

Даркенбаев А.И.,
Удерббаева Б.А.

**Государственное
регулирование в области
поддержки использования
возобновляемых источников
энергии**

Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», принятый 4 июля 2009 года, является специальным законодательным актом в сфере рынка возобновляемых источников энергии в Казахстане. Глава 2 Закона посвящена государственному регулированию в области поддержки использования возобновляемых источников энергии для производства электрической и (или) тепловой энергии, которое включает в себя, во-первых, утверждение и реализацию плана размещения объектов по использованию ВИЭ, во-вторых, предоставление адресной помощи, в-третьих, создание условий по подготовке и обучению казахстанских кадров и проведению научных исследований в области использования ВИЭ, в-четвертых, техническое регулирование, в-пятых, принятие нормативных правовых актов в области использования ВИЭ. В статье анализируются те меры государственной поддержки, которые предусмотрены в тексте Закона.

Ключевые слова: энергия, возобновляемые источники, государственная поддержка, правовое регулирование.

Darkenbaev A.I.,
Uderbaeva B.A.

**State regulation in the area of
supports of use of renewable
power sources**

The law of the Republic of Kazakhstan «About support of use of renewables», adopted on July 4, 2009, is the special act in the sphere of the market of renewables in Kazakhstan. Chapter 2 of the Law is devoted to state regulation in the field of support of use of renewables for production of electric and (or) thermal energy which includes, first, the statement and implementation of the plan of placement of objects for use of RPS, secondly, providing the address help, thirdly, creation of conditions on preparation and training of the Kazakhstan shots and to carrying out scientific researches in the field of use of RPS, fourthly, technical regulation, fifthly, adoption of regulations in the field of use of RPS. In article those measures of the state support which are provided in the text of the Law are analyzed.

Key words: energy, renewable sources, state support, legal regulation.

Даркенбаев А.И.,
Удерббаева Б.А.

**Жаңартылатын энергия
көздерін пайдалануды қолдау
саласындағы мемлекеттік
реттеу**

4 шілде 2009 жылы қабылданған «Жаңартылатын энергия көздерін пайдалануды қолдау туралы» Қазақстан Республикасының Заңы Қазақстандағы жаңартатын энергия көздері нарығы саласындағы арнайы заңи акті болып табылады. Заңның 2-ші тарауы жылу және электр энергиясын шығару үшін қолданылатын жаңартатын энергия көздерін пайдалануды қолдау саласындағы мемлекеттік реттеуге арналған. Мұндай реттеу, біріншіден, жаңартатын энергия көздерін (ЖЭК) пайдалану объектілерін орналастыру жоспарын бекіту және жүзеге асыруды, екіншіден, адрестелген көмекті, үшіншіден, ЖЭК пайдалану саласындағы қазақстандық кадрларды дайындау және оқытуға және ғылыми зерттеулер жүргізуге жағдай туғызуды, төртіншіден, техникалық реттеуді, бесіншіден, ЖЭК пайдалану саласындағы нормативтік құқықтық актілерді қабылдауды қамтиды. Мақалада Заңның мәтінінде көзделген мемлекеттік қолдау шаралары талдауға алынған.

Түйін сөздер: энергия, жаңартатын көздер, мемлекеттік қолдау, құқықтық реттеу.

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ
В ОБЛАСТИ
ПОДДЕРЖКИ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ
ИСТОЧНИКОВ
ЭНЕРГИИ**

Специальным законодательным актом в сфере рынка возобновляемых источников энергии в Казахстане является Закон РК «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», принятый 4 июля 2009 года [1]. Данный закон был разработан и принят в целях реализации задач по вступлению в ВТО и вхождению в число 30 конкурентоспособных стран мира.

Глава 2 Закона посвящена государственному регулированию в области поддержки использования ВИЭ для производства электрической и (или) тепловой энергии, которое включает в себя: 1) утверждение и реализацию плана размещения объектов по использованию ВИЭ; 2) предоставление адресной помощи; 3) создание условий по подготовке и обучению казахстанских кадров и проведению научных исследований в области использования ВИЭ; 4) техническое регулирование; 5) принятие нормативных правовых актов в области использования ВИЭ (п. 2 статьи 3).

