

УДК 327.7

С.М. Нурдаuletова*, А. Бакирланова

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

*E-mail: saniyanm83@mail.ru

Сотрудничество Республики Казахстан и Европейского Союза

Аннотация. Среди острых проблем Центральноазиатского региона в области экологии и природопользования можно выделить: проблемы охраны природы в районах расположения крупных территориально-промышленных комплексов; проблемы Арала и Приаралья, охраны рационального использования водных ресурсов; нефтяные, радиоактивные и промышленные отходы, загрязняющие реки и озера региона; экологические проблемы в агропромышленном комплексе; опустынивание, загрязнение атмосферного воздуха и т.д.

Ключевые слова: Европейский Союз, Республика Казахстан, Центральная Азия, экологические проблемы, окружающая среда.

В Казахстане существуют некоторые экологические проблемы, возникшие вследствие интенсивного использования богатых природных ресурсов страны, а также ее обширной территории, среди которых наиболее остро стоят проблемы снижения уровня воды в Аральском море, радиоактивное заражение Семипалатинского региона и, как повышение уровня воды, так и загрязнения в регионе Каспийского моря.

Основные принципы сотрудничества между Казахстаном и Европейским Союзом в области окружающей среды определены в ст. 54 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Согласно Соглашению, сотрудничество в данной сфере нацелено на борьбу с ухудшением состояния окружающей среды и включает следующие первоочередные направления:

- эффективный мониторинг уровня загрязнения и оценка состояния окружающей среды;
- взаимодействие информационных экологических систем Сторон, относительно состояния окружающей среды;
- устойчивое, эффективное и экологически безопасное производство и использование энергии;
- контроль за качеством водной среды;
- сохранение биологического разнообразия

охраняемых регионов, рациональное использование биологических ресурсов и управления ими;

- экологическое образование и информирование [1].

Следует отметить огромный потенциал поддержки странам ЦА со стороны ЕС, уделяющим большое значение совместным региональным проектам в области защиты окружающей среды. ЕС установил тесную связь действий, предпринимаемых странами ЦА с ЕС в области разрешения экологических проблем региона. Акцентируя внимание на масштабности проблемы и важности координации действий в разрешении экологических проблем Центральноазиатского региона, бывший Глава Представительства Европейской Комиссии в РК А. Ваддамс отметил, что «решение экологических проблем в Центральной Азии является серьезной задачей, требующей огромных вложений. Для этого ЕС ведет поиск партнеров среди международных финансовых институтов» [2].

В целом, сотрудничество в экологической сфере между РК и ЕС выглядит перспективным. Европейским Союзом позитивно воспринимается то обстоятельство, что Казахстан является единственным государством из Центральной

Азии, выбравшим вопросы экологии в качестве приоритетных в отношениях с ЕС.

В 2000 г. при содействии США и ЕС в Алматы и Астане были открыты «Региональный экологический центр» и «Межведомственный центр по вопросам изменения климата». Министерством экологии и природных ресурсов был разработан Национальный план действий по экологии.

Задачи в сфере охраны окружающей среды включают поддержку сильной нормативно-правовой базы и проведение экологической политики и практики в соответствии с международными стандартами. Экологически устойчивая и эффективная эксплуатация и использование природных ресурсов, совершенствование природоохранительной инфраструктуры и снижение уровня загрязнения также являются основными целями содействия в данной сфере.

Министерство экологии и природных ресурсов РК при поддержке международных доноров разработало Национальный план действий по экологии (НДПЭ) для устойчивого развития Казахстана. В рамках этого плана были проанализированы экологические проблемы и определены приоритеты по отношению к критериям здравоохранения, охраны окружающей среды и экономического развития. Приоритетная цель ЕС заключается в том, чтобы помочь Казахстану реализовать задачи долгосрочной перспективы и выполнить Национальный план действий по экологии. Также появилась возможность выделения финансовой и технической помощи на решение проблем бассейна Аральского моря, ликвидацию последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

В соответствии с Индикативной программой на 2000-2003 гг. национальные экологические приоритеты Казахстана были определены в трех географических зонах. Первая зона – хрупкая экосистема Северной части Каспийского моря, которая не защищена от утечки нефти с оффшорных буровых и вторжения моря в огромное количество заброшенных нефтяных месторождений.

Во второй зоне, Северно-Восточном промышленном регионе повышение уровня загрязнения воды, земли и воздуха угрожает снижением количества и качества воды в бассейнах рек Иртыш и Нура, необходимых для сохранения жизни населения, дальнейшей индустриализации и роста аграрной деятельности.

Третья зона, находящаяся в Южном сель-

скохозяйственном регионе, где идет бесконтрольное орошение в бассейне Балхаша и Алаколя, потребление питьевой воды сверх нормы и отсутствие мощных систем по очистке воды в Алматы, приводят к снижению уровня воды в озере Балхаш. В разрезе данных трех экологических зон ведутся основные проекты программы ТАСИС по защите и охране окружающей среды и экологии РК.

