ЖЕНЩИНЫ КАЗАХСТАНА В ПОЛИТИКЕ И НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ: ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Введение

«Благосостояние всего мира и дело мира требует максимального участия женщин наравне с мужчинами во всех областях» [1]. Республика Казахстан, вступив на путь демократических преобразований, тем самым поставила перед собой задачу интеграции в мировое цивилизованное сообщество, которое считает гендерное равенство и гендерную справедливость основополагающими принципами и приоритетами демократии.

Для существования эффективной демократической системы необходимы равный доступ и участие женщин в политическом процессе всех членов общества. По этой причине активное, равное и эффективное участие женщин в политическом процессе все чаще расценивается как неотъемлемая предпосылка истинной демократии, так как помогает утвердить принцип «общества для всех», в котором все граждане обладают равным правом избирать, выдвигать свою кандидатуру на выборах и правительство отстаивает интересы граждан. Признание данного принципа, закрепленного в международных документах по правам человека, в Конституции РК, а также проходящий процесс демократизации в Казахстане привели к началу политических изменений.

Согласно Статье 33 Конституции РК: «Граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления. Имеют равное право на равный доступ к государственной службе» [2].

Тема участия женщин на уровне принятия решений чрезвычайно важна и актуальна. Ее трудно переоценить, поскольку, не поняв и не осознав ее, мы не сможем сделать реальных шагов к политическому продвижению женщин в обществе. Она связана с реальными политическими процессами, происходящими в стране, созвучно с прошедшими выборами в Парламент РК. Всем ясно, что роль женщины в политике зависит от господствующей в обществе идеологии, а также от социально-экономических и политических особенностей этапа развития страны.

В настоящее время в рамках реализации стратегии инновационного развития и модернизации общества вопросы гендерного равенства являются неотъемлемой составной частью развития всех общественных отношений. В Послании Президента Казахстана Н.А. Назарбаева от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан – 2050» подчеркнута о необходимости реализации гендерных прав и возможностей».

В ежегодном Глобальном отчете Всемирного экономического форума о гендерном равенстве Республика Казахстан в 2013 году разместилась на 32-м месте среди 146 стран мира. По данному показателю наша страна разместилась выше, чем все страны Восточной Европы и Закавказья, при этом Франция на 45 месте, Китай – на 69, Япония – на 105.

Вместе с тем, несмотря на международное признание заслуг Казахстана в решении гендерного вопроса, сложившаяся на сегодня ситуация свидетельствует, что проводимые политические реформы в Казахстане не повлекли за собой автоматического повышения статуса женщин. Они все ещё слабо представлены на уровне принятия решений в государственных органах и на высокооплачиваемых работах в различных областях экономики. Женщина не стала полноправным объектом политики, важным элементом электората и адресатом целенаправленных действий государственных программ, активным и влиятельным участником самого политического процесса и государственного управления. Возникает проблема, что очевидное меньшинство женщин во власти снижает их возможность участвовать в создании справедливого социального общества. И это несмотря на то, что высокий уровень образования не гарантирует работающим женщинам-специалистам перспектив должностного роста. «Очень слабо выдвигаются женщины на руководящие должности в центральных органах и на местах – мужчины не пускают, потому что сразу станет ясно, что она (женщина) работает лучше, чем мужчина», – отметил Н.А. Назарбаев на первом съезде женщин страны. На Форуме женщин Казахстана Глава государства Назарбаев Н.А. предложил кардинальные шаги по реализации гендерной политики в стране, активно голосовать за женщин-кандидатов на выборах в Парламент РК [3].

В связи с этим Глава государства поручил разработать план по расширению участия женщин в политической жизни страны. На данный момент разработан и принят план действий до

2016 года по продвижению женщин на уровень принятия решений.

Во втором Национальном докладе Республики Казахстан «О выполнении международных обязательств в области защиты основных прав и свобод человека» приведены данные, что на 1 января 2013 года численность женщин на государственной службе составляет 48378 человек (55,7%) (общая численность – 91077 единиц). Доля женщин среди политических государственных служащих составляет 10%, из них в Правительстве Казахстана из 19 министров 3 женщины (15%). По информации комитета по статистике Республики Казахстан доля мест, занимаемых женщинами в Парламенте, составила в 2011 году – 13,7%, в 2012 году – 17,8%, в 2013 году – 20,1%.