Необходимо отметить, что План мероприятий по развитию альтернативной и возобновляемой энергетики в Казахстане на 2013 – 2020 годы был утвержден Постановлением Правительства РК от 25 января 2013 года и в нем предусмотрено 127 видов различных мероприятий по развитию энергетики на основе ВИЭ. Так, по пятому направлению Плана мероприятий «Реализация проектов в области использования ВИЭ» предусмотрен ввод в эксплуатацию к 2020 году порядка 106 объектов ВИЭ с установленной мощностью 3054,55 МВт, включая 34 ветроэлектростанции (1787 МВт), 41 гидроэлектростанцию (539 МВт), 28 солнечных электростанций (713,5 МВт), 3 биоэлектростанции (на 15,05 МВт) [2].

Можно также отметить, что по плану размещения объектов ВИЭ по стране заметен крен в сторону размещения большинства таких объектов на востоке и юго-востоке страны. Так, в западных регионах Казахстана предусмотрено строительство только 2-х ВЭС из 34 планируемых (в г. Форт-Шевченко Мангистауской области на 19,5 МВт и в Каргалинском районе Актюбинской области на 300 МВт). Такое размещение, видимо, можно объяснить географическими особенностями расположения ВИЭ и энергодефицитностью соответствующих местностей.

28 ноября 2014 года приказом Министра энергетики №161 были утверждены Правила предоставления адресной помощи индивидуальным потребителям, согласно пункту 2.2 которого под такой помощью понимается «возмещение государством части затрат индивидуальных потребителей на приобретение установок по использованию возобновляемых источников энергии у казахстанских производителей» [3]. Такое же определение адресной помощи дается в пп. 9 статьи 1 Закона.

Государственное регулирование в области поддержки использования возобновляемых источников энергии осуществляется по следующим основным направлениям: 1) создание благоприятных условий для строительства и эксплуатации объектов по использованию ВИЭ; 2) стимулирование производства электрической и (или) тепловой энергии с использованием ВИЭ; 3) предоставление юридическим лицам, осуществляющим проектирование, строительство и эксплуатацию объектов по использованию ВИЭ, инвестиционных преференций в соответствии с законодательством Республики Казахстан об инвестициях; 4) создание благоприятных условий для эффективной интеграции объектов по использованию ВИЭ в единую электроэнергетическую, тепловую систему и рынок электрической и тепловой энергии; 5) содействие выполнению международных обязательств Республики Казахстан по снижению выбросов парниковых газов (статья 4).

Высшим органом государственного управления в сфере использования ВИЭ является Правительство Республики Казахстан, которое: разрабатывает основные направления государственной политики в области использования возобновляемых источников энергии; утверждает правила определения фиксированных тарифов (такие Правила были утверждены Приказом Министра энергетики РК от 20 февраля 2015 года №118) [4]; утверждает фиксированные тарифы (на сегодняшний день по данному направлению приняты два акта – Постановление Правительства РК от 12 июня 2014 года №644 об утверждении фиксированного тарифа для проектов СЭС [5] и Постановление Правительства РК от 12 июня 2014 года №645 об утверждении фиксированных тарифов [6]); выполняет иные функции.

При этом фиксированный тариф – это тариф на покупку расчетно-финансовым центром в порядке, установленном Законом, электроэнергии, производимой объектами по использованию ВИЭ (пп. 10 статьи 1).

Закон предусматривает два вида уполномоченных органов:

- 1) уполномоченный орган;
- 2) уполномоченный орган по реализации государственной политики в области поддержки использования ВИЭ.

В соответствии с пп. 11 статьи 1 Закона «уполномоченный орган» – это центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в области поддержки использования ВИЭ. В данном случае им является Министерство энергетики РК.