Основу в области экологического сотрудничества между ЕС и странами постсоветского пространства заложила программа «Защита экологии Каспия», в которой участвовали Россия, Казахстан, Азербайджан, Туркменистан и Узбекистан. Программа была запущена в апреле 1995 г. по инициативе прикаспийских государств при поддержке и финансировании со стороны Всемирного Банка, Программы развития ООН (UNDP) и Экологической программы ООН (UNEP).

Европейская Комиссия присоединилась к этим программам и стала оказывать значительную техническую поддержку через программу TFCBC с января 1998 г. Основной целью программы было определение обеспечения устойчивого развития экологии Каспия как уникальной экосистемы.

Первая фаза проекта действовала с января 1998 г. по март 2000 г., вторая – с июня 2000 г. по июнь 2002 г. с общей суммой финансирования 5,5 млн. евро. Приоритетными задачами в рамках проекта были определены следующие: изучение условий и причин подъема воды Каспия; уменьшение существующих и предотвращение появления новых типов загрязнения и ухудшения экологии Каспия и его ресурсов; восстановление и реабилитация тех элементов экологии Каспия (включая биологическое разнообразие), которые деградировали, но имеют потенциал для восстановления; поддержание долговременного устойчивого развития экологии Каспия и ресурсов, как вклад в настоящее и будущее человеческой популяции в регионе.

В рамках проекта были достигнуты определенные результаты. Так, во время второй фазы были созданы тематические центры в четырех прикаспийских странах участвовавших в данном проекте. В Казахстане, например, работники тематического центра занимались вопросами колебаний уровня моря. В Азербайджане решались проблемы загрязнения морской акватории.

В Туркменистане исследовали опустынивание земель Прикаспия. В Российском тематическом центре специалисты занимались созданием законодательной базы Каспийского моря и анализом рыбных и коммерческих биоресурсов [3].

Например, пять государств, входящих в международный фонд спасения Арала, на территории которых протекают реки, питающие это море, а именно Казахстан, Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан и Кыргызстан подписали на министерском уровне соглашение об управлении водными ресурсами. Эксперты ТАСИС также предложили реализовать несколько новых интереснейших проектов для совершенствования ирригационных систем.

ЕС в рамках программы ТАСИС долгое время продолжал сотрудничество в экологической области путем выработки новой третьей фазы программы «Управление водными ресурсами и сельскохозяйственное производство в бассейне Аральского моря III». Новая программа была построена на основе второй, и сконцентрирована на поддержке межгосударственных соглашений, координации действий в улучшении управления реками и т.д.

В настоящее время во всех странах СНГ и Монголии действует общая программа под названием «Совместная экологическая программа» (СЭП), разработанная Европейским Союзом совместно со Всемирным банком, которая позволяет привлекать больше инвестиций в экологический сектор Центральноазиатского региона.

Совместная экологическая программа отражает новый, более рациональный и гибкий подход Европейского Союза к использованию средств программы ТАСИС. В рамках программы СЭП была разработана единая линия сотрудничества ЕС с Международными финансовыми институтами для объединения усилий, направленных на защиту окружающей среды и экологии Центральноазиатского региона.

Одним из успешных примеров совместного сотрудничества ЕС и Всемирного Банка является проект по Аральскому морю. Исследовав проблему Аральского моря, специалисты Всемирного банка решили осуществить данный крупный проект, основная цель которого заключается в том, чтобы добиться стабилизации уровня северной части моря за счет восстановления гидротехнических сооружений на реке Сырдарья и в ее дельте.

Деятельность по улучшению состояния воздуха г. Алматы признана одной наиболее приоритетных задач, в разработанном Министерством экологии и природных ресурсов Национальном плане действий по экологии. В полной мере, понимая важность данной проблемы, Европейский Союз решил внести свой вклад в ее разрешение.

Данный проект впервые был представлен на первой рабочей встрече 7 февраля 2001 г. в Алматинском городском управлении охраны окружающей среды. Проект ЕС по борьбе с загрязнением воздушного бассейна Алматы, прежде всего, нацелен на сокращение негативного воздействия, причиняемого вредными выбросами автотранспорта. Конкретными задачами является создание условий, позволяющих улучшить состояние транспортных средств, качества топлива, привычки водителей, управление дорожными потоками.

В рамках проекта проходят обучение специалисты станций технического обслуживания, специализированных лабораторий по контролю за качеством топлива, контролирующих службы дорожной полиции. Проектом предусмотрены также базовые исследования качества воздуха, состояния автотранспорта, особенностей дорожного движения. Европейскими экспертами был разработан ряд рекомендаций и норм в области безопасности окружающей среды – по развитию экологически чистых видов транспорта, регулированию городского автотранспортного движения, улучшению работы станций по техническому обслуживанию автомобилей [4].

Осуществление проекта состоит из нескольких этапов. Во время первого этапа, его подготовительной фазы в течение полутора лет, было закуплено оборудование, разработана база данных и обучен персонал. В 2002 г. было проведено четыре закрытых семинара по проверке транспортных средств, управлению дорожными потоками, качеству топлива и законодательным актам, состоялся один пленарный семинар по контролю транспортных средств и повышению осведомленности водителей, проведены две обучающие поездки в Европу местных специалистов [5].

