

Болатхан М., Ергали А.М.

**Понятие, основные принципы
и сущность энергетической
безопасности как фактора
устойчивого развития
Республики Казахстан**

В первые десятилетия XXI века мировое сообщество все больше внимания уделяет решению региональных и глобальных проблем энергетической безопасности, которые определяют развитие национальных государств, темпы их социально-экономического и политического развития. Наряду с ростом угроз глобального и регионального уровня, вызовами нетрадиционного и невоенного характера, а также усиления взаимозависимости стран и регионов параллельно идет процесс истощения базовых энергетических ресурсов. Энергетический сектор Казахстана является одним из ведущих звеньев социально-экономической жизни страны. В данной статье рассматривается энергетическая безопасность в свете глобализации как один из самых важных элементов национальной и экономической безопасности. Анализируются сущность экономической безопасности и ее основные принципы, направленные на устойчивое и поступательное развитие Республики Казахстан в энергетической сфере на современном этапе.

Ключевые слова: Казахстан, внешняя политика, энергетическая безопасность, устойчивое развитие.

Bolatkhan M., Yergali A.

**Concept, main principles and
essence of energy security
as a factor of sustainable
development of the Republic of
Kazakhstan**

In the first decades of the 21 century the world community pays more and more attention to the solution of regional and global issues of energy security that identify the development of states, rates of their social, economic and political development. Along with the increase of the threats on global and regional levels, challenges of non-traditional and non-military character, and strengthening the interdependence of countries and regions, the process of drain on basic energy resources is taking place. Energy sector of Kazakhstan is one of the leading branches of social and economic life of the country. This article is focused on energy security as one of the core issues of national and economic security in the context of globalization. The essence of economic security and its main principles targeted at current sustainable and onward development of the Republic of Kazakhstan in the field of energy has been analyzed.

Key words: Kazakhstan, Energy security, foreign policy sustainable development.

Болатхан М., Ергали А.М.

**Энергетикалық қауіпсіздік
ұғымы, негізгі қағидалары
және Қазақстан Республикасы
тұрақты дамуының факторы
ретіндегі маңызы**

21 ғасырдың алғашқы онжылдығында халықаралық қоғам мемлекеттердің дамуын анықтайтын аймақтық және ғаламдық энергетикалық қауіпсіздік мәселелерін шешу, әлеуметтік-экономикалық және саяси дамудың қарқынына көп көңіл бөле бастады. Жаһандық және өңірлік деңгейдегі қауіп-қатерлер, дәстүрлі емес және әскери емес мәселелер, елдер мен өңірлердің өзара қарым-қатынасының артуымен қатар, базалық энергетикалық ресурстардың әлсіреу процесі қоса жүріп жатыр. Қазақстанның энергетикалық секторы елдің әлеуметтік-экономикалық өмірінің жетекші бөліктерінің бірі болып табылады. Мақалада ұлттық және экономикалық қауіпсіздіктің негізгі элементтерінің бірі болып есептелетін жаһандану жағдайындағы энергетикалық қауіпсіздік мәселесі қарастырылған. Экономикалық қауіпсіздіктің маңызы және оның Қазақстан Республикасының энергетика саласындағы қазіргі таңдағы тұрақты және ілгерілемелі дамуына бағытталған негізгі қағидалары талқыланған.

Түйін сөздер: Қазақстан, энергетикалық қауіпсіздік, сыртқы саясат, тұрақты дамуы.

**ПОНЯТИЕ, ОСНОВНЫЕ
ПРИНЦИПЫ
И СУЩНОСТЬ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
КАК ФАКТОРА
УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

Введение

Жизнедеятельность и безопасность любого государства всегда были тесно и неразрывно связаны с наличием стратегических ресурсов как источника формирования национального потенциала, постоянно эволюционирующего во времени и видоизменяющегося в контексте мирового научного процесса, способного обеспечивать поступательное, динамичное развитие нации и гарантировать ее безопасность.

На этой основе, обеспечение эффективного, надежного и экологически безопасного энергоснабжения, а так же энергетической безопасности в целом как важнейшей составляющей всей системы экономической и национальной безопасности является одним из условий устойчивости системы экономических, социальных и экологических параметров, определяющих качество жизни государства и являющихся по своей сути показателями эффективности государственного управления [1].

В настоящее время практически не выработано единого понимания самого понятия энергетической безопасности, а в ряде случаев значения, которые страны вкладывают в это понятие, прямо противоположны друг другу по значению. Но в контексте глобального понимания этого термина энергетическая безопасность означает не только предотвращение конфликтов за энергетические ресурсы между поставщиками и потребителями, но и расширение доступа к энергетическим ресурсам в целом. Невозможность развития экономики без энергетики означает также невозможность преодоления проблем, которые давно признаны мировым сообществом как глобальные: бедность, эпидемии, низкий уровень образования, угрозы экологии и др. Из этого можно сделать вывод, что энергетическая безопасность не может не быть составной частью глобальной системы безопасности [2].

Переосмысление понятия «энергетическая безопасность». Само по себе понятие энергетической безопасности не является статичным и зависит от многих факторов. Но на современном этапе, в условиях глобализации, оно требует переосмысления, ибо то, что на протяжении последних трех десятилетий являлось парадигмой энергетической безопаснос-

ти, приняло слишком ограниченный характер и нуждается в расширении для того, чтобы включить в себя множество новых факторов. Более того, необходимо осознать, что энергетическая безопасность не существует сама по себе, а напрямую связана с более широкими отношениями между государствами и способами их взаимодействия друг с другом.

В развитых странах привычное определение термина «энергетическая безопасность» сводится к обеспечению достаточного объема поставок по доступным ценам, разные страны по-разному трактуют данное понятие применительно к своим условиям.

Несмотря на всю разницу в подходах ведущих государств в понимании энергетической безопасности, существуют и очевидные точки сближения в этой сфере. Во-первых, энергетическая безопасность – это взаимная ответственность потребителя и поставщика энергетических ресурсов. Это признают все, однако проблемы начинаются там, где потребитель и поставщик начинают требовать друг от друга гарантий поставок или оплаты этих поставок. В радикальном варианте гарантирование поставок может выражаться в прямом политическом и экономическом диктате странам-поставщикам, вплоть до проведения против них военных операций. Огромное значение энергоресурсов в мировой политике вызывает обострение как скрытого, так и открытого противоборства между ведущими державами за контроль над ними [3].

В настоящее время существует конкуренция между поставщиками энергетических ресурсов, и она также должна быть встроена в систему глобальной энергетической безопасности. Важнейшим условием для этого является деполитизация энергетической безопасности. В самом деле, конкуренция, построенная на экономических принципах, конкуренция за потребителя является логичным и понятным явлением. Однако любое использование энергетических ресурсов в политических целях в сложившейся ситуации опережающего спроса ведет к конфликтам, развитие которых может быть непредсказуемым, особенно в условиях глобализации. Сама попытка сделать из энергетики как необходимого условия экономического роста предмет политического противостояния является вызовом глобальной системе энергетической безопасности в целом [4].

Страны, включая Республику Казахстан, которые пытаются предложить максимально широкий и учитывающий разные интересы подход

к понятию энергетической безопасности, в принципе, соглашались с тем, что на данный момент понятие энергетической безопасности нельзя употреблять в отрыве от процесса глобализации. А отказ признать глобализацию энергетической безопасности означает дорогу к своеобразному «энергетическому эгоизму» [5].

Таким образом, подходы к определению энергетической безопасности в основном протекают под призмой деполитизации и честной конкуренции. При этом, если можно представить конкуренцию между поставщиками, то гораздо более серьезным является конкуренция между потребителями. По сути, учитывая то, что энергетика – необходимое условие экономического роста, данная конкуренция не должна присутствовать. Более того, учитывая, что примерно треть населения планеты не имеет доступа к энергетическим ресурсам, становится также очевидным глобальное социальное измерение энергетической безопасности.

Состояние защищенности, или энергетическая безопасность государства, общества, экономики, постоянно меняясь, эволюционируя под действием внутренних и внешних факторов, достигает некоего уровня сбалансированности взаимосвязанных элементов государства, общества (включая факторы, условия и механизм обеспечения этого состояния), обладающих собственной, целостной и законченной системой жизнеспособности, устойчивости, а значит, находящихся в состоянии равновесия.