«Уполномоченный орган по реализации государственной политики в области поддержки использования возобновляемых источников энергии» – это государственный орган, осуществляющий реализацию государственной политики в области поддержки использования возобновляемых источников энергии (пп. 7 статьи 1). Таким органом является Комитет атомного и энергетического надзора и контроля Министерства энергетики РК.

Компетенция уполномоченного органа в сфере использования ВИЭ согласно Закону следующая: реализует государственную политику в области поддержки использования ВИЭ; разрабатывает и утверждает технические регламенты в области использования возобновляемых источников энергии и вносит предложения по совершенствованию национальных стандартов в области проектирования, строительства, эксплуатации и техники безопасности объектов по использованию ВИЭ для производства электрической и (или) тепловой энергии; разрабатывает и утверждает нормативные правовые акты в области использования ВИЭ; утверждает план размещения объектов по использованию ВИЭ; утверждает порядок и осуществляет мониторинг за использованием ВИЭ; разрабатывает и утверждает порядок и сроки определения ближайшей точки подключения к электрическим или тепловым сетям и подключения объектов по использованию возобновляемых источников энергии; разрабатывает и утверждает правила централизованной покупки и продажи расчетно-финансовым центром электрической энергии, произведенной объектами по использованию ВИЭ, соответствующие типовые формы договоров расчетно-финансового центра с энергопроизводящими организациями, использующими ВИЭ, и условными потребителями; разрабатывает правила определения фиксированных тарифов, разрабатывает и утверждает правила определения тарифа на поддержку ВИЭ;

ведет учет и публикует на своем интернет-ресурсе перечень энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ; утверждает порядок, сроки согласования и утверждения технико-экономических обоснований и проектов строительства объектов по использованию ВИЭ для целей теплоснабжения; определяет расчетно-финансовый центр; утверждает правила функционирования балансирующего рынка электрической энергии; разрабатывает и утверждает правила предоставления адресной помощи индивидуальным потребителям; координирует взаимодействие государственных органов, субъектов частного предпринимательства и субъектов научной и научно-технической деятельности по развитию и использованию возобновляемых источников энергии; осуществляет международное сотрудничество в области использования ВИЭ; осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом, иными законами РК, актами Президента РК и Правительства РК.

При этом, под тарифом на поддержку ВИЭ понимается тариф на продажу расчетно-финансовым центром по поддержке ВИЭ электроэнергии, произведенной объектами по использованию ВИЭ, устанавливаемый РФЦ по поддержке ВИЭ в соответствии с правилами определения тарифа на поддержку ВИЭ, утвержденными уполномоченным органом (пп. 3 статьи 1).

13 июня 2013 году Закон был дополнен новой статьей 6-1 «Компетенция уполномоченного органа по реализации государственной политики в области поддержки использования возобновляемых источников энергии», в которой было сказано о том, что уполномоченный орган по реализации государственной политики в области поддержки использования ВИЭ, реализует государственную политику в области поддержки использования ВИЭ; осуществляет контроль за подключением объектов по использованию ВИЭ к электрическим или тепловым сетям энергопередающих организаций в соответствии с законодательством РК об электроэнергетике; а также осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом, иными законами РК, актами Президента РК и Правительства РК.

Закон предусмотрел и компетенцию местных исполнительных органов областей, города республиканского значения и столицы, которые: согласовывают размещаемые на подведомственной территории проекты строительства объектов по использованию ВИЭ для производства тепловой энергии, поставляемой в сис-

тему централизованного теплоснабжения; резервируют и предоставляют земельные участки для строительства объектов по использованию ВИЭ в соответствии с земельным законодательством РК и планом их размещения; осуществляют в интересах местного государственного управления иные полномочия, возлагаемые на местные исполнительные органы законодательством РК.

