

Деловарова Л.Ф.,
Чернобай О.Л.

**Некоторые аспекты развития
приграничного сотрудничества
Республики Казахстан
с Российской Федерацией
(на примере сопредельных
областей Казахстана
с Новосибирской областью)**

Развитие приграничного сотрудничества государств является одним из важных факторов укрепления межгосударственных и международных отношений, развития регионов, что способствует их устойчивому развитию и эффективной интеграции. В рамках казахстанско-российских отношений приграничное сотрудничество является важным с точки зрения укрепления стратегического партнерства, интеграционных проектов, а также формирования устойчивых взаимовыгодных многоуровневых связей. Приграничное сотрудничество Новосибирской области РФ с Павлодарской, Карагандинской, Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областями РК имеет многолетнюю историю и высокий потенциал для дальнейшего укрепления в различных сферах – торговле, сельском хозяйстве, промышленности, науке и образовании и т.д. Этот аспект сотрудничества очень важен и в рамках функционирования Евразийского экономического союза и региональной интеграции в целом.

Ключевые слова: приграничное сотрудничество, Казахстан, Россия, Евразийская интеграция.

Delovarova L.F.,
Chernobay O.L.

**Some aspects of the
cross-border cooperation
development between the
Republic of Kazakhstan and the
Russian Federation
(on the example of neighboring
oblasts of Kazakhstan to the
Novosibirsk oblast)**

The development of cross-border cooperation of States is an important factor in strengthening interstate and international relations, regional development, contributing to their sustainable development and effective integration. Within the framework of the Kazakh-Russian relations cross-border cooperation is an important in terms of strengthening the strategic partnership and integration projects, together with the formation of stable mutually beneficial multi-level ties. Cross-border cooperation of the Novosibirsk region of Russia to Pavlodar, Karaganda, North Kazakhstan and East Kazakhstan region of Kazakhstan has a long history and a high potential for further strengthening in various fields – trade, agriculture, industry, science and education, etc. This aspect of cooperation is very important and in the framework of the Eurasian Economic Union and regional integration as a whole.

Key words: cross-border cooperation, Kazakhstan, Russia, the Eurasian integration.

Деловарова Л.Ф.,
Чернобай О.Л.

**Қазақстан Республикасы мен
Ресей Федерациясының
трансшекаралық
ынтымақтастығының кейбір
даму аспектілері
(Новосібір облысы мен
Қазақстанның шекаралық
облыстарының тәжірибесінде)**

Мемлекеттердің трансшекаралық ынтымақтастықтың дамуы мемлекетаралық және халықаралық қарым-қатынастар, аймақтық нығаяудың тұрақты даму және тиімді интеграцияға ықпал ететін маңызды факторы болып саналады. Қазақстан-Ресей қарым-қатынастары аясында трансшекаралық ынтымақтастық стратегиялық әріптестікті, интеграциялық жобаларды нығайту және де тұрақты өзара тиімді көп деңгейлі байланыстарды қалыптастыру тұрғысынан маңызды болып табылады. Ресей Федерациясының Новосібір облысының ҚР-дың Павлодар, Қарағанды, Солтүстік Қазақстан және Шығыс Қазақстан облыстарымен трансшекаралық ынтымақтастықты әр түрлі салаларда – сауда, ауыл шаруашылығы, өнеркәсіп, ғылым және білім және т.б. одан әрі нығайту үшін жоғары әлеуетке ие және ұзақ жылдық тарихы бар. Бұл аспект Еуразиялық экономикалық одақтың аясында жұмыс істеу және тұтастай алғанда аймақтық интеграция шеңберінде өте маңызды болып табылады.

Түйін сөздер: трансшекаралық ынтымақтастық, Қазақстан, Ресей, Еуразиялық интеграция.

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ
РАЗВИТИЯ
ПРИГРАНИЧНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН
С РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИЕЙ
(на примере
сопредельных областей
Казахстана
с Новосибирской
областью)**

Введение

В мировой практике приграничные территории характеризуются наиболее высокой динамикой развития, так как занимают ключевое место в трансграничном перемещении населения, товаров и услуг. В международном сотрудничестве это также играет существенную роль в таких сферах, как окружающая среда, сельское хозяйство и планирование, а также транспорт и коммуникации, авиасообщения, развитие новых технологий и в целом ряде других сфер. Развитые и экономически интегрированные приграничные регионы также способствуют и укреплению международной и региональной безопасности.

