

УДК 330:001.83

А.М. Мухаметкалиева*, А.М. Мырзахметова

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

*E-mail: myrzakhmetova@mail.ru

Экономические и правовые аспекты интеграции в СНГ

Аннотация. Статья посвящена актуальным проблемам глобализации, международной экономической интеграции, раскрывает экономические и правовые аспекты интеграции в СНГ. Авторы рассматривают участие государств в процессах международной региональной интеграции как один из ключевых способов самоидентификации страны в современном мире. В статье анализируются проблемы и факторы, которые тормозят интеграционные процессы в СНГ.

Ключевые слова: Государства, Содружество, региональная интеграция, глобализация, суверенитеты.

Очевидно, что в настоящее время главными тенденциями в мировой экономике являются интернационализация, глобализация и международная экономическая интеграция.

По нашему мнению, под интернационализацией следует понимать процесс формирования устойчивых экономических взаимосвязей между отдельными странами на основе международного разделения труда и выхода производственного процесса одной страны за рамки национального хозяйства.

Интернационализация хозяйственных отношений связывается с ростом числа и мощи транснациональных корпораций (ТНК). Следствием этого процесса стала глобализация мировой экономической системы, которая предполагает вовлечение национальных производительных сил во всемирную экономику в форме свободного движения в мире товаров, услуг, капитала, трудовых ресурсов, технологий и информации, в результате чего происходит усиление взаимозависимости и взаимовлияния национальных экономик.

Следует отметить, что глобализация – это двойственный процесс, развивающийся одновременно в межгосударственных и транснациональных формах. Отсюда и множественность ее носителей: государства, их коалиции, международные организации, неправительственные

организации. По определению немецких экономистов Х. Зиберта и Х. Клодта «Глобализация – это, процесс трансформации разрозненных национальных хозяйств в интегрированную глобальную экономику» [1].

Глобализация – это процесс превращения мирового хозяйства в единый рынок товаров и услуг, капитала, рабочей силы и знаний [2].

Международная экономическая интеграция – это процесс сближения и взаимного приспособления отдельных национальных хозяйств на основе развития глубоких, устойчивых взаимосвязей и разделения труда между странами, взаимопроникновения их воспроизводственных структур в различных формах и на различных уровнях.

Этот процесс экономического взаимодействия стран приводит к унификации хозяйственных механизмов. Цель интеграции заключается в сближении национальных экономик и обеспечении эффективного совместного решения экономических проблем.

Главными предпосылками международной региональной интеграции можно считать:

- относительную близость уровней технико-экономического развития, экономических систем и степени рыночной зрелости стран;
- географическую близость, наличие общей границы и исторически сложившихся экономических связей.

– общность экономических, политических и иных проблем, стоящих перед странами в области развития, финансирования, регулирования экономики, политического сотрудничества.

Задачами региональной интеграции государств считаются:

– расширение емкости внутренних рынков стран за счет объединения национальных рынков;

– «эффект масштаба» производства и углубление специализации;

– повышение эффективности и конкурентоспособности производства;

– создание благоприятной внешнеполитической среды;

– решение задач торговой политики.

Участие в процессах международной региональной интеграции является одним из ключевых способов самоидентификации страны в современном мире.

В конце 80-х и начале 90-х годов произошел новый передел мира, на геополитической карте мира исчезли одни государства и появились новые независимые государства.

8 декабря 1991 года президенты России и Украины, Белоруссии в Беловежской пуще подписали Соглашение, в котором заявили о прекращении существования союза и провозгласили создание Содружества Независимых Государств (СНГ). Образовалось 15 новых суверенных государств, некоторые из них предпочли интегрироваться со странами Европы (Латвия, Литва, Эстония).

Появилась также особая категория «непризнанных постсоветских государств», в числе которых оказались Нагорный Карабах, Южная Осетия, Приднестровская Молдавская Республика, Гагаузская Республика, Республика Абхазия. Непризнанные государства включились в процесс отстаивания своих территориальных и политических интересов, что привело к серьезным вооруженным конфликтам, ставшим неотъемлемым фоном постсоветского размежевания на протяжении последнего десятилетия XX века.

Государства столкнулись с объективной необходимостью поиска своей международно-правовой идентичности. Новые страны выбрали самостоятельный путь развития, стали вырабатывать собственную внутреннюю и внешнюю экономическую политику, сталкиваясь с естественными трудностями становления и роста.

В договоре о создании СНГ была подтверждена приверженность принципам Устава ООН,

Хельсинкского Заключительного акта, других международных обязательств. Стороны обязались развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество своих государств в области политики, экономики, культуры, образования, здравоохранения и т.д.