4 июля 2013 года в составе Закона появилась новая статья 7-1 «Обязанности участников производства, передачи и покупки электрической энергии, производимой объектами по использованию возобновляемых источников энергии». Так, согласно пункту 1 данной статьи, энергопередающие организации, к сетям которых подключены объекты по использованию ВИЭ, обязаны ежемесячно представлять расчетно-финансовому центру (далее – РФЦ) определенные на основании показаний приборов коммерческого учета электроэнергии сведения об объемах электроэнергии, поставленной объектами по использованию ВИЭ в их сети.

При этом РФЦ – это юридическое лицо, создаваемое системным оператором и определяемое уполномоченным органом, осуществляющее в порядке, предусмотренном Законом, централизованную покупку и продажу электроэнергии, произведенной объектами по использованию ВИЭ и поставленной в электрические сети единой электроэнергетической системы Республики (пп. 4 статьи 1).

Условные потребители обязаны: 1) ежегодно заключать договоры с РФЦ на покупку электроэнергии, произведенной энергопроизводящими организациями, использующими ВИЭ, в соответствии с типовой формой и оплачивать не позднее 30 календарных дней после завершения месяца поставки; 2) ежемесячно предоставлять РФЦ информацию о прогнозных объемах выработки, отпуска в сети, поставки энергопередающим организациям или приеме из-за пределов Республики Казахстан электроэнергии за 10 календарных дней до месяца поставки; 3) ежегодно к 20 декабря направлять в РФЦ информацию о прогнозных объемах выработки, отпуска в сети, поставки энергопередающим организациям электроэнергии на предстоящий год (п. 2 статьи 7-1).

К обязанностям РФЦ Закон отнес следующее: 1) покупать в порядке, установленном Законом, у энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ, электроэнергию, произведенную объектами по использованию ВИЭ и поставленную ими в единую электроэнергети-

ческую систему Республики Казахстан, по фиксированному тарифу, действующему на дату заключения договора купли-продажи между РФЦ и энергопроизводящей организацией, использующей ВИЭ, с учетом индексации, предусмотренной п. 2 ст. 8-1 Закона, и оплачивать не позднее пятнадцати рабочих дней после окончания срока оплаты, установленного для условных потребителей; 2) продавать в порядке, установленном Законом, электроэнергию, купленную у энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ, условным потребителям по тарифу на поддержку ВИЭ в соответствии с зоной потребления электрической энергии; 3) определять прогнозируемые на год вперед затраты на поддержку использования ВИЭ в расчете на один киловатт-час электроэнергии, произведенной из всех видов ВИЭ и поставленной в единую электроэнергетическую систему Республики Казахстан, и публиковать соответствующую информацию на своем интернет-ресурсе не позднее пятнадцатого января прогнозируемого года.

Под «затратами на поддержку использования ВИЭ» понимаются затраты РФЦ на покупку электроэнергии, произведенной объектами по использованию ВИЭ, затраты на услуги по организации балансирования производства-потребления электроэнергии и затраты, связанные с осуществлением его деятельности, определяемые в соответствии с порядком ценообразования, установленным законодательством о естественных монополиях и регулируемых рынках (пп. 6 статьи 1).

РФЦ заключает договоры купли-продажи электроэнергии с энергопроизводящими организациями, использующими ВИЭ, поддержка которых осуществляется в соответствии с Законом, и включенными уполномоченным органом в перечень энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ, сроком на пятнадцать лет и осуществляет покупку электроэнергии, произведенной объектами по использованию ВИЭ, в течение срока, не превышающего срок действия соответствующего фиксированного тарифа (п.4 статьи 7-1).

РФЦ обязан проводить аудит годовой финансовой отчетности в соответствии с Законом РК «Об аудиторской деятельности» и представлять его результаты уполномоченному органу.

Обязанностями энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ, являются: 1) ежемесячно предоставлять РФЦ информацию о прогнозных объемах выработки, отпуска в сети

электрической энергии за десять календарных дней до месяца поставки; 2) ежемесячно предоставлять РФЦ информацию о фактических ежесуточных объемах выработки, отпуска в сети электроэнергии не позднее пятого числа месяца, следующего за месяцем поставки; 3) ежегодно к двадцатому декабря направлять в РФЦ информацию о прогнозных объемах выработки, отпуска в сети электроэнергии на предстоящий год с разбивкой по месяцам; 4) представлять региональной электросетевой компании и (или) системному оператору суточные и месячные (за десять календарных дней до начала месяца) графики поставки электроэнергии.