Процессы интенсивного приграничного взаимодействия могут также сопровождаться регионализацией, под которой понимается перераспределение государственных полномочий в пользу регионов, а также учет региональных интересов и потребностей в политике, экономике, управлении, планировании [1].

Теоретически и практически такой подход помогает понять важность приграничного сотрудничества и факторы, которые могут способствовать устойчивому развитию граничащих государств в целом, а также усиливать интеграционный потенциал.

Наряду с этим, приграничные регионы являются признанным элементом системы международных экономических и социально-политических отношений, неотъемлемой частью системы межгосударственного сотрудничества. Понятие «приграничный регион» подразумевает то, что входящая в него территория испытывает существенное и многоуровневое влияние границы с различными эффектами и последствиями [2]. Развитие и усиление такого формата сотрудничества также способствует устойчивому развитию регионов и межрегиональному взаимодействию преимущественно с положительными эффектами и последствиями для приграничных государств при условии формирования четкой стратегии и нормативно-правовой базы.

Основная часть

В процессе развития современных международных отношений наиболее эффективным примером можно считать развитие приграничного сотрудничества в Западной Европе, которое привело к созданию Европейского Союза, а также в Северной и Латинской Америке и Африке, что ускорило интеграционные процессы и развитие регионов.

Достаточно эффективное приграничное сотрудничество развивается на постсоветском пространстве, что имеет глубокие исторические корни, перспективы и потенциал для реализации самых амбициозных интеграционных проектов. В данном контексте следует особенно отметить приграничное сотрудничество Республики Казахстан с Российской Федерацией, что становится все более серьезным фактором в формировании устойчивой системы взаимодействия с сопредельными областями обеих стран, а также расценивается как фактор устойчивых интеграционных процессов.

Российская Федерация и Республика Казахстан являются союзниками и стратегическими партнерами на постсоветском пространстве. Казахстанско-российское сотрудничество развивается как на двустороннем уровне, так и на многостороннем: СНГ, ШОС, ОБСЕ, ОДКБ, ЕАЭС и др. Согласно Концепции внешней политики РК на 2014-2020 гг. [3] в разделе о государственных и региональных приоритетах Российская Федерация занимает первое место.

Россия и Казахстан имеют одну из самых протяженных сухопутных границ, более 7500 кв. км., двенадцать субъектов РФ граничат с РК.

В настоящее время договорно-правовая база казахстанско-российского сотрудничества насчитывает более 170 договоров и соглашений в различных областях. В числе основополагающих можно выделить: Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Казахстан (Москва, 25 мая 1992 г.); Договор между РФ и РК о добрососедстве и союзничестве в XXI веке (Екатеринбург, 11 ноября 2013 г.), а также межправительственные соглашения о межрегиональном и приграничном сотрудничестве России и Казахстана, заключенные в 1995, 1999 и 2010 гг. [4].

В свете начала работы Евразийского экономического союза с 1 января 2015 года приграничное сотрудничество между странами, в частности с Российской Федерацией приобретает еще большую актуальность и значение. Разви-

тие Евразийской экономической интеграции является одним из направлений, способствующих продвижению Республики Казахстан на устойчивые позиции в системе мирохозяйственных связей, что отвечает стратегии развития «Казахстан-2050» [5]. Развитие приграничного сотрудничества видится также важным и для Российской Федерации, так как это способствует развитию регионов и укрепляет двусторонние отношения.

В качестве конкретного примера эффективного развития приграничного сотрудничества, видится Новосибирская область Российской Федерации, которая активно взаимодействует с рядом областей Республики Казахстан – Павлодарской, Карагандинской, Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской.

В данном контексте следует отметить, что указанные области имеют достаточно высокий потенциал для сотрудничества и осуществления внешнеэкономической деятельности и взаимодействия в сфере науки, культуры и образования, а также в целом ряде других отраслей. В процессе развития сотрудничества уже сформирована определенная нормативно-правовая база [6] и в настоящее время действуют следующие соглашения, подкрепленные постоянным диалогом на уровне руководства задействованных областей [7]:

- о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве – между администрацией Новосибирской области и акимом Павлодарской области;
- о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве – между Новосибирской и Карагандинской областями;
- об экономическом и культурном сотрудничестве – между Новосибирской областью и Северо-Казахстанской областью;
- о торгово-экономическом, социальном, научно-техническом и культурном сотрудничестве – между правительством Новосибирской области и Акимом Восточно-Казахстанской области.

Взаимодействие руководства областей и различных ведомств характеризуется постоянной положительной динамикой и подкрепляется конкретными мероприятиями и с казахстанской, и с российской сторонами. Новосибирская область принимает участие в мероприятиях по реализации Программы межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012–2017 годы. В целях обеспечения согласованных действий исполнительных

органов государственной власти Новосибирской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по развитию приграничного сотрудничества действует комиссия по развитию приграничного сотрудничества при правительстве Новосибирской области. Утверждена Концепция приграничного сотрудничества Новосибирской области до 2025 года [8], целями которой являются развитие всесторонних процессов интеграции, улучшение социально-экономической обстановки, укрепление дружбы, добрососедства в приграничных районах и обеспечение безопасности на новосибирском участке российско-казахстанской границы.

Высокий уровень развития внешнеэкономических и международных связей Новосибирской области способствует формированию региональных конкурентных преимуществ, а также созданию положительного имиджа Новосибирской области как региона с благоприятными условиями для проживания, отдыха, ведения бизнеса и инвестирования [9]. Промышленная и инвестиционная политика в регионе направлена на формирование инновационной среды, отличающейся значительным экспортным потенциалом. Среди зарубежных партнёров Новосибирской области Казахстан занимает одно из первых мест по товарообороту (за последние 15 лет, с 1999 г. по 2014 г. товарооборот вырос в 3 раза) [10].

Согласно данным руководства Новосибирской области, после создания Таможенного союза товарооборот Казахстана с Новосибирским регионом вырос на 60% и составил в 2014 г. 500 млн. долларов [11].

Приграничное сотрудничество Новосибирской области с Республикой Казахстан служит созданию благоприятных условий для развития сотрудничества в различных сферах деятельности между органами исполнительной власти, органами местного самоуправления приграничных территорий сопредельных областей, способствующих улучшению региональной экономики, ускорению интеграционных процессов и безопасности [12].

Новосибирскую область и Республику Казахстан связывают многолетние дружественные отношения. Сотрудничество развивается в самых разных направлениях – в сфере экономики, науки, образования и культуры. И приграничные области Казахстана, и Новосибирская область заинтересованы, в первую очередь, в развитии экономических отношений: в расширении торговли, укреплении производственных

кооперационных связей между промышленными предприятиями.

Ежегодно осуществляются поставки в Казахстан электрических машин и оборудования, продуктов неорганической химии, древесины, олова, лекарственных средств, графитированных электродов, оптических инструментов и аппаратов.

Республика Казахстан поставляет в Новосибирскую область овощи и фрукты, не выращиваемые в российском регионе, а на втором месте по импорту – продукция химической промышленности. Установлению новых контактов с Республикой Казахстан способствует регулярное участие новосибирских предприятий при поддержке правительства области в деловых встречах, презентациях и выставках, проводимых в региональных центрах и крупных городах Казахстана – Астане, Алматы, Павлодаре, Усть-Каменогорске, Семипалатинске, Караганде.

По состоянию на 1 января 2014 года, в Новосибирской области проживало 2731,2 тыс. человек. По оценке среднегодовая численность населения в 2014 году составит 2742,3 тыс. человек, естественный прирост – 0,7 промилле на 1000 человек. Численность населения Новосибирской области на начало 2015 года составляет 2,7 миллиона человек, из них 53% женщин и 47% мужчин. На начало 2015 года численность населения Новосибирской области составила уже составила 2 746 822 человека, из них 53% женщин и 47% мужчин., по сравнению с предыдущим годом она увеличилась на 15,6 тыс. человек (на 0,6%). На территории Новосибирской области проживает 10 705 казахов. Это шестой по численности этнос в регионе. Основная часть казахов проживает в приграничных с Казахстаном Купинском, Баганском и Карасукском районах [13].

Руководство Новосибирской области ежегодно принимает участие в работе Форума межрегионального сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации с участием глав государств. 4 октября 2007 года форум проходил в Новосибирске с участием Президента Российской Федерации В. Путина и Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева. В рамках мероприятия были подписаны соглашения, программы и протоколы о казахстанско-российском сотрудничестве.

Летом 2012 года в Новосибирске прошли Дни Павлодарской области, в рамках которых состоялись переговоры членов казахстанской делегации с руководителями предприятий и организаций области. Итогом переговоров

стало подписание ряда протоколов намерений о сотрудничестве между предприятиями и организациями Новосибирской области и Казахстана. По результатам визита были определены мероприятия на 2013–2015 годы по реализации соглашения между правительством Новосибирской области и Акиматом Павлодарской области о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве. Дальнейшее проведение подобных мероприятий будет способствовать поступательному развитию взаимовыгодного сотрудничества, созданию новых производств, увеличению товарооборота, укреплению связей в гуманитарных отраслях.