Энергетическая безопасность как фактор устойчивого развития Казахстана. Энергетический сектор Казахстана является одним из ведущих звеньев социально-экономической жизни республики. В данном секторе производится значительная часть промышленной продукции, и Казахстан в значительной степени развивается за счет экспорта энергоносителей. В связи с этим, в настоящее время очень важно определить основную стратегию устойчивого развития энергетики на длительный срок.

Устойчивое развитие – это процесс изменений, в котором эксплуатация природных ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют потенциал государства для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений [6].

Энергетическая безопасность, рассматриваемая в системе экономической безопасности как одна из основных ее элементов, подразумевает

оптимальное использование ограниченных ресурсов и использование экологических природо-, энерго-, и материалосберегающих технологий, включая добычу и переработку сырья, создание экологически приемлемой продукции, минимизацию, переработку и уничтожение отходов [7].

Переход к экологической экономике и экономике устойчивого развития связан с ростом производства и потребления природных ресурсов, их истощением, деградацией и их невозполнимостью, что, в свою очередь, негативно влияет на социальное развитие государства.

Для Республики Казахстан переход к устойчивому развитию является насущной необходимостью. В основе многих социально-экономических проблем Республики Казахстан лежит исторически сложившийся дисбаланс, когда страна потребляет ресурсы непропорционально по сравнению с их производством.

Необходимость решения задачи обеспечения энергетической безопасности государства в настоящее время приобретает чрезвычайную актуальность в связи с напряженностью топливно-энергетического баланса в большинстве своем энергодефицитных ресурсов, старением и нарастанием физического и морального износа оборудования.

Перспективы развития энергетики в Республике Казахстан предполагают:

- обеспечение приемлемого качества, требуемого объема и ценовой доступности различных видов энергии во всех регионах для всех групп потребителей на прогнозируемый период, что является показателем и гарантией энергетической безопасности республики;

- достижение и сохранение требуемого уровня обеспеченности первичной и конечной энергией при значительном изменении внутренних и/или внешних условий, что характеризует энергетическую независимость и энергетическую устойчивость страны;

- обеспечение уровня потребления энергии не ниже социального минимума при критических и аварийных ситуациях.

Энергетическая независимость сама по себе является мощнейшим механизмом обеспечения энергетической безопасности страны и гарантией энергетической устойчивости развития по отношению к внешним факторам.

Факторы энергетической независимости, которые обеспечивают доступность требуемого вида энергии в требуемых объемах в любом регионе, являются основными показателями

энергетической безопасности по отношению к внутреннему воздействию. Эти же факторы характеризуют устойчивость энергетики страны к внешним условиям [8].

Устойчивое развитие энергетики в Республике Казахстан также предусматривает:

- достижение в республике мирового уровня эффективности добычи, преобразования, транспортирования и использования топливных и энергетических ресурсов;

- снижение воздействия объектов энергетики на окружающую среду до уровня, обеспечивающего самовосстановление или восстановление с применением специальных технологий;

- достижение оптимальной технологической и технической структуры энергетической системы при прогнозных потребностях в энергии;

- достижение высокого уровня взаимозаменяемости энергоресурсов при совместном функционировании различных систем снабжения энергией.

В настоящее время проблему энергетической безопасности можно смело понимать как надежность обеспечения всех стран и всего населения планеты энергоресурсами. Достижению глобальной энергетической безопасности будет способствовать реализация всем мировым сообществом системы мер таким основным направлениям, как:

- 1) надежное обеспечение мировой экономики традиционными видами энергоресурсов;

- 2) рост эффективности использования энергетических ресурсов и защита окружающей среды;

- 3) разработка и использование новых источников энергии.

Энергоресурсы имеют критически важное значение для улучшения качества жизни и расширения возможностей, открывающихся перед гражданами стран мира – как достаточно развитых, так и только развивающихся. Поэтому обеспечение эффективного, надежного и экологически безопасного энергоснабжения представляет собой вызов для всего человечества [9].

В целом, содержание деятельности по обеспечению энергетической безопасности строится на таких, несомненно, важных аспектах, как:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз энергетической безопасности;

- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения энергетической безопасности;

3) правовое регулирование в области обеспечения энергетической безопасности;

4) разработка и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз энергетической безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;

5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения энергетической безопасности;

6) разработка, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения энергетической безопасности;

7) организация научной деятельности в области обеспечения безопасности;

8) координация деятельности органов государственной власти в области обеспечения энергетической безопасности;

9) финансирование расходов на обеспечение энергетической безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

10) международное сотрудничество в целях обеспечения энергетической безопасности [10].