Энергопроизводящие организации, использующие ВИЭ, подают заявку для заключения договора купли-продажи с РФЦ на покупку электроэнергии, произведенной объектами по использованию ВИЭ, не позднее чем за тридцать календарных дней до начала поставки электрической энергии. К заявке для заключения договора купли-продажи электроэнергии, произведенной объектами по использованию ВИЭ, энергопроизводящая организация, использующая ВИЭ, предоставляет копии правоустанавливающих документов и информацию об объемах поставляемой электроэнергии.

Таким образом, в соответствии с главой 2 Закона определен механизм государственного регулирования в области поддержки использования ВИЭ, позволяющий интегрировать электроэнергию с объектов, использующих ВИЭ, в общую энергосистему РК.

Глава 3 Закона посвящена поддержке использования ВИЭ, одним из основных инструментов которого является фиксированный тариф, утверждаемый Правительством РК сроком действия на пятнадцать лет для каждого вида ВИЭ, поддержка которых предусмотрена документами Системы государственного планирования РК. Утвержденные фиксированные тарифы ежегодно индексируются с учетом инфляции в порядке, определяемом Правительством. С целью достижения целевых показателей, предусмотренных документами Системы государственного планирования РК, Правительство вправе раз в три года корректировать уровни ранее утвержденных фиксированных тарифов. При этом акт Правительства о корректировке утвержденных фиксированных тарифов вводится в действие не ранее чем через один год после его первого официального опубликования в периодических печатных изданиях, распространяемых на всей

территории Республики, на казахском и русском языках. При этом, действие этого правила не распространяется на действующие договоры купли-продажи РФЦ с энергопроизводящими организациями, использующими ВИЭ.

Одна из самых главных и объемных статей Закона посвящена поддержке при продаже электрической и (или) тепловой энергии, произведенной объектами по использованию ВИЭ (статья 9).

Энергопроизводящая организация, использующая ВИЭ, вправе по своему усмотрению реализовывать производимую электроэнергию по одному из следующих вариантов: 1) РФЦ по фиксированному тарифу, действующему на дату заключения договора купли-продажи между ней и РФЦ, с учетом индексации, предусмотренной Законом; 2) потребителям по договорным ценам согласно заключенным двухсторонним договорам в соответствии с законодательством об электроэнергетике. В этом случае энергопроизводящая организация, использующая ВИЭ, не вправе переходить на реализацию электроэнергии по первому варианту.

Затраты на поддержку использования ВИЭ распределяются РФЦ между условными потребителями электроэнергии пропорционально доле их отпуска в сети. В случае, если сумма денег, полученная РФЦ от продажи электроэнергии от ВИЭ в соответствии с пп. 2 п. 3 статьи 7-1 Закона, окажется меньше или превысит величину, необходимую для возмещения затрат на поддержку использования возобновляемых источников энергии в текущем месяце, расчетно-финансовый центр производит перерасчет и перераспределяет затраты между условными потребителями электроэнергии на следующий месяц (п. 3 статьи 9). Напомним, что в пп. 2 п. 3 статьи 7-1 сказано об обязанности РФЦ продавать в порядке, установленном Законом, электроэнергию, купленную у энергопроизводящих организаций, использующих ВИЭ, условным потребителям по тарифу на поддержку ВИЭ в соответствии с зоной потребления электроэнергии. При этом зона потребления электроэнергии – это часть единой электроэнергетической системы РК, в которой отсутствуют ограничения технического характера, препятствующие потреблению электроэнергии, произведенной объектом по использованию ВИЭ (пп. 14 статьи 1).