Обзор сотрудничества Новосибирской области с приграничными областями Республики Казахстан в экономической сфере демонстрирует тот факт, что в целом структуру экспорта определяют топливная промышленность, цветная и чёрная металлургия, химическая и нефтехимическая промышленность, энергетика, лесная и деревообрабатывающая промышленность. Однако здесь возникают серьёзные проблемы: слабое финансовое положение предприятий, утрата технологий и кадров в результате приватизации и другие факторы. Одни предприятия превращены в городские рынки, другие раздроблены, третьи выпускают непрофильную продукцию, даже авиазаводы и предприятия военно-промышленного комплекса и атомной промышленности [14].

Несмотря на увеличение объёма импорта и положительное сальдо торгового баланса Новосибирской области во внешнеэкономических операциях с Казахстаном, сегодня существуют проблемы в развитии приграничного сотрудничества.

Необходимость гармонизации национальных законодательств, сохраняющиеся таможенные и налоговые барьеры, а также некоторые другие факторы, требующие согласования сдерживают взаимопоставки продукции и усиление положительных эффектов сотрудничества в целом. Наряду с этим положительная динамика наблюдается по всему периметру приграничного сотрудничества между Республикой Казахстан и Российской Федерацией.

Заключение

Развитие сотрудничества Новосибирской области с приграничными областями Республики Казахстан является значимым фактором укрепления двусторонних отношений как в рамках

стратегического партнерства, развития интеграционного потенциала в рамках ЕАЭС, так в целом. Для развития реализации существующего потенциала сотрудничества видится важным инициирование и осуществление совместных проектов и деятельности в различных сферах.

Прежде всего, видится необходимым развитие инвестиционных проектов с участием инвесторов сопредельных областей позволит привлечь в экономику районов свободные трудовые, природные ресурсы, недоиспользованные производственные мощности. Также проблема может быть решена развитием транспортно-логистической инфраструктуры, торговых комплексов, социальной инфраструктуры преимущественно в местах, приближенных к государственной границе обеих стран.

Другим важным аспектом представляется стимулирование промышленных предприятий к сохранению и расширению производственной деятельности, в том числе в рамках реализации программы реиндустриализации, а особенно предприятиям, деятельность которых способна оказать мультипликативный эффект на экономику областей.

Особенное место необходимо обеспечению продовольственной безопасности в приграничных регионах за счет наращивания производства продукции сельского хозяйства и балансирования импорта и экспорта на взаимовыгодных условиях.

Проведение продуманной и сбалансированной миграционной политики в приграничных регионах с учетом действия норм Договора о ЕАЭС является важной составляющей.

Важным является и создание максимально благоприятных условий для функционирования и развития малого бизнеса и производительной самозанятости населения с учетом экономической специфики областей.

И наконец, безусловно, важным фактором является дальнейшее развитие сотрудничества в сфере науки и образования с учетом основных трендов и реалий глобализации.

Таким образом, развитие приграничного сотрудничества Российской Федерации с Республикой Казахстан является одним из определяющих факторов укрепления двусторонних отношений и стратегического партнерства в целом, а также в рамках деятельности ЕАЭС. Торгово-экономические, культурные, образовательные отношения и связи имеют достаточный потенциал для усиления и эффективного осуществления в контексте курса на устойчивое развитие обеих стран.

Литература

- 1 Регионализм и регионализация <http://all.politologija.ru/knigi/obshhestvenno-politicheskij-leksikon-busygina-zaxarov/regionalizm-i-regionalizatsiya>
- 2 Башмаков А.А. От приграничного сотрудничества к евразийской экономической интеграции: сборник научных трудов. – Алматы, КИСИ при Президенте РК, 2013. – 216 с. – С.9.
- 3 Концепция внешней политики РК на 2014-2020 гг. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 21 января 2014 года № 741 // <http://mfa.gov.kz/index.php/ru/vneshnyaya-politika/kontseptsiya-vneshnoj-politiki-rk-na-2014-2020-gg>
- 4 Характеристика Казахстанско-Российских отношений <http://kazembassy.ru/en/dvustoronnesotrudnichestvoen/harakteristikaotnosheniien>
- 5 Послание президента Республики Казахстан – Лидера нации Н. А. НАЗАРБАЕВА народу Казахстана Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства // www.strategy2050.kz <режим доступа 22.01.2016>
- 6 Реестр соглашений субъектов Федерации http://zakon.scli.ru/ru/analytics_statistics/report_forms/agreement_registry_report <режим доступа 22.01.2016>
- 7 Губернатор Владимир Городецкий провел рабочую встречу с членами делегации Республики Казахстан <http://www.nso.ru/news/20098><режим доступа 12.04.2016>
- 8 Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества Новосибирской области до 2025 года. Доступ <http://www.garant.ru/hotlaw/novosibirsk/215423/> (проверено 15.10.2014)
- 9 Имидж России: концепция национального и территориального брендинга/ И.А. Василенко, Е.В. Василенко, В.Н. Ляпоров, А.Н. Люлько; под ред. И.А. Василенко». – М.: Экономика, 2014. – С. 127.
- 10 Статистика внешней торговли Новосибирской области. Доступ: <http://www.tks.ru/news/nearby/2014/08/20/0002/print> <режим доступа 22.01.2016>
- 11 Товарооборот Новосибирской области с Казахстаном достиг \$500 млн. <http://kazembassy.ru/en/mekonomika/7148--500->
- 12 Плотникова О.В., Дубровина О.Ю. Международные связи регионов государств: теория и практика. – Новосибирск, Изд-во НГТУ, 2013. – С. 11.
- 13 Численность населения Новосибирской области // Новосибирскстат. – № 62. – 24 марта 2015 г.
- 14 Плотникова О. В. Теория, система и практика международных связей регионов. – Новосибирск, 2004. – С. 162.

References

- 1 Regionalism I relionalizatsiya // <http://all.politologija.ru/knigi/obshhestvenno-politicheskij-leksikon-busygina-zaxarov/regionalizm-i-regionalizatsiya>
- 2 Bashmakov A.A. Ot prigranichnogo sotrudnichestva k Evraziiskoi ekonomicheskoi integratsii: sbornik nauchnykh trudov. – Almaty, KISI pri Prezidente RK, 2013. – 216 p. – P.9.
- 3 Kontseptsiya vneshnoj politiki RK na 2014-2020 gg. Utrerzhdena Ukazom Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 21 yanvara 2014 goda № 741 // <http://mfa.gov.kz/index.php/ru/vneshnyaya-politika/kontseptsiya-vneshnoj-politiki-rk-na-2014-2020-gg>
- 4 Harakteristika Kazakhstano-Rossiiskih otnoshenii // <http://kazembassy.ru/en/dvustoronnesotrudnichestvoen/harakteristikaotnosheniien>
- 5 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan – Lidera Natzii N.A.Nazarbayeva narodu Kazakhstana Strategiya «Kazakhstan-2050». Novyi politicheski ikurs sostoyavshegosya gosudarstva // www.strategy2050.kz <access 22.01.2016>
- 6 Reestr soglashenii sub'ektov Federatsii // http://zakon.scli.ru/ru/analytics_statistics/report_forms/agreement_registry_report <режим доступа 22.01.2016>
- 7 Gubernator Vladimir Gorodetskii provel rabochuyu vstrechu s chlenami delegatsii Respubliki Kazakhstan // <http://www.nso.ru/news/20098><режим доступа 12.04.2016>
- 8 Ob utverzhenii Kontseptsii prigranichnogo sotrudnichestva Novosibirskoi oblasti do 2025 goda. <http://www.garant.ru/hotlaw/novosibirsk/215423/> (access 15.10.2014)
- 9 Imidj Rossii: Kontseptsiya natsional'nogo I territorial'nogo brendinga // I.A. Vasilenko, Y.V.Vasilenko, V.N.Lyapоров, A.N.Lyul'ko; pod redaktsiey I.A. Vasilenko. – М.: Ekonomika, 2014. – P. 127.
- 10 Statistika vneshnei torgovli Novosibirskoi oblasti. access: <http://www.tks.ru/news/nearby/2014/08/20/0002/print>
- 11 Tovaroorobot Novosibirskoi oblasti s Kazakhstanom dostig \$500 mln. <http://kazembassy.ru/en/mekonomika/7148--500->
- 12 Plotnikova O.V., Dubrovina O.Y. Mezhdunarodnye svyazi regionov gosudarstv. – Novosibirsk, Izd-vo NGTU, 2013. – P. 11.
- 13 Chislennost' naseleniya Novosibirskoi oblasti // Novosibirskstat. – № 62. – 24 Marta 2015 g.
- 14 Plotnikova O.V. Teoriya, sistema I praktikamezhdunarodnyh svyazei regionov. – Novosibirsk, 2004. – P. 162.