Особую важность имеет для нас ориентированность новых правил программы ТАСИС на период с 2000 по 2006 гг. на экологические аспекты. В частности, появляется возможность выделения финансовой и технической помощи Казахстану на решение проблем бассейна Араль-

ского моря, ликвидацию последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Также 28 февраля 2001 г. в Брюсселе по приглашению Европейского Парламента находилась делегация РК во главе с бывшим Министром иностранных дел РК Е.А. Идрисовым. Главной целью визита делегации было – привлечение внимания Европейского Парламента и европейской общественности проблемам реабилитации Семипалатинского полигона от последствий ядерных испытаний.

Семипалатинский полигон, озеро Балхаш, в целом экологическая ситуация в республике, законодательные аспекты деятельности НПО, обеспечения национальной безопасности, развития СМИ, искоренения коррупции, международные авиалинии как неперемное условие развития Алматы как финансового центра. Это круг вопросов, по которым на постоянных встречах Заседаний Комитета парламентского сотрудничества «РК-ЕС», проходит обмен мнениями. Более того, ЕС по прежнему принимает участие в международных проектах, в частности, по глобальному изменению климата, исследованию генома человека и т. д.

Таким образом, содействие в технической и финансовой помощи Европейского Союза в практическом разрешении экологических проблем как в Центральноазиатском регионе, так и в Казахстане является одним из шагов интегрирования в систему мировой экологической безопасности. Помощь Европейского Союза позволяет справиться с основными проблемами, от решения которых на сегодняшний день зависит не только оздоровление окружающей природной среды, но и развитие здоровой нации и здорового поколения.

В 2007 г. Европейская Комиссия представила всесторонний комплекс мер по введению новой Энергетической Политики в Европе, направленной на стимулирование энергетической безопасности и конкурентоспособности ЕС, а также борьбу с изменениями климата. Комплекс мер, предусматривающий ряд задач по решению проблемы выбросов парниковых газов и возоб-

новляемых источников энергии, направлен на создание внутреннего энергетического рынка и укрепление эффективного нормативно-правового регулирования.

В основе новой политики лежит главная задача в области энергетики для Европы, а именно, сокращение выбросов парниковых газов в результате потребления энергии на 20% к 2020 г. эта цель позволит ЕС оценить достигнутый прогресс в переориентированности сегодняшней энергетической сферы на стабильность, конкурентоспособность и надежность энергообеспечения.

Это поможет Европе создать энергетическую экономику с высоким уровнем энергоснабжения и низким показателем углекислого газа, что позволит уверенно противостоять будущим трудностям в энергетической области. Это означает, что ЕС берет на себя руководящую роль в глобальном ускорении новой индустриальной революции, которая принесет пользу как развитым, так и развивающимся странам, убыстряя переход к экономическому росту с низким уровнем выбросов и резко повышая объем производимой и потребляемой местной энергии с низким уровнем выбросов.

Литература

- 1 General Report on the activities of the European Union in 1999 // <http://europa.eu.int/abc/doc/off/rg/en/1999/index.htm>.
- 2 Евросоюз привлекает инвестиции для решения экологических проблем Казахстана // Европейский Союз. Новости Европы. – 2002. – №3. – С. 7.
- 3 Каспий и Арал – зоны особого внимания ЕС // Европейский Союз. Новости Европы. – 2000. – №10. – С. 9-10.
- 4 The European Commission support the National Environmental Action Plan of Kazakhstan // <http://www.delkaz.cec.eu.int/en/item2/pressre01.htm>.
- 5 Берегись, автомобиль! // Европейский Союз. Новости Европы. – 2001. – №2. – С. 9.

С.М. Нурдавлетова, А. Бакирланова

Қазақстан Республикасы мен Еуропалық Одақ арасындағы экология саласындағы ынтымақтастық

Орталық Азия аймағындағы ең өткір мәселелердің арасында экологияның және табиғатты пайдалану саласында: ірі өндірістік-территориялық кешен орналасқан аудандардағы табиғаттың қорғалуы мәселелері; Арал және Арал аймағы мәселелері, су ресурстарын тиімді пайдалануын қорғау; мұнай, өндірістік және радиоактивті қалдықтар, аймақтың ластанған өзендері мен көлдері; аграрлық-өнеркәсіптік кешендегі экологиялық мәселелер; шөлге айналу, атмосфералық ауаның салтақтануы және т.б.

Түйін сөздер: Еуропалық Одақ, Қазақстан республикасы, Орталық Азия, экологиялық мәселелер, қоршаған орта.

S.M. Nurdavletova, A. Bakirlanova

Cooperation of the Republic of Kazakhstan and the European Union in the environmental field

Among the most pressing problems of the Central Asian region in the field of environment and natural resources are: conservation issues in the areas of large territorial-industrial complexes, the problems of the Aral Sea, the protection of water resources management, oil, radioactive and industrial waste, polluting the rivers and lakes of the region, environmental problems in agriculture, desertification, air pollution, etc.

Keywords: European Union, the Republic of Kazakhstan, Central Asia, environmental issues and the environment.