

Байзакова К.И.,
Жармухаметов Ж.Н.

**Анализ изменений внешней
политики Франции во время
«Арабской весны»**

Большой Ближний Восток традиционно играет важную роль во французской внешней политике. После первой мировой войны Французская Республика захватила Сирию и Ливан, что создало основу для политических, экономических и культурных связей между Францией и арабским миром. В период после окончания холодной войны французская дипломатическая деятельность в регионе была разделена на несколько основных приоритетов, которые тяготеют к посредничеству между Израилем и арабскими странами для строительства прочного мира – с помощью договора – поддерживая арабские и французские региональные интересы. Данная работа исследует динамику французской внешней политики на Ближнем Востоке с особым акцентом на гражданскую войну в Сирии, вызванную «Арабской весной». Эта работа направлена на выявление уровня готовности Франции в период революций на Ближнем Востоке, а также раскрывает роль Франции, которую она может сыграть в будущем в этом регионе.

Ключевые слова: Французская Республика, «Арабская весна», гражданская война в Сирии, политический режим, демократия.

Baizakova K.I.,
Zharmukhametov Zh.N.

**Analysis of changes in the foreign
policy of France during the
events of the «Arab spring»**

The Greater Middle East has traditionally played a major role in French foreign policy. Following WWI, French Republic acquired Syria and Lebanon which created a foundation for political, economic and cultural ties between France and the Arab world. In the post-Cold War era, French diplomatic activity in the region was split into several main priorities which gravitated around being a solid mediator between Israel and the Arabs for the construction of a durable peace – via treaty – while supporting Arab and French regional interests. This work explores the dynamics of French foreign policy in the Middle East with particular emphasis on the Syrian civil war brought about by the Arab Spring. This work seeks to reveal the level of preparedness (or lack thereof) of France for such eventualities as well as reveals the role France may play in the future.

Key words: French republic, «Arab Spring», civil war in Syria, political regime, democracy.

Байзакова Қ.Е.,
Жармухаметов Ж.Н.

**«Араб көктемі» оқиғалары
кезіндегі Францияның
сыртқы саясатындағы
өзгерістерін зерттеу**

Үлкен Таяу Шығыс дәстүрлі түрде француз сыртқы саясатында маңызды рөл атқарды. Бірінші дүниежүзілік соғыстан кейін, Француз Республикасы Сирия мен Ливанға ие болды. Бұл Франция және араб әлемі арасындағы саяси, экономикалық және мәдени қарым-қатынастар үшін негіз құрды. Қырғи-қабақ соғыс аяқталғаннан кейін, француз дипломатиялық қызметі аймақта бірнеше негізгі басымдықтарға бөлінді. Оның басты мақсаты араб және француз аймақтық мүдделерін қолдай отырып, аймақта берік бейбітшілік орнату. Бұл талдау Францияның Таяу Шығыстағы сыртқы саясатының динамикасын зерттейді. Сонымен қатар ерекше акцент Сириядағы азаматтық соғысқа бағытталған. Бұл мақала француз сыртқы саясатының күтпеген жағдайларға дайындық деңгейін және Францияның болашақтағы рөлін айқара ашады.

Түйін сөздер: Француз Республикасы, «Араб көктемі», Сириядағы азаматтық соғыс, саяси режим, демократия.

АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ФРАНЦИИ ВО ВРЕМЯ «АРАБСКОЙ ВЕСНЫ»

Введение

Арабская весна была ознаменована в современной истории как важный поворотный момент для французской внешней политики на Ближнем Востоке. Начало «арабской весны» для Франции, как в целом для стран Запада, оказалось полной неожиданностью. В течение многих десятилетий Франция не обращала должного внимания на диктаторов в странах Магриба и Машрика. Тем не менее, в течение короткого периода времени, с конца 2010 до начала 2011 года – серия масштабных протестов во многих арабских странах явилась создателями новых вызовов и угроз для Французской Республики. В этой связи Франция была вынуждена установить новую траекторию в ведении внешней политики по отношению вышеназванных регионов на Ближнем Востоке [1].