На 1 августа текущего года доля женщин составляет 51,8%, соответственно – мужчин – 48,2% от численности 17 миллионов 53 тысячи человек. Отмечен рост количества женщин-депутатов в Парламенте Республики Казахстан.

Прошедшие выборы в Парламент РК ярко продемонстрировали вышесказанное. На сегодня в Сенат были избраны 3 женщины, в Мажилис 28 женщин, что составляет 26,1% от общего числа депутатов (до выборов 2012 года – 19 женщин). Среди судей Верховного суда Республики Казахстан женщины составляют 36,4%; среди судей местных судов женщин – более половины (53,6%). В Правительстве на данный момент из 13 министров 2 женщины, они возглавляют такие ключевые ведомства, как Министерство здравоохранения и социального развития, Министерство по делам экономической интеграции. На государственной службе состоят 50 тыс. женщин-госслужащих. Доля женщин среди политических государственных служащих составляет 11% [4, с.17]. Основной вывод: на данный момент женщины недостаточно задействованы в правительственных и политических структурах, но при этом существует широко применяемая на постсоветском пространстве «гендерная вертикаль» власти, где женщины присутствуют на нижнем и среднем уровнях, но минимально представлены на высоких должностях (на уровне принятия решений). Это означает, что решения по государственной политике, которая связана с вопросами равенства мужчин и женщин, все еще находятся в руках мужчин, ситуация может измениться, если больше женщин займет высокие посты в государственном секторе и женщины-избирательницы «используют возможности выборов как в своих собственных интересах, так в интересах всего общества в целом».

Выборы это процесс прихода к власти. Власть – средоточие всех экономических, социальных и иных связей, отношений в обществе, ключевое звено, задающее импульсы, алгоритм развития общества и государства. Представительство во власти – значимый показатель статуса социальных групп, важное измерение социального неравенства. Большой доступ к властным ресурсам женщин позволяет ускоренно и эффективно влиять на изменение ситуации на разных уровнях: институциональном (законодательство, правовое поле); неформальном (горизонтальная социальная мобильность из политической в бизнес-элиту); ценностном (трансформация стереотипов роли женщин в обществе).

Еще один важный вывод, сделанный исследователем Шведовой Н.А.: «Власть – это обладание ресурсами и рычагами управления и контроля за поведением людей, за развитием явлений и событий, за распределение материальных ресурсов в государстве». Поэтому в Казахстане всегда будет борьба за власть, так как страна обладает богатыми ресурсами (природными, человеческими и т.д.). При таких условиях женщины изначально обречены на вторые роли в политике, что так же изначально является дискриминацией по половому признаку и это устанавливается правящим мужским миром.

«Женщины нужны во власти, так как они объективно выступают катализаторами перемен. Иными словами, женщины должны идти во властные структуры, поскольку их приход туда – объективно необходимое условие для улучшения положения женского населения в обществе в целом, а значит, и каждой отдельно взятой женщины» [5].

Какая же ситуация складывается на самом деле в области гендерного равенства? Что привносят женщины в политику в РК?

Женщины РК составляют около 51 процента населения, значительная часть из них имеет высокий образовательный статус, хорошую профессиональную подготовку, активна в экономике и общественной жизни. Женщины активны и в построении гражданского общества – как эксперты они участвуют во всех проектах любого уровня. У женщин есть свое видение проблем и свои рекомендации по их решению. Без их активного участия в общественной и политической жизни невозможно достичь цели вхождения в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира.