Энергетическая безопасность должна означать не только предотвращение конфликтов за энергетические ресурсы между поставщиками и потребителями, внутри группы стран-поставщиков и внутри группы стран-потребителей, но и расширение доступа к энергетическим ресурсам. Невозможность развития экономики без энергетики означает также невозможность преодоления проблем, которые давно признаны мировым сообществом как глобальные: бедность, эпидемии, низкий уровень образования, угрозы экологии и др. В данном контексте не следует забывать, что энергетическая безопасность не может не быть составной частью глобальной системы безопасности.

Итак, можно выделить еще два принципиальных аспекта энергетической безопасности: глобальность и социальная направленность. В целом же, эти аспекты выглядят следующим образом: ответственность взаимозависимости, диверсификация поставок и источников энергетических ресурсов, деполитизация, честная конкуренция, глобальность, социальная направленность.

Глобальный аспект касается подхода к энергетическим ресурсам не только как к средству торговли и получения прибыли отдельными игроками, но и как к одной из основ экономического и шире, гуманитарного развития мира,

в целом. И на этой основе сбалансированные и справедливые поставки энергоресурсов, несомненно, являются основой глобальной безопасности в настоящее время и на предстоящие годы.

Представляется, что глобализация энергетических проблем и энергетической безопасности как системы, нацеленной на их решение, означает необходимость не только выработки единого подхода на базе всеми признаваемых принципов, но и создания международного механизма, который бы учитывал именно глобальный аспект энергетического измерения.

Международный механизм глобальной энергетической безопасности мог бы стать той инстанцией, которая бы от имени международного сообщества управляла бы как подобными международными энергетическими центрами, так и иными организациями или формами, нацеленными на создание глобального сбалансированного энергетического потенциала [11].

Понимание «энергетической безопасности» как динамической категории позволит сформировать основополагающие принципы организации системы управления энергетической безопасностью, которые в большей степени соответствовали бы динамичной и быстротеменяющейся среде и позволили бы сформировать адекватный уровень энергетической безопасности в долгосрочной перспективе.

Конечно, понятие «энергетическая безопасность» не может претендовать на раскрытие содержания кризисов, происходящих в системе энергетики. Однако, являясь общим термином, данная категория приближает нас к раскрытию процессов, происходящих как вне, так и внутри системы, помогают более точно определить их смысловое значение.

Заключение

Таким образом, «энергетическая безопасность» – это такое состояние сбалансированности топливно-энергетического комплекса, которое определяет способность данного комплекса надежно обеспечивать в любой момент времени обоснованные потребности экономики региона экономически доступными топливно-энергетическими ресурсами приемлемого качества и в полном объеме противодействовать негативно-му воздействию постоянно изменяющихся, эволюционирующих внутренних и внешних угроз, а в случае воздействия этих угроз – минимизировать ущерб от этого воздействия, то есть

определяет способность данного комплекса к саморазвитию и самосовершенствованию [12].

Данная трактовка затрагивает несколько определяющих аспектов энергетической безопасности. Из нее следует, что для управления состоянием энергетической безопасности необходимо, прежде всего, определить современное

состояние топливно-энергетического комплекса региона, классифицировать внешние и внутренние угрозы, влияющие на энергобезопасность региона, провести анализ возможных последствий реализации этих угроз и на основе этого анализа разработать меры по их ликвидации и предупреждению.