21 декабря 1991 г. в Алма-Ате руководители 11 из 15 бывших союзных республик (кроме Литвы, Латвии, Эстонии и Грузии) подписали Протокол к Соглашению о создании СНГ от 8 декабря [3]. Вступление в СНГ Грузии было оформлено решением глав государств от 3 декабря 1993 г.

В декабре 1991 года в Минске был учрежден Совет глав государств, в котором каждое государство имеет один голос, а решения принимаются на основе консенсуса. Организационный этап завершился в январе 1993 года с принятием Устава СНГ, который определил основы организационно-правового механизма нового межгосударственного образования.

Государства СНГ строят свои взаимоотношения в соответствии с принципами уважения суверенитета, нерушимости государственных границ, территориальной целостности государств, неприменения силы, невмешательства во внутренние дела, верховенства международного права в межгосударственных отношениях, развития взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества, добросовестного выполнения принятых на себя обязательств. СНГ не обладает наднациональными полномочиями и основано на основах суверенного равенства всех членов. Государства являются самостоятельными и равноправными субъектами международного права.

В сентябре 1993 в Москве был подписан Договор об Экономическом союзе (ЭС), который предусматривал поэтапное создание зоны свободной торговли, таможенного союза, общего рынка и валютного союза. В него вошли все 12 стран СНГ, однако союз оказался нежизнеспособным, поскольку решение о создании зоны свободной торговли не было ратифицировано половиной стран-членов, включая Россию.

С 1999 по 2010 годы главами стран СНГ предпринимались многократные и неудачные попытки запустить зону свободной торговли. Наконец, Россия предложила заменить двусторонние соглашения между странами СНГ одним многосторонним – о зоне свободной торговли. В тот момент действовало порядка 110 соглашений

о взаимной торговле между различными странами СНГ, что создавало неудобства и приводило в результате к различным дискриминационным последствиям в торговле.

Только в октябре 2011 года в Санкт-Петербурге главами правительств стран Содружества был подписан Договор о зоне свободной торговли. В России закон ратифицирован 1 апреля 2012 года, в Беларуси – 26 мая 2012 года, в Украине – 9 августа 2012 года. Таким образом, зона свободной торговли между Беларусью, Украиной и Россией заработала 20 сентября 2012 года. В Армении договор ратифицирован 11 сентября 2012 года, в Казахстане – 25 октября 2012 года. Государства СНГ, ратифицировавшие договор о создании зоны свободной торговли, намерены после вступления документа в силу разработать соглашение о свободной торговле услугами в рамках Содружества.

Украина не ратифицировала Устав СНГ, поэтому де-юре она не является государством-членом СНГ, относясь к государствам-учредителям и государствам-участникам Содружества.

В августе 2005 г. Туркмения вышла из действительных членов СНГ и получила статус ассоциированного члена – наблюдателя. В августе 2008 г. Грузия вышла из СНГ.

Таким образом, история показала, что СНГ не стало эффективным и успешным региональным объединением, к которому другие страны стремятся присоединиться, напротив, отдельные страны в разные годы покидали его. Интеграционные процессы в рамках СНГ шли и идут достаточно вяло и тяжело.

Доля государств СНГ в мировом ВВП и мировом объеме инвестиций составляет 2-3%. На страны СНГ приходится 16,3% мировой территории, 5% численности населения, 25% запасов природных ресурсов.

В странах СНГ наблюдается разный уровень социального и экономического развития. Наиболее низкий уровень социального развития наблюдается в Кыргызстане и Таджикистане, в которых от 40 до 50 % населения имеют доходы ниже величины прожиточного минимума. В Молдове, Армении и Украине около четверти населения имеют доходы ниже величины прожиточного минимума. Следует учитывать, что субъективный уровень бедности, определяемый на основании социологических опросов, часто оказывается значительно выше официального показателя: так, субъективный уровень бедности

на Украине составляет – 42 %, а официальный уровень – 28 %; в России разница ещё больше – соответственно – 42 % и 13 % [4].

По состоянию на начало 2011 года общее число безработных в СНГ составляло приблизительно 9,2 млн. человек, то есть около 6,7 % от экономически активного населения [4].

Необходимо подчеркнуть, что существуют определенные факторы, тормозящие интеграционные процессы в СНГ:

- в Содружество входят страны с разным уровнем социально-экономического и политического развития;

- существуют противоречия между процессами региональной интеграции и глобализации, отдельные страны СНГ являются членами ВТО (Кыргызстан с 1998 года, Молдова с 2001 года, Армения с 2003 года, Украина с 2008 года, Россия с 2012 года, остальные – нет);

- существует конфликт политических, экономических, финансовых интересов между отдельными странами СНГ.