Надо признать, что, несмотря на трудности, Казахстан все интенсивнее интегрируется в

мировое сообщество. Кроме того, женское движение страны все больше взаимодействует с международным женским движением. В стране достаточно сильно развит институциональный механизм по достижению гендерного равенства. Последние двадцать лет продемонстрировали заметные успехи, достигнутые международным сообществом в деле создания правовых инструментов и механизмов в защиту гендерного равенства и для содействия продвижению этих принципов. Организация Объединенных Наций и Международная Организация Труда (МОТ) разработали разнообразные конвенции, которые имеют жизненно важное значение для продвижения прав женщин и гендерного равенства. Казахстан подписал и ратифицировал эти документы, принятие их является закономерным шагом по исполнению взятых на себя международных обязательств. В отношении продвижения гендерной политики Республики Казахстан – третья республика в Центральной Азии, которая подписала законы о гендерном равенстве. Аналогичные законы приняты во всех странах Европы и в пяти странах СНГ. За годы независимости Казахстан достиг определенного прогресса в области защиты прав и законных интересов мужчин и женщин. За этим прогрессом стояли важные принятые документы для имиджа государства и общества: 1998 год – присоединение Казахстана к Конвенции Организации Объединенных Наций «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». Страной ратифицированы конвенции Организации Объединенных Наций «О политических правах женщин», «О гражданстве замужней женщины», конвенции Международной организации труда, в том числе «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности».

Учитывая гендерный разрыв в политическом участии и представительстве, где женщины пока остаются новичками или аутсайдерами, все же можно констатировать благотворное влияние женщин-политиков на решение проблем, таких как репродуктивные права, семья, гендерное равенство, насилие в отношении женщин, женская сексуальность и др.

Какое влияние оказывают женщины на политическую жизнь в современном Казахстане? Влияют ли они на формирование политического имиджа нашей страны?

Так, с первых шагов суверенитета Республики Казахстан на международном уровне достойно представляли три женщины, в качестве Чрезвычайных и Полномочных Послов

– А. Арыстанбекова, М. Джарбусынова, Постоянного Представителя Казахстана в ООН – Б. Айтимова (в настоящее время Секретарь Комитета по международным отношениям, обороне и безопасности в Сенате Парламента РК). Причем Арыстанбекова А.Х. еще в советское время сделала карьерный рост в политике, была министром иностранных дел, а затем в течение многих лет Постоянным Представителем суверенного Казахстана в ООН. В настоящее время высокий дипломатический ранг Чрезвычайного и Полномочного посла получили уже несколько казахстанских женщин. Все они формируют позитивный имидж Казахстана за рубежом.

Из всего вышесказанного видно, что женщины тем не менее оказывают значительное воздействие на международную политику и политическую культуру общества, на сферы и направленность деятельности международных организаций. Они принимают активное участие в решении многих проблем, возникающих в процессе жизнедеятельности общества. При этом круг вопросов не ограничивается сугубо гендерными проблемами, но охватывает практически любую прогрессирующую область современной цивилизации.

Препятствия на пути женщин в политику

Несмотря на предпринимаемые Казахстаном действия в области гендерной политики, существует ряд факторов, ограничивающий равные возможности женщин по участию в политическом процессе. К ним относятся:

- отсутствие действенных законодательных норм и механизмов, призванных гарантировать равенство на выборах и при представительстве;
- негативное отношение к участию женщин в политической жизни и недостаточного доверия и поддержки женщин-кандидатов со стороны избирателей;
- отсутствие осознанного отношения к правам женщин в депутатском корпусе страны, среди государственных чиновников, лидеров партий;
- недостаточный уровень политической консолидации женских организаций;
- отсутствие активных политических инициатив со стороны женского электората;
- слабая информированность женщин о своих правах, политике и общественных процессах;
- проблемы прозрачности, финансирования и использования процедур с учетом гендера;
- различие имеющихся у мужчин и женщин ресурсов (финансовых, административных, медийных и др.);

- общая агрессивность политической среды, множественные фальсификации во время избирательных кампаний и т.д., то есть массированное использование грязных технологий по гендерному принципу;

- нежелание женщин участвовать в политике как в сугубо мужской субкультуре, играть по ее мужским правилам, где господствует жесткий рационализм, расчет, амбиции.

Среди специфических особенностей можно выделить:

- воздействие фактора религии на уровень и формы активности женщин в общественной жизни;

- возврат к той системе ценностей, которая связана с традиционной ролью женщины в семье и обществе.

Дальнейшие шаги продвижения женщин в политику: выводы и предложения

Для формирования сбалансированной государственной политики, паритетной демократии в Казахстане, для продвижения женского лидерства необходимо максимизировать соответствующую деятельность, что выражается в следующем:

1. Создание устойчивых и прозрачных демократических институтов и обеспечение верховенства закона. Определение и практика такой деятельности включает осуществление женщинами руководства и властных полномочий наравне с мужчинами.

2. Обеспечение равного и реального участия в политической жизни, основанного на принципах общества, включающего всех граждан, в котором все обладают равным правом голоса, выдвигать свою кандидатуру, а правительство представляет интересы граждан.

3. Требуется дальнейшее реформирование в Казахстане институтов гражданского общества, что будет способствовать большей активности женского движения, проводником гендерной политики в государстве будет их развитие и консолидация как социальной базы.

4. Государственная политика в отношении женщин РК не должна исключать международный аспект, выполнять международные обязательства нашего государства в связи с ратификацией соответствующих международных конвенций, активнее сотрудничать в рамках международных организаций.

5. Изучение зарубежной практики свидетельствует в пользу того, что необходимо всемерно учитывать современные вызовы, а именно, усиливающуюся глобализацию гендерного

неравенства, следствием чего в Казахстане возрос трафик женщин, проституция, наркомания и бедность.

6. Использование медиа для усиления роли женщин в общественной и экономической жизни и предупреждения стереотипов, формирующих негативное отношение к женщинам и способствующих упрочению гендерных предрассудков.

7. Укрепление политических партий, так как они являются своего рода трамплином для получения политических должностей и ключом к продвижению всестороннего участия женщин в политических процессах. Партии должны не только включать имена женщин в конец партийных списков – это не является достаточной мерой, а могут стать своего рода учебными полигонами для будущих женщин-лидеров (подбор, обучение, предоставление ресурсов для пропаганды, сбор средств, установление связей, а также возможности и пути для оказания влияния на политику правительства и т.д.).

8. Задача женских организаций и политических партий находить ярких политических и социально-активных женщин, обучать их политической науке как науке партнерских взаимоотношений, направленных на демократические преобразования, развивать в них лидерские качества и продвигать их во власть.

9. Правительству РК, в частности Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте РК, необходимо систематически формировать резерв женщин-лидеров не только из государственных служащих, но из рядов НПО, представительниц международных организаций и бизнеса. Данный список должен быть открытым и доступным для ознакомления всех заинтересованных сторон; политических партий, государственных организаций и исполнительных органов власти.

10. Введение временных специальных мер (в виде 30% квоты представительства женщин в органах власти), которые направлены на ускорение становления фактического равенства между мужчинами и женщинами и не рассматриваются как дискриминация или ущемление демократии. Недемократичным принято считать то общество, где женщины отстранены от участия в принятии решений.

Казахстан не стал вводить квоту для женщин в государственных органах власти, как это было сделано в некоторых развитых государствах. Однако главный документ, утвержденный 29 ноября 2005 г. указом № 1677 Главой государс-

тва – Стратегия гендерного равенства на 2006-2016 гг., одной из главных задач в сфере обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин предлагает: «Добиваться 30% представительства женщин во власти на уровне принятия решений в соответствии с требованиями Пекинской платформы действий по улучшению положения женщин» [6].

Однако, в законе РК «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» отсутствует система квотирования 30% для одного пола в сфере государственного управления, что на данный момент не гарантирует хотя бы минимальное представительство женщин на уровне принятия решений [7].

Я глубоко убеждена в том, что улучшение качества жизни и движение на пути прогресса требует, чтобы все законы и политические решения принимались с учетом интересов обеих социально-половых групп общества. Женщины составляют половину населения страны, и их конкретные проблемы имеют фундаментальную значимость. В целом политика гендерного равенства – это политика справедливости, где учитываются интересы как женщин, так и мужчин.

Как провозглашено в Афинской декларации 1992 г: «Женщины представляют собой половину потенциальных талантов и навыков человечества, и их недопредставленность в процессе принятия решений является потерей для общества в целом» [8].

Так и Казахстан сегодня растрчивает один из своих драгоценных ресурсов – талантливых женщин, готовых использовать свои профессиональные знания на благо общества; в то же самое время они недостаточно представлены на руководящих должностях политического менеджмента страны. Участие женщин в политических процессах расширяет демократическую основу казахстанского общества. И общество выигрывает от использования талантов женщин в решении сложных проблем глобализирующегося мира. Уже сейчас очевидно, что присутствие женщин приводит к расстановке новых акцентов и включению новых вопросов в политическую повестку дня.

Сегодня пока мы не видим в Казахстане женщину-политика с достаточно мощным потенциалом и перспективой. Требуется большая работа для того, чтобы массовое сознание перестало отторгать женское лидерство и, конечно, адекватно воспринимало образ женщины-политика и руководителя государства. Необходимо выд-

вигать и формировать женщин-политиков, основываясь не только на мотивах принадлежности к полу, но и выбирать политически перспективных, компетентных женщин-лидеров.

Политики разных стран пишут, что XXI век – это век женской политики или «гендерной демократии». На мой взгляд, нам есть о чем задуматься.

Литература

- 1 Резолюция 34/180 Генеральной ассамблеи ООН от 18 декабря 1979 года (КЛДЖ) / Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 46, стр. 250–254. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml (дата обращения 14.03.2015)
- 2 Конституция Республики Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 1998. – С. 52.
- 3 Выступление Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. на IV Форуме женщин Казахстана // Казахстанская правда. – 2005. – 16 октября.
- 4 Национальный доклад Совета по правам человека. Казахстан. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/KZSession20.aspx> (дата обращения 16.03.2015)
- 5 Шведова Н.А. Широкое участие женщин в политике – путь к зрелой демократии // США и Канада: экономика, политика и культура. – М., 1999. – С.15.
- 6 Стратегия гендерного равенства Республики Казахстан на 2006-2016 гг.: Постановление от 19 октября 2005 г. – Астана, 2006. – 208 с.
- 7 Республика Казахстан. Закон РК от 26 января 2010 г. О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин // Егемен Қазақстан. – 2010. – 27 января.
- 8 European Summit Declaration of Athens, 3 November 1992 // <http://www.db-decision.de/> (дата обращения 17.03.2015).

References

- 1 Resolutsiya 34/180, Generalnoi assamblei OON, 18 December 1979 (KLDZ)/ Oficialnye otchety Generalnoi assamblei, tridsat chetvertaya sessiya, Dopolnenie № 46, str. 250-254. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml (data obrasheniya 14.03.2015)
- 2 Constitutsiya Respubliki Kazahstan. – Almaty: Zety zargy, 1998. – С. 52.
- 3 Vystuplenie Presidenta Respubliki Kazahstan Nazarbaeva N.A. na IV Forume zenshin Kazahstana // Kazahstanskaya Pravda. – 2005. – 16 October.
- 4 Nationalnyi doklad Soveta po pravam cheloveka. URL: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/KZSession20.aspx> (data obrasheniya 16.03.2015).
- 5 Shvedova N.A. Shirokoye uchastie zhenshin v politike – put k zreloi demokratii// SSHA i Kanada: ekonomika, politika i kultura. – M., 1999. – S.15.
- 6 Strategia Gendernogo ravenstva Respubliki Kazahstan na 2006 -2016 gg.: Postanovlenie ot 19 October 2005 g. – Astana, 2006.
- 7 Respubliki Kazahstan. Zakon RK ot 26 Yanvaryaya 2010 g. O gosudarstvennyh garantiyah ravnyh prav I ravnyh vozmozhnostey muzchin I zhenshin// Egemen Kazakstan. – 2010. – 27 Yanvar.
- 8 European Summit Declaration of Athens, 3 November 1992 // URL: <http://www.db-decision.de/>.(data obrasheniya: 17/03/2015).