В случае недополучения денег от условного потребителя по причине его выхода из рынка или ликвидации РФЦ распределяет соответствующую долю электроэнергии, которая была

рассчитана на вышеуказанного потребителя, на всех условных потребителей пропорционально их объему потребления по отношению к общему объему потребления электроэнергии в РК. Затраты условного потребителя на покупку у РФЦ электроэнергии, произведенной объектами по использованию ВИЭ, возмещаются покупателями электроэнергии данного условного потребителя пропорционально соответствующей доле объема покупной электроэнергии покупателя по отношению к общему объему отпущенной в сеть электроэнергии.

Ряд пунктов статьи 9 Закона посвящен вопросам тепловой энергии, произведенной с использованием ВИЭ. Так, договоры купли-продажи тепловой энергии, производимой энергопроизводящими организациями, использующими ВИЭ, заключаются на период не менее срока окупаемости проекта строительства объекта по использованию ВИЭ, определенного в технико-экономическом обосновании проекта строительства объекта по использованию ВИЭ. Вся тепловая энергия, производимая объектом по использованию ВИЭ и поставляемая в систему централизованного теплоснабжения населенного пункта с параметрами, соответствующими параметрам теплоносителя в системе централизованного теплоснабжения, покупается энергоснабжающей организацией данного населенного пункта. Затраты на тепловую энергию, произведенную объектом по использованию ВИЭ, включаются в тариф энергоснабжающей организации в порядке, установленном законодательством о естественных монополиях и регулируемых рынках. Энергопроизводящая организация, использующая ВИЭ, согласовывает с энергоснабжающей организацией периоды выдачи тепловой энергии в систему централизованного теплоснабжения в зависимости от сезонного характера теплоснабжения. Энергопроизводящая организация, использующая ВИЭ, при поставке тепловой энергии освобождается от оплаты услуг энергопередающих организаций на передачу тепловой энергии.

Пункт 7 статьи 9 посвящен энергопередающим организациям, которые обязаны обеспечивать свободный доступ к передаче по сетям энергопроизводящим организациям, использующим ВИЭ, в соответствии с законодательством. При этом энергопроизводящие организации, использующие ВИЭ, при поставке электроэнергии освобождаются от оплаты услуг энергопередающих организаций на передачу электрической энергии.

Финансовое урегулирование дисбалансов электроэнергии от объектов по использованию ВИЭ осуществляется РФЦ по тарифу на поддержку ВИЭ в соответствии с правилами функционирования балансирующего рынка электроэнергии, утвержденными уполномоченным органом.

Нетто-потребитель оплачивает обслуживающей его энергоснабжающей организации по ее действующему тарифу потребленный им за расчетный период из электрической сети объем электроэнергии за вычетом объема, поставленного нетто-потребителем в электрическую сеть за тот же период. В случае превышения объема электроэнергии, поставленной нетто-потребителем за расчетный период в электрическую сеть, над объемом электрической энергии, потребленной им за тот же период из сети, обслуживающая нетто-потребителя энергоснабжающая организация оплачивает нетто-потребителю по действующему тарифу организации на продажу поставленную нетто-потребителем электроэнергию в объеме вышеуказанного превышения, но не более 500 киловатт-часов в месяц.

Индивидуальным потребителям государство предоставляет им адресную помощь в размере 50% от стоимости установок по использованию ВИЭ суммарной мощностью не более 5 (пяти) киловатт в порядке, определяемом уполномоченным органом. Адресная помощь выплачивается после ввода установки по использованию ВИЭ в эксплуатацию. Индивидуальный потребитель, получивший адресную помощь на приобретение установки по использованию ВИЭ, не вправе осуществлять продажу электрической и (или) тепловой энергии, выработанной на этой установке, другим потребителям.

Статья 10 Закона регламентирует поддержку при подключении объектов по использованию ВИЭ к электрическим или тепловым сетям энергопередающей организации и передаче электрической и (или) тепловой энергии.

Вновь построенные объекты по использованию ВИЭ, а также реконструированные объекты независимо от срока ввода в эксплуатацию подключаются к ближайшей точке электрических или тепловых сетей энергопередающей организации, соответствующей по классу напряжения или параметрам теплоносителя в общей сети теплоснабжения. Энергопередающая организация обеспечивает беспрепятственное и недискриминационное определение ближайшей точке электрических или тепловых сетей, соответствующей по классу напряжения или параметрам

теплоносителя в общей сети теплоснабжения, и подключение объектов по использованию ВИЭ.

В случае ограничения пропускной способности электросетей энергопередающих организаций приоритет должен предоставляться передаче электроэнергии, произведенной энергопроизводящей организацией, использующей ВИЭ. Данное требование не распространяется на периоды ликвидации системным оператором аварийных нарушений в единой электроэнергетической системе Республики. При формировании суточных диспетчерских графиков поставок-потребления электроэнергии в электрические сети единой электроэнергетической системы Республики поставки от объектов по использованию ВИЭ включаются в них в приоритетном порядке.

Расширение и реконструкция существующих электрических и тепловых сетей энергопередающих организаций, необходимые для подключения объектов по использованию ВИЭ, осуществляются энергопередающей организацией с включением соответствующих затрат в тарифы организации в порядке, установленном законодательством о естественных монополиях и регулируемых рынках. Энергопередающая организация, которой в порядке, установленном законодательством, подана заявка на подключение к ее сетям объекта по использованию ВИЭ, не вправе отказать в подключении по причине технической неготовности сети к приему и передаче заявленного объема электрической или тепловой энергии

Затраты, связанные со строительством сети от объекта по использованию ВИЭ до точки подключения к сети энергопередающей организации, с подключением к сети, передачей энергии от объекта по использованию ВИЭ до точки подключения к сети энергопередающей организации и измерением поставляемой энергии, возлагаются на собственника объекта по использованию ВИЭ.

Таким образом, основные положения Закона РК «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» свидетельствуют о превалировании государственного начала в механизме использования ВИЭ и сложности юридического оформления использования ВИЭ для граждан. В силу указанных причин полагаем, что Закон необходимо пересмотреть в сторону его упрощения для граждан.

При внимательном ознакомлении можно заметить, что Закон устарел, его текст представляет собой «лоскутное одеяло», из-за

многочисленных изменений и дополнений, а его концепция, по нашему мнению, нуждается в замене на концепцию с более активной стимуляцией населения и хозяйствующих субъектов к всестороннему и расширенному использованию ВИЭ.

Вместе с тем, Казахстан как новый рынок, вызывает значительный интерес у потенциальных инвесторов, особенно по части ВИЭ, поскольку любой инвестор знает, что шансов на скорейшую окупаемость вложений больше у того, кто начинает первым финансировать. Действующих объектов ВИЭ пока не много, в качестве примера можно назвать недавно построенную в Жамбылской области первую очередь Кордайской ВЭС с предполагаемой мощностью до 10 МВт или введенную в эксплуатацию солнечную электростанцию мощностью свыше 52 кВт/ч в Алматинской области. Есть еще целый ряд проектов (около 20) с различной стадией согласований тарифов, технико-экономических обоснований, разрешений на землепользование и т.д. Кроме того, большой интерес, в частности в России, вызывает казахстанский опыт составления единственного на всем постсоветском пространстве ветрового атласа – это один из главных результатов масштабного совместного проекта Правительства РК и ПРООН по ветроэнергетике. Но количество совместных проектов по ВИЭ на территории РК пока не велико. Главной движущей силой сотрудничества в сфере ВИЭ на международном уровне по-прежнему являются отдельные представители бизнес-сообщества Казахстана, России,