- существуют технические барьеры для углубления интеграции: разная методика начисления НДС, акцизов, различия в налоговой, политике в целом;

- существуют различия в промышленной, сельскохозяйственной, энергетической политике и т.д.;

- существуют барьеры входа на рынок, которые тормозят развитие конкуренции и ограничивают возможность создания новых предприятий, связанные с лицензированием, регистрацией, стандартизацией и т.д.;

- несмотря на реформирование правовой системы во многих странах СНГ, в отдельных странах она продолжает не соответствовать принципам открытой рыночной экономики и свободного демократического общества;

- недоразвитость инфраструктуры серьезно повышает издержки и ограничивает шансы развития многих отраслей. Учитывая неблагоприятное географическое положение значительной части экономического потенциала стран СНГ (удаленность от главных центров мировой торговли), это важный сдерживающий интеграцию фактор;

- плохое исполнение законов.

Низкая эффективность деятельности СНГ во многом определяется слабостью институционального и правового механизма сотрудничества. В документах Содружества, в отличие от Евросоюза, отсутствуют четкие цели интегра-

ции, многие положения соглашений и договоров носят общий и декларативный характер, большинство из которых не выполняется. Органами Содружества не обеспечен контроль за реализацией договоренностей.

Серьезным сдерживающим объективным фактором на пути объединения стран СНГ в эффективно действующий союз являются также различия в их подходе к вопросу о государственном суверенитете. Опасаясь определенного ограничения суверенитета, члены СНГ придерживаются различных позиций по вопросу создания совместных наднациональных органов Содружества и делегирования им части своих суверенных прав. Например, руководители Украины, Туркмении и Узбекистана выступают против создания жестких координирующих структур, напоминающих, по их мнению, исполнительные органы бывшего Центра, и считают, что решения, принятые в рамках СНГ, должны иметь лишь рекомендательный характер.

Тем не менее Содружество сыграло свою историческую роль «подушки безопасности» в процессе развала общего союзного государства.

Заметным результатом существования СНГ стало сохранение единого гуманитарного пространства. Граждане стран Содружества передвигаются по его территории без виз, связующей основой и базой для развития других направлений кооперации является русский язык, помогающий преодолевать межгосударственные барьеры [5].

Содружество в целом состоялось как политическая реальность, оно содействовало становлению новых суверенных государств, их выбору собственной модели экономического развития, сохранились сложившиеся духовные, гуманитарные и культурные связи.

Вместе с тем в базисных сферах взаимодействия – политической и экономической, Содружество не оправдало многих надежд, которые связывались с появлением нового интеграционного образования, что сказалось на других направлениях многостороннего и двустороннего сотрудничества. Не создано полноценного общего экономического пространства, равных возможностей и гарантий для хозяйствующих субъектов стран-участниц, не обеспечено свободное перемещение товаров и услуг, капиталов и рабочей силы.

Если не будут внесены серьезные коррективы, не будет разработан действенный механизм работы и исполнения принятых договоров и соглашений, то в условиях накопления существующих в настоящее время между странами СНГ конфликтов и противоречий, Содружество может расколоться на ряд конкурирующих субрегиональных блоков и прекратить свое существование.

Литература:

- 1 Зиберт Х. Эффект кобры: как избежать заблуждений в экономической политике. – М.: Новое издательство, 2005. – С. 112.
- 2 Мировая экономика и международные экономические отношения: учебник / Под ред. А.С. Булатова, Н.Н. Ливенцева. – М.: ИНФРА-М, 2012. – 654 с. – С. 46.
- 3 Соглашение о создании СНГ (“Беловежское соглашение”). Справка: <http://ria.ru/spravka/20111208/508143773.html>
- 4 Межгосударственный Статистический Комитет СНГ: www.cisstat.com/
- 5 СНГ: результаты и перспективы: www.mfsgs-sng.org/opinion/

А.М. Мухаметкалиева, А.М. Мырзахметова

ТМД елдеріндегі интеграцияның экономикалық және құқықтық аспектілері

Мақала жаһандандудың, халықаралық экономикалық интеграцияның өзекті мәселелеріне арналған, ТМД интеграцияның экономикалық және құқықтық аспектілерін ашады. Авторлар мемлекеттердің халықаралық аймақтық интеграция үдерістеріне қатысуын елдің қазіргі әлемдегі өзіндік бірегейленуінің түйінді тәсілдерінің бірі ретінде қарастырады. Мақалада ТМД-ғы интеграциялық үдерістерді тежеуші мәселелер мен факторлар талданады.

Түйін сөздер: мемлекеттер, достастық, аймақтық интеграция, жаһандану, тәуелсіздік.

M. Aziza Mukhametkaliyeva, A.M. Myrzakhmetova

Economic and legal aspects of the integration in the CIS

This article is devoