

Оспан А., Шакиров К.Н.
**Принцип территориальной
целостности государства
в системе принципов Устава
ООН**

Данная научная статья посвящена оценке принципа территориальной целостности государств как основополагающему принципу, закрепленному в Уставе ООН. В 90-х годах прошлого столетия Республика Казахстан приобрела свою государственную независимость и суверенитет, провозгласив себя суверенным государством, стремящимся обеспечить свою территориальную целостность и унитарность. Понятие территориальной целостности государств – это элемент государственного единства, неприкосновенности территории государства, целостность народа, запрещение насильственного захвата, присоединения или расчленения территории иностранного государства. Вследствие этого вооруженное вмешательство и все другие формы вмешательства или иные угрозы, направленные против правосубъектности государства или против его политических, экономических и культурных основ, являются нарушением международного права. Таким образом в соответствии с Уставом ООН, территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством путем угрозы силой или ее применения. Никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой или ее применения, не должны признаваться законными.

Ключевые слова: территория, целостность, суверенитет, государство, международное право, неприкосновенность, народ, независимость, унитарность, единство.

Ospan A., Shakirov K.N.
**The principle of territorial
integrity in the system of
principles of the UN Charter**

This scientific article is devoted to the assessment of the principle of territorial integrity of states as a fundamental principle enshrined in the UN Charter. In the last of 90s century the Republic of Kazakhstan gained independence and sovereignty, declaring a sovereign state, seeking to provide territorial integrity and unitary. The concept of territorial integrity of states – is an element of national unity, the integrity of the territory of the state, the unity of nations, the prohibition of forcible seizure, attachment or dismemberment of the territory of a foreign state. Consequently armed intervention and all other forms of interference or other threats against the personality of the State or against to political, economic and cultural bases, it's a violation of international law. Thus, in accordance with the UN Charter, the state territory should not be subject to purchase by another state by the threat or use of force. Any territorial acquisition, which is resulting from the threat or use of force should not be recognized as legal.

Key words: territory, integrity, sovereignty, state, international law, integrity, nation (public), independent, unitary, unity.

Оспан А., Шакиров К.Н.
**Мемлекет аумақтық тұтастық
принципі БҰҰ жарғысындағы
принцип жүйесінде**

Бұл ғылыми мақала БҰҰ жарғысы жүйесіндегі мемлекеттердің аумақтық тұтастығы принципін бағалауға арналған. Өткен ғасырдың 90-шы жылдарында Қазақстан Республикасы өз тәуелсіздігін алып, өзін егемен ел ретінде аумақтық тұтастығы мен унитарлығын қамтамасыз ететінін жариялады. Мемлекет аумағы тұтастығы дегеніміз – ұлттық бірлік элементі, мемлекеттің аумақ тұтастығы, халқының тұтастығы, шет мемлекеттің аумағын күштеп басып алу, қосылу немесе бөлшектеуге тыйым салу болып табылады. Қарулы күш қолдану немесе басқа да қауіп-қатер төндіретін жеке мемлекет тұлғасына қарсы немесе оның басқа да политикалық, экономикалық және мәдени нысандарына қауіп төндіру, халықаралық құқықты бұзу болып табылады. [4]. БҰҰ Жарғысына сәйкес, кез келген мемлекет аумағы күшпен қорқыту немесе күш қолдану арқылы басып алынуға болмайды. Қандайда бір аумақтық жер күш қолдану немесе күшпен қорқыту салдарынан иеленілсе, онда ол заңды ретінде танылмауы тиіс.

Түйін сөздер: аумақ, тұтастық, егемендік, мемлекет, халықаралық құқық, тұтастық, халық, тәуелсіз, біртұтас, бірлік.

**ПРИНЦИП
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ
ЦЕЛОСТНОСТИ
ГОСУДАРСТВА
В СИСТЕМЕ
ПРИНЦИПОВ
УСТАВА ООН**

После развала СССР в 90-х годах прошлого столетия Республика Казахстан приобрела государственную независимость и суверенитет. Преемственность всех полномочий, вытекающих из ее международной правосубъектности, высветила перед новым независимым государством множество проблем во всех сферах его формирования, обеспечения жизнедеятельности и развития. Основываясь на системе безопасности, созданной бывшим СССР, а также используя существующий международный опыт, Казахстан выработал и применил собственные подходы в решении этой проблемы, диктуемые спецификой реально существующего геополитического положения страны. Тем самым Республика Казахстан проявила себя суверенным государством, стремящимся обеспечить свою территориальную целостность и унитарность. Как отметил Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в ходе посещения военных учений «Кайсар-2016»: «Теракты в разных частях света, которые мы наблюдаем и военные действия на Ближнем Востоке, говорят, что необходимо нам быть готовыми ко всяким событиям, которые могут быть. Вооруженные силы имеют важнейшее значение для сохранения территориальной целостности, защиты нашей Родины, суверенитета Казахстана. Всем этим вопросам, я как Верховный Главнокомандующий уделяю постоянное внимание. Ваша задача – оберегать спокойствие, мир и согласие в нашей стране» [1].

Как известно, принцип территориальной целостности государства – общепризнанный принцип современного международного права, суть которого – запрещение насильственного захвата, присоединения или расчленения территории иностранного государства. Поворотным пунктом в становлении данного принципа явилось международно-правовое запрещение войны в качестве средства решения международных споров после Первой Мировой войны. Принятый в 1945 г. Устав ООН запретил угрозу силой или ее применение против территориальной неприкосновенности и тем самым окончательно установил принцип территориальной целостности государства, хотя и в сжатой формулировке. В последующем ООН приняла ряд решений, которые развили это положение Устава ООН, дополняя его новым содержанием. Положения о территориальной

целостности и неприкосновенности были закреплены в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1970 г.

Под территориальной целостностью государства необходимо понимать элемент государственного единства, характеризующий незыблемость границ государства, исторически сложившееся территориальное единство и неприкосновенность территории государства, целостность народов, проживающих на территории государства [3]. Согласившись с данным выводом, следовало бы дополнить, что территориальная целостность является составной частью суверенитета государства. То есть территориальная целостность государства – это элемент государственного единства, характеризующий исторически сложившееся территориальное единство, незыблемость границ государства, целостность народов, проживающих на территории и являющееся составной частью суверенитета государства.

Любое нарушение территориальной целостности не может быть признано правомерным изначально. Территория государства не должна быть объектом военной оккупации, явившейся результатом применения силы в нарушение положений Устава ООН. Территория государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения. Никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой или ее применения, не должны признаваться законными.

Угроза силой или ее применение никогда не должны использоваться в качестве средств урегулирования международных вопросов, это противоречит *принципу мирного урегулирования международных споров*, согласно которому государства разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость. Нередко именно территориальные споры приводят к нарушению территориальной целостности государства. Каждое государство обязано воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения существующих международных границ другого государства или в качестве средства разрешения международных споров, в том числе территориальных споров, споров, касающихся прохождения государственных границ.

Использование мирных средств нередко направлено на справедливое разрешение территориальных споров. Но даже при положительном исходе данного процесса прежняя территориальная конфигурация спорящих государств может быть изменена на основе обоюдного согласия относительно изменения своих территорий и изменения совместной государственной границы.

В Декларации 1970 г. прямо не указано на взаимосвязь принципа территориальной целостности и *принципа сотрудничества*, который обеспечивается через обязанность государств сотрудничать с целью поддержания международного мира и безопасности, осуществлять свои международные отношения в экономической, социальной, культурной, технической и торговой областях в соответствии с принципами суверенного равенства и невмешательства. Государства-члены ООН обязаны в сотрудничестве с ООН принимать совместные и индивидуальные меры, предусмотренные соответствующими положениями Устава, что предусматривает в том числе отражения агрессии, направленной против территориальной целостности государств, установления справедливых государственных границ. В этом прежде всего проявляется обязанность государств уважать территориальную целостность друг друга.

Нельзя не указать на взаимосвязь принципа, касающегося обязанности в соответствии с Уставом ООН не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого государства (*принципа невмешательства*), с принципом территориальной целостности. Ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела другого государства. Вследствие этого вооруженное вмешательство и все другие формы вмешательства или всякие угрозы, направленные против правосубъектности государства или против его политических, экономических и культурных основ, являются нарушением международного права [4].

Нарушение территориальной целостности может быть осуществлено и без применения вооруженной силы против государства, а именно путем оказания влияния на внутреннюю жизнь государства или содействия негативным процессам, происходящим в государствах, например вооруженным конфликтам немеждународного характера, обострению национальных противоречий в государстве, религиозной

розни. Нередко государства тайно или открыто поддерживают те или иные силы, находящиеся на территории своего или другого государства, направленные на разделение территории иностранного государства. Каждое государство обязано воздерживаться от организации или поощрения организации иррегулярных сил или вооруженных банд, в том числе наемников, для вторжения на территорию другого государства. Это касается и организации, подстрекательства, оказания помощи или участия в актах гражданской войны или террористических актах в другом государстве или потворствования организационной деятельности в пределах собственной территории, направленной на совершение таких актов, в том случае, когда акты, упоминаемые здесь, связаны с угрозой силой или ее применением. Ни одно государство не должно также организовывать, помогать, разжигать, финансировать, поощрять или допускать вооруженную, подрывную или террористическую деятельность, направленную на изменение строя другого государства путем насилия, а также вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве. Применение силы для лишения народов формы их национального существования является нарушением их неотъемлемых прав и принципа невмешательства.

Принцип суверенного равенства государств непосредственно связан с принципом территориальной целостности. Все государства пользуются суверенным равенством. Они имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами международного сообщества, независимо от различий экономического, социального, политического или иного характера. В частности, понятие суверенного равенства включает такие элементы, как обязанность каждого государства уважать правосубъектность других государств, выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и жить в мире с другими государствами. Территориальная целостность и политическая независимость государства неприкосновенны. Поэтому уважение территориальной целостности других государств является одним из основополагающих элементов территориальной целостности.

Принцип добросовестного выполнения государствами международных обязательств является основополагающим, цементирующим принципом международного права и направлен в том числе на обеспечение обязательств государств по соблюдению территориальной це-

лостности друг друга, недопущению ее нарушения.

Исторически сложилось, что самоопределение народов довольно часто становится причиной нарушения территориальной целостности государств, их распада. Создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом, как закрепила Декларация 1970 г., являются способами осуществления этим народом права на самоопределение. Вопрос о соотношении принципа территориальной целостности государств и *принципа равноправия и самоопределения народов* имеет большое значение и является очень актуальным в настоящее время.

Принцип равноправия и самоопределения народов закреплен в ст. 1 и 55 Устава ООН. Кроме того, в ст. 76 (глава XII «Международная система опеки») говорится о прогрессивном развитии населения территорий под опекой в направлении к самоуправлению и независимости. Формулировка данного принципа в Уставе ООН объединяет, по сути, два принципа, которые могут трактоваться и как самостоятельные. Такая увязка отнюдь не случайна. Нет равноправия между народами, если одни из них обладают государственностью, независимы и суверенны, а другие – нет. То же касается и самоопределения: поскольку все народы имеют на него равные права, любой самоопределившийся, вплоть до обретения государственной независимости, народ вправе, равно с другими народами, рассчитывать на признание своей государственности [5].

Декларация 1970 г. показала связь принципа равноправия и самоопределения народов с принципом территориальной целостности. В силу этого принципа все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава ООН. В этом документе заложено, на первый взгляд, противоречие между суверенным правом государства в отношении своей территории обеспечивать свою территориальную целостность и правом народов на самоопределение, реализация которого может привести к территориальной дезинтеграции. Однако в соответствии с этим документом принцип равноправия и самоопределения народов не должен толковаться как

санкционирующий или поощряющий любые действия, которые вели бы к расчленению или к частичному или полному нарушению территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, действующих с соблюдением этого принципа, имеющих правительства, представляющие весь народ, принадлежащий к данной территории, без различия расы, вероисповедания или цвета кожи. Таким образом государства обязаны в интересах сохранения своей территориальной целостности обеспечить внутреннее самоопределение народов.

Таким образом, принципы Устава ООН являются взаимосвязанными, представляют систему (но не замкнутую) и каждый принцип, как отмечено в Декларации 1970 г. и как указано выше, должен рассматриваться в контексте всех других принципов. Все государства должны руководствоваться этими принципами в своей международной деятельности и развивать свои взаимоотношения на основе их строгого соблюдения. Принцип территориальной целостности, не обозначенный в Уставе ООН как принцип этой организации, успешно вписался в систему основных принципов международного права в ее широком понимании. В то же время следует заметить, что Устав ООН и Декларация 1970 г. дали ограниченный перечень основных принципов международного права. Однако доктрина международного права не ограничивается этим перечнем и причисляет к их числу принцип уважения основных прав и свобод человека, принцип нерушимости и неприкосновенности государственных границ, которые также связаны с принципом территориальной целостности. Да и в доктрине международного права рассмотренный в настоящей статье принцип нередко именуют принципом территориальной целостности и неприкосновенности государств.

Важным этапом в становлении и развитии данного принципа явился Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г., в котором содержатся обязательства государств-участников уважать территориальную целостность друг друга, воздерживаться от любых действий, несовместимых с Уставом ООН, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства – участника совещания, в особенности путем применения силы или угрозы силой, а также воздерживаться оттого, чтобы превращать территорию друг друга в объект военной оккупации или других прямых

или косвенных мер применения силы в нарушение международного права или в объект приобретения с помощью таких мер или угрозы их осуществления.

По мнению российского исследователя Г.М. Вельяминова, противоречия между вышериведенными принципами нет. Согласно Заключительному акту Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе все зафиксированные в нем принципы (в том числе и упомянутые выше) должны «одинаково и неукоснительно применяться при интерпретации каждого из них с учетом других» [5]. С.В. Черниченко также подчеркивает, что ни один из данных принципов международного права не является второстепенным по отношению к другому, основные принципы международного права вообще не должны противопоставляться друг другу, они находятся в балансе друг с другом [6].

В Заключительном акте продублирована большая часть принципов Устава ООН, хотя их наименование и содержание в Уставе и Декларации несколько различаются. Так, показывая связь принципа территориальной целостности государства с принципом суверенного равенства, уважения прав, присущих суверенитету, закрепленным в Заключительном акте СБСЕ, государства-участники данного Совещания заявили об уважении суверенного равенства и своеобразия друг друга, а также всех прав, присущих их суверенитету и охватываемых им, в число которых входит, в частности, право каждого государства на территориальную целостность. В рамках международного права, по их мнению, все государства имеют равные права и обязанности. Они считают, что границы государств могут изменяться в соответствии с международным правом, мирным путем и по договоренности.

Рассматривая принцип неприменения силы или угрозы силой, участники СБСЕ заявили, что будут воздерживаться в их взаимных, как и вообще в их международных отношениях от применения силы или угрозы силой как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций и с Декларацией принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, являющейся составной частью Заключительного акта СБСЕ. При этом никакие соображения не могут использоваться для того, чтобы обосновывать обращение к угрозе силой

или к ее применению в нарушение этого принципа. Также было подтверждено обязательство государств уважать принцип равноправия и право народов распоряжаться своей судьбой, действуя постоянно в соответствии с целями и принципами Устава ООН и соответствующими нормами международного права, включая те, которые относятся к территориальной целостности государств.

Данный принцип запрещает территориальные захваты в любой форме, и это опреде-

ляет его значение в современных международных отношениях. Наряду с Уставом ООН, Декларацией 1970 г., Заключительным актом Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе рассмотренный принцип территориальной целостности нашел правовое закрепление во многих других международных договорах и документах применительно к конкретным регионам и странам и тем самым был признан в качестве общепризнанного принципа международного права [2].

Литература

- 1 «Вооруженные силы имеют важнейшее значение для сохранения территориальной целостности страны», – Н. Назарбаев // <http://astanatv.kz/news/show/id/47786.html>
- 2 Ващенко В.В., Москалев А.И. Сборник основных понятий, терминов и определений, используемых для обучения слушателей оперативно-тактического факультета Военного института КНБ РК: учебное пособие. – Алматы: Военный институт КНБ РК, 2005. – 85 с.
- 3 Салимгерей А. Международно-правовые проблемы становления суверенитета Казахстана в регионе Каспийского моря // КазГЮА (http://kazgua.co.kz/stat/pig3_2000/salimger.shtml), 2009.
- 4 Григелёнис Я.А. Принцип нерушимости границ в международном праве // Ежегодник международного права. – М.: Наука, 2011. – С. 56.
- 5 Вельяминов Г.М. Признание «непризнанных» и международное право // «Россия в глобальной политике». – 2007. – № 1. URL: <http://\v\v.globalaffairs.ru/numbers/24/7050.html>.
- 6 Черниченко С.В. Теория международного права: В 2-х томах: Т.2. Старые и новые теоретические проблемы. – М.: Издательство «НИМП», 2012. – С. 186.

References

- 1 «Vooruzhennyye sily imejut vazhneyshee znachenie dlja sohraneniya territorial'noj celostnosti strany», – N. Nazarbaev // <http://astanatv.kz/news/show/id/47786.html>
- 2 Vashhenko V.V., Moskaev A.I. Sbornik osnovnykh ponjatij, terminov i opredelenij, ispol'zuemykh dlja obuchenija slushatelej operativno-takticheskogo fakul'teta Voennogo instituta KNB RK: uchebnoe posobie. – Almaty: Voennyj institut KNB RK, 2005. – 85 s.
- 3 Salimgerej A. Mezhdunarodno-pravovyye problemy stanovlenija suvereniteta Kazahstana v regione Kaspijskogo morja // KazGJuA (http://kazgua.co.kz/stat/pig3_2000/salimger.shtml), 2009.
- 4 Grigeljonis Ja.A. Princip nerushimosti granic v mezhdunarodnom prave // Ezhegodnik mezhdunarodnogo prava. – M.: Nauka, 2011. – S. 56.
- 5 Vel'jaminov G.M. Priznanie «nepriznannyh» i mezhdunarodnoe pravo // «Rossija v global'noj politike». – 2007. – № 1. URL: <http://\v\v.globalaffairs.ru/numbers/24/7050.html>.
- 6 Chernichenko S.B. Teorija mezhdunarodnogo prava: V 2-h tomah: T.2. Starye i novye teoreticheskie problemy. – M.: Izdatel'stvo «NIMP», 2012. – S. 186.