Основные моменты внешней политики Пятой республики на Ближнем Востоке

Франция традиционно поддерживает с арабским миром тесные политические, экономические и культурные связи и рассматривает арабские страны, в первую очередь, в качестве сферы своего влияния. Эти связи обусловлены широким спектром французских интересов в области политики, безопасности, экономики.

Страны Ближнего Востока в последние десятилетия служат удобной тыловой базой для исламистских террористических организаций, которые действуют против целей как внутри этих стран, так и за их пределами, угрожая французским интересам. Возросшая необходимость противостояния террористическим угрозам способствовала естественному сближению и налаживанию сотрудничества между французскими и арабскими государственными органами. Важность сотрудничества между Францией и арабскими государствами обуславливается также усугубившейся в последние годы проблемой нелегальной иммиграции [2].

Страны Ближнего Востока представляли для Франции интерес и в качестве достаточно емких рынков реализации

французского экспорта. Многочисленное население арабских стран обуславливает емкость рынка, а широкое распространение французского языка в странах Ближнего Востока создает благоприятные условия для спроса на французскую продукцию.

Таким образом, Франция, исходя из комплексных национальных интересов, выстраивала долгосрочную политику сотрудничества и поддержки режимов арабских стран, стремилась обеспечить стабильность их развития, наращивая в этих странах свое многоаспектное влияние, от политического до культурного.

Позиция Франции по Сирийскому конфликту

Франция выступила инициатором и настаивает на принятии резолюции Организацией Объединенных Наций, осуждающей действия режима Башара Асада по подавлению протестов, которые привели к жертвам среди мирного населения и потоку беженцев из страны. По инициативе Парижа в мае 2011 г. Европейский Союз ввел санкции в отношении Сирии, предусматривающие запрет на поставки в эту страну оружия и полицейской техники, на въезд на территорию Европейского союза представителей высшего сирийского руководства, и заморозил их финансовые активы в Европе [3]. По словам Алена Жюппе, у Башара Асада есть только два пути: начать политические реформы или отказаться от власти [4].

Исторически Франция имеет прочные связи с Сирией и Ливаном. В 1923 году Франция получила мандат над территорией этих стран, спустя 20 лет эти страны получили независимость, но французские силы до сих пор находятся в регионе в рамках Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ). Это наследие возлагает на Францию большую ответственность по защите свобод и прав человека в регионе.

В марте 2015 года президент Франции – Франсуа Олланд выступил перед Национальной Ассамблеей и заявил, что Франция, утверждая твердую позицию по защите прав человека, не может оставаться равнодушной к страдающим сирийцам, которые умирают каждый день в самой разрушительной гражданской войне начала XXI века. Он подчеркнул, что Пятая республика обязана способствовать изо всех сил, чтобы разрешить конфликт, и помочь совместно со своими европейскими партнерами в поли-

тическом переходе страны к новому состоянию всеобъемлющего и демократического мира [5].

Анализ ситуации

Гражданская война в Сирии, начавшаяся с мирных народных восстаний, является продуктом, с одной стороны, кровавых репрессий Башара Асада, с другой – последующей инертности международного сообщества. Варварская политика существующей власти против своего собственного народа не оставила никакого выбора оппозиции, приведя к активным боевым действиям оружием и началу в стране гражданской войны.

Это двойственное противостояние значительно усложнилось со временем, погрузив страну в глубочайший кризис. Режим использует все средства, имеющиеся в его распоряжении, особенно в средствах массовой информации, для обработки сирийского и международного общественного мнения, отвлекая от способов поддержки революции. Режим, активно борясь против оппозиционных сил, скрывал более тонкую реальность, приобретая стремительный рост исламского фундаментализма, осуществляющий террористические акты. Такие решения представили существенную угрозу для плюралистичного сирийского народа.

Политика Башара Асада оказалась под натиском национальных меньшинств страны по отношению к радикальному исламу. Однако, он как его семья принадлежит к алавитам, особому ответвлению шиитского направления ислама. Этот аспект предполагает поддержку со стороны шиитского Ирана, как и противостояние со стороны большинства суннитских государств арабо-персидского региона.

Постепенно сирийский кризис стал отправной точкой установления конфликта для политического господства, которому предается Иран, поддерживая сирийский режим, и Саудовская Аравия, которая поддерживает оппозицию. Это распространение и регионализация сирийского кризиса была позволена отсутствием твердой реакции «международного сообщества», разделенного на геополитические интересы ее наиболее мощных составляющих, Соединенными Штатами Америки и Россией. В этом раскладе Франция начинает свою собственную стратегию [6].

27 сентября 2015 года директор «Центра исследований и изучения Ближнего Востока» в Париже Антуан Сфеир выступил перед «Де-

мократическим движением» – политической партией Францией. Основная мысль известного политолога заключалась в том, чтобы Франция восстановила в должной мере динамичную и сбалансированную дипломатию, которая исторически связана в своих отношениях с Ближним Востоком [7].

Политическая трансформация в Сирии

Французская политика на Ближнем Востоке стала немного беспорядочной, в основном ориентированной на торгово-экономические отношения. Она постепенно утратила политическое влияние и способность убедительно взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами в регионе. Столкнувшись с насущной необходимостью урегулирования сирийского кризиса с участием нескольких региональных и международных субъектов, внешняя политика Франции предпринимает попытки поиска решений. Это, конечно же, требует стойкой позиции и последовательных действий.

Стратегия внешней политики в отношении сирийского кризиса, согласно «Гуманитарной стратегии» 2012 года заключается в полной отмене боевых действий, содействуя всеобъемлющему политическому переходу, а также прекращению существующего режима Башара Асада.

Главным лицом, давшим начало кровопролитной войне, все-таки является Башар Асад. Вместо того чтобы обеспечить безопасность населения страны, он действительно виновен в бомбардировке своего же народа. Более того, его режим привел к захвату севера страны исламскими фундаменталистами и террористами, которые являются создателями так называемого Исламского государства. Уничтожение сирийского, бесценного культурного наследия является также ответственностью этого режима. Такие военные преступления и преступления против человечности, совершенные в Сирии, могут быть рассмотрены в Международном уголовном суде в ближайшее время.

Однако, если отстранить главу государства и его близких соратников, однозначна возможность увеличения количества жертв среди населения и роста мщения со стороны мятежников, учитывая радикальную и вероятно необратимую неприязнь к этой власти. Поэтому встает острая необходимость дипломатических переговоров с участием всех сторон конфликта, а также международного сообщества (Организации Объединенных Наций), в качестве посредника. Такие

усилия должны обеспечить устойчивость сирийского государства и создать необходимые условия для национального примирения [8].

В подавляющем большинстве страны-члены Организация Объединенных Наций поддерживают оппозицию (Сирийский Национальный Совет). Безусловно, что будущее Сирии немыслимо в присутствии Башара Асада и его семьи, у власти в Дамаске, но вряд ли более желателен приход к власти джихадистов, которые хотя и в меньшинстве, но входят в состав оппозиционных сил. Для того чтобы оказать большее давление на клан Башара Асада и в то же время на некоторые группы джихадистов в рядах оппозиции, Франция и ее союзники должны оказать мятежникам, по крайней мере, стоящим на пути к демократии, намного более значительную финансовую и материальную поддержку. Кроме того, защита гражданского населения должна быть обеспечена в максимально высокой степени.

В последние месяцы оппозиционные силы в ряде случаев вступили в прямую конфронтацию с джихадистскими группами, что вызвало еще большее неприятие населения, уставшее от их военных столкновений.

С этой точки зрения, Франция могла бы не только увеличить свою помощь сирийским беженцам в соседних странах Сирии, но и содействовать созданию гуманитарного коридора в районе, контролируемом повстанцами, защищенной бесполетной зоне. Это требует установки зенитных батарей и отправки самолетов-перехватчиков. Необходимо отметить тот факт, что такая операция позволила в начале 1990-х годов провести эффективную защиту иракских курдов, подвергавшихся нападениям со стороны армии Саддама Хусейна [9].

Влияние конфликта на регион

Франция проявляет твердость в отношении стран Персидского залива и Турции, которые финансируют или покрывают финансирование повстанческих исламистских группировок. Как мы знаем, недавно министр обороны Жан-Ив Ле Дриан приветствовал сделку вооружений с Саудовской Аравией [10].