КНР, Украины, США, Германии и др. стран. Они самостоятельно продвигают новые идеи и проекты в различных направлениях развития ВИЭ, будь то производство или поставки оборудования, услуги консалтинга, рабочее проектирование или научные изыскания. Как отмечают эксперты, характер обращений как от казахстанских, так и зарубежных предпринимателей в адрес Комитета по возобновляемым источникам энергии Казахстанской электроэнергетической ассоциации говорит о том, что одна из проблем при ведении бизнеса – это отсутствие или недостаток квалифицированной информации о состоянии рынка, четкой статистики, прогнозах на цены, уровне спроса, состоянии инфраструктуры, инвесторах, поставщиках, банковских гарантиях, гарантиях сбыта, уровне государственной поддержки, административных и правовых барьерах и т.д. Часть из этих вопросов можно было бы решить, например, формированием пула инвесторов, созданием единого информационно-ресурсного центра по поддержке ВИЭ с соответствующим международным статусом в рамках СНГ или единого экономического пространства и др. При этом, потенциал для международного сотрудничества на только формирующемся казахстанском рынке ВИЭ чрезвычайно велик, он ждет лишь объективной оценки и начала реализации [7, с. 23].

Указанные замечания означают одно – действующий Закон нуждается в дальнейшем совершенствовании с тем, чтобы более эффективно решить новые задачи, встающие перед экономикой Казахстана.

Литература

- 1 Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» от 4 июля 2009 года № 165-IV ЗРК // <http://online.zakon.kz>
- 2 Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 января 2013 года №43 «Об утверждении Плана мероприятий по развитию альтернативной и возобновляемой энергетики в Казахстане на 2013-2020 года» // www.adilet.zan.kz
- 3 Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 28 ноября 2014 года №161 «Об утверждении Правил предоставления адресной помощи индивидуальным потребителям» // www.online.zakon.kz
- 4 Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 20 февраля 2015 года №118 «Об утверждении Правил определения тарифа на поддержку возобновляемых источников энергии» // www.online.zakon.kz
- 5 Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 июня 2014 года №644 «Об утверждении фиксированного тарифа для проектов солнечных электрических станций, использующих фотоэлектрические модули на основе казахстанского кремния (Kaz PV), для преобразования энергии солнечного излучения» // www.online.zakon.kz
- 6 Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 июня 2014 года №645 «Об утверждении фиксированных тарифов» // www.online.zakon.kz
- 7 Пазылхайрова Г.Т. Возобновляемые источники энергии в Республике Казахстан: настоящее и будущее // Вестник промышленности и торговли. – 2012. – №10. – С. 22-23.

References

- 1 Zakon Respubliki Kazakhstan «O podderzhke ispolzovania vozobnovlyaemikh istochnikov energii» ot 4 iylya 2009 goda № 165-IV ZRK //http: // online. zakon.kz
- 2 Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 25 yanvarya 2013 goda №43 «Ob utverjdenii Plana meropriyati po razvitiyu alternativnoy i vozobnovlyaemoy energetiki v Kazakhstane na 2013-2020 godi» // www. adilet.zan.kz
- 3 Prikaz Ministra energetiki Respubliki Kazakhstan ot 28 noyabrya 2014 goda №161 «Ob utverzdenii Pravil predostavleniya adresnoy pomoshi individualnim potrebitelyam» // www. online.zakon.kz
- 4 Prikaz Ministra energetiki Respubliki Kazakhstan ot 20 fevralya 2015 goda №118 «Ob utverzhdenii Pravil opreedeleniya tarifa na podderzhku vozobnovlyaemikh istochnikov energii» // www. online.zakon.kz
- 5 Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 12 iyunya 2014 goda №644 «Ob utverzdenii fiksirovannogo tarifa dlia proektov solnechnikh stancyi, ispolzuyushikh fotoelektricheskie moduli na osnove kazakhstanskogo kremnia (Kaz PV), dlya preobrazovania energii solnechnogo izlucheniya // www. online.zakon.kz
- 6 Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 12 iyunya 2014 goda №645 «Ob utverzdenii fiksirovannogikh tarifov» //www.online.zakon.kz
- 7 Pazilkhairova G.T. Vozobnovlyaemie istochniki energii v Respubliki Kazakhstan: nastoyashee I budushee // Vestnik promishlennosti i trgovli. – 2012. – №10. – S.22-23.

Все люди по своей природе равны.

Томас Гоббс