Литература

- 1 Воропай Н.И., Пяткова Н.И., Рабчук В.И. Глобализация и либерализация мировой экономики и энергетическая безопасность // Топливо-энергетический комплекс. – М., 2002. – С. 77.
- 2 Ляшок Я.А., Ляшок Н.Ю., Вознесенский В.В. Реализация концепции энергетической и экологической безопасности. – Донецк: Донецк. горн. ин-т, 2002. – С. 37.
- 3 Бушуев В.В., Воропай Н.И., Мастепанов А.М., Шафраник Ю.К. Энергетическая безопасность России. – Новосибирск: Наука. Сибирская издательская фирма РАН, 1998. – С. 241.
- 4 Филипченко А.М. К вопросу о сущности, содержании и механизме обеспечения энергетической безопасности государства // Финансы и кредит. – 2005. – №1. – С. 47.
- 5 Там же
- 6 Язев В.А. Энергетическая безопасность России: внутренние и международные аспекты // Безопасность Евразии. – 2003. – № 2. – С. 661.
- 7 Филипченко А.М. К вопросу о сущности, содержании и механизме обеспечения энергетической безопасности государства // Финансы и кредит. – 2005. – №1 – С. 47.
- 8 Ляшок Я.А., Ляшок Н.Ю., Вознесенский В.В. Реализация концепции энергетической и экологической безопасности. – Донецк: Донецк. горн. ин-т, 2002. – С. 37.
- 9 Актуальность проблемы энергетической безопасности в мире // Безопасность. – 2005. – №1. – С. 100.
- 10 Воропай Н.И., Пяткова Н.И., Рабчук В.И. Глобализация и либерализация мировой экономики и энергетическая безопасность // Топливо-энергетический комплекс. – М., 2002. – С. 79.
- 11 Благодатских В.Г., Богатырев Л.Л., Бушуев В.В., Воропай Н.И. Влияние энергетического фактора на экономическую безопасность. – Екатеринбург: Изд-во Уральского университета, 1998. – С. 241.
- 12 Кортунов С.В. Становление политики безопасности: Формирование политики национальной безопасности России в контексте проблем глобализации. – М.: Наука, 2003. – С. 79.

References

- 1 Voropaj N.I., Pjatkova N.I., Rabchuk V.I. Globalizacija i liberalizacija mirovoj jekonomiki i jenergetičeskaja bezopasnost' // Toplivno-jenergetičeskij kompleks. – M., 2002. – S. 77.
- 2 Ljashok Ja.A., Ljashok N.Ju., Voznesenskij V.V. Realizacija koncepcii jenergetičeskoj i jekologičeskoj bezopasnosti. – Doneck: Doneck. gorn. in-t, 2002. – S. 37.
- 3 Bushuev V.V., Voropaj N.I., Mastepanov A.M., Shafranik Ju.K. Jenergetičeskaja bezopasnost' Rossii. – Novosibirsk: Nauka. Sibirskaja izdatel'skaja firma RAN, 1998. – S. 241.
- 4 Filipchenko A.M. K voprosu o sushhnosti, sodержanii i mehanizme obespechenija jenergetičeskoj bezopasnosti gosudarstva // Finansy i kredit. – 2005. – №1. – S. 47.
- 5 Tam zhe
- 6 Jazev V.A. Jenergetičeskaja bezopasnost' Rossii: vnutrennie i mezhdunarodnye aspekty // Bezopasnost' Evrazii. – 2003. – № 2. – S. 661.
- 7 Filipchenko A.M. K voprosu o sushhnosti, sodержanii i mehanizme obespechenija jenergetičeskoj bezopasnosti gosudarstva // Finansy i kredit. – 2005. – №1 – S. 47.
- 8 Ljashok Ja.A., Ljashok N.Ju., Voznesenskij V.V. Realizacija koncepcii jenergetičeskoj i jekologičeskoj bezopasnosti. – Doneck: Doneck. gorn. in-t, 2002. – S. 37.
- 9 Aktual'nost' problemy jenergetičeskoj bezopasnosti v mire // Bezopasnost'. – 2005. – №1. S. 100.
- 10 Voropaj N.I., Pjatkova N.I., Rabchuk V.I. Globalizacija i liberalizacija mirovoj jekonomiki i jenergetičeskaja bezopasnost' // Toplivno-jenergetičeskij kompleks. – M., 2002. – S. 79.
- 11 Blagodatskih V.G., Bogatyrev L.L., Bushuev V.V., Voropaj N.I. Vlijanie jenergetičeskogo faktora na jekonomičeskuju bezopasnost'. – Ekaterinburg: Izd-vo Ural'skogo universiteta, 1998. – S. 241.
- 12 Kortunov S.V. Stanovlenie politiki bezopasnosti: Formirovanie politiki nacional'noj bezopasnosti Rossii v kontekste problem globalizacii. – M.: Nauka, 2003. – S. 79.