Кроме того, у Франции есть возможность наладить серьезные отношения между двумя сторонами, чтобы поговорить с прямой и смелостью по всем вопросам. У Франции есть все доступные инструменты, чтобы более эффективно реагировать на проблему, связанную с ростом радикального ислама. Франция и ее союзники

могут приложить усилия в разведывательных операциях для расследования и сокращения финансирования и поставки вооружения в руки наиболее радикальных организаций, связанные с Исламским государством и Аль-Каидой, через Ирак и Турцию.

Также существует необходимость изоляции сирийского режима от своих внешних сторонников. В отношении сирийского режима позиция Франции особенно твердая. Поддерживая демократическую оппозицию, Франция оказывает влияние на Россию и Иран в уменьшении военной поддержки Башару Асаду. Даже ограниченный поворот баланса сил в пользу повстанцев помог внешней поддержке убедить союзников Башара Асада, что уход от власти является наиболее разумным решением.

С начала 2014 года Франция усиливает дипломатическое давление на Россию и Иран с целью поиска компромиссных решений по поводу ввода войск последних. В то же время, Россия и Иран, согласно норме международного права, имеют гарантии выполнять свои фундаментальные национальные интересы. Примером тому служат террористические группы и Исламское государство, которые волнуют и Россию, и Иран. Вероятность проникновения радикального ислама довольно высока и находится в непосредственной близости от них (Кавказ, Ирак, Афганистан, Пакистан, Иран и даже Центральная Азия).

Французская внешняя политика по отношению к Ирану меняется после отказа последнего от ядерной программы. В связи с этим Иран, со своей стороны, заслуживает того, чтобы к стране относились с большим уважением, чем это было до сих пор, особенно в качестве нового президента Хасана Рухани. Санкции против Тегерана, в значительной степени оказались контрпродуктивными, так как они акцентировали внимание на иранский национализм. С 2013 года тенденция улучшения франко-иранских отношений после отказа от ядерной программы дает положительные результаты [11].

Взгляд на будущее

Своим примером наступательной и последовательной дипломатии Франция должна стать

надежным государством-партнером для народов Ближнего Востока как это было в прошлом. Ставки на то, что будущее региона зависит от динамичного, гражданского общества и демократических, политических моделей, должны показать свою волю и действовать прагматично, используя свое влияние на интеллект их населения. Эти изменения должны найти сильный отклик в стране, защищающей права человека, которая не идет на компромисс против этих ценностей, которая уважает международное право, содействуя продвижению демократического проекта.

Наконец, Франция поддерживает и должна поддерживать политический переход в Сирии, избегая военных столкновений в сирийском государстве. Этот процесс непростой и комплексный, но заслуживает решительной готовности всех сил Франции.

Заключение

События в арабском регионе, в частности Сирии, в конце 2010 – начале 2011 гг. показали определенную инертность внешней политики Франции.

В условиях общественно-политической трансформации в арабских странах внешняя политика Франции будет, как и раньше, направлена на сохранение и продвижение своих политических и торгово-экономических интересов. Однако в новой ситуации риторика о поддержке демократизации арабских обществ и необходимости политической модернизации, как и определенные действия, стимулирующие эти процессы, будут неизменно сопровождать эту политику [12].

Арабский мир медленно встает на путь демократизации. Для Парижа вопрос о том, кто возглавит в арабских странах этот процесс – новые элиты, пришедшие к власти в результате революционных событий, или авторитарные режимы, вынужденные действовать под давлением внутренних событий и регионального контекста, будет иметь принципиальное значение. Главным ориентиром политики Франции в регионе по-прежнему останется поддержание стабильности и развития.

Литература

- 1 Résolution 1973 (2011) du Conseil de sécurité des Nations Unies du 17 mars 2011 // http://www.un.org/french/documents/view_doc.asp?symbol=S/RES/1973 (08.02.2016)
- 2 Cogan Ch. *Diplomatie française*. – Paris: Editions Jacob, 2005. – P. 15-50
- 3 Press Conference with Alain Juppé // France Diplomatie. – 24 October 2011 // www.diplomatie.gouv.fr/fr/pays-zones-geo_833/egypte_414/france-egypte_1136_visites_8493/conference-presse-alain-juppe-caire-6-mars-2011_90357.html (30.01.2016)
- 4 Intervention d'Alain Juppé devant l'Assemblée nationale, 15 juin 2013 // <http://pastel.diplomatie.gouv.fr/editorial/actual/al2/bulletin.asp?liste=20616.html> (30.01.2016)
- 5 Le Douaran M. Syrie : la coalition internationale, combien de divisions? // L'Express. – 05.09.2013 // http://www.lexpress.fr/actualite/monde/syrie-la-coalition-internationale-combien-dedivisions_1278774.html (10.12.2014)
- 6 Intervention d'Alain Juppé devant l'Assemblée nationale, 15 juin 2013 // <http://pastel.diplomatie.gouv.fr/editorial/actual/al2/bulletin.asp?liste=20616.html> (02.02.2016)
- 7 Syrie: la guerre a fait plus de 200 000 morts, estime une ONG // L'Express. – 02.12.2014
- 8 См. Chautard S. *Conflits au Proche et au Moyen-Orient*. – P.: collection «Histoire», 2013. – 150 pages.
- 9 Duhamel A. *L'intervention de la France en Syrie était évidente*. – Paris: Presses de la Fondation Nationale des Sciences Politiques, 2015. – P. 28-32
- 10 Syrie: la guerre a fait plus de 200 000 morts, estime une ONG // L'Express. – 02.12.2014
- 11 Dossier de Presse Eau Argentée Syrie Autoportrait // ARTE. – 2014 // <http://download.pro.arte.tv/uploads/Eau-argente-syrie-autoportrait.pdf> (03/02/2014)
- 12 Council Conclusions on Syria // Council of the European Union. – Luxembourg 20 June 2011.

References

- 1 Résolution 1973 (2011) du Conseil de sécurité des Nations Unies du 17 mars 2011 // [http://www.un.org/french/documents/view_doc.asp?symbol=S/RES/1973\(2011\)](http://www.un.org/french/documents/view_doc.asp?symbol=S/RES/1973(2011)) (08.02.2016)
- 2 Cogan Ch. *Diplomatie française*. – Paris: Editions Jacob, 2005. – P. 15-50
- 3 Press Conference with Alain Juppé // France Diplomatie. – 24 October 2011 // www.diplomatie.gouv.fr/fr/pays-zones-geo_833/egypte_414/france-egypte_1136_visites_8493/conference-presse-alain-juppe-caire-6-mars-2011_90357.html (30.01.2016)
- 4 Intervention d'Alain Juppé devant l'Assemblée nationale, 15 juin 2013 // <http://pastel.diplomatie.gouv.fr/editorial/actual/al2/bulletin.asp?liste=20616.html> (30.01.2016)
- 5 Le Douaran M. Syrie : la coalition internationale, combien de divisions? // L'Express. – 05.09.2013 // http://www.lexpress.fr/actualite/monde/syrie-la-coalition-internationale-combien-dedivisions_1278774.html (10.12.2014)
- 6 Intervention d'Alain Juppé devant l'Assemblée nationale, 15 juin 2013 // <http://pastel.diplomatie.gouv.fr/editorial/actual/al2/bulletin.asp?liste=20616.html> (02.02.2016)
- 7 Syrie: la guerre a fait plus de 200 000 morts, estime une ONG // L'Express. – 02.12.2014
- 8 Chautard S. *Conflits au Proche et au Moyen-Orient*. – P.: collection «Histoire», 2013. – 150 pages.
- 9 Duhamel A. *L'intervention de la France en Syrie était évidente*. – Paris: Presses de la Fondation Nationale des Sciences Politiques, 2015. – P. 28-32
- 10 Syrie: la guerre a fait plus de 200 000 morts, estime une ONG // L'Express. – 02.12.2014
- 11 Dossier de Presse Eau Argentée Syrie Autoportrait // ARTE. – 2014 // <http://download.pro.arte.tv/uploads/Eau-argente-syrie-autoportrait.pdf> (03/02/2014)
- 12 Council Conclusions on Syria // Council of the European Union. – Luxembourg 20 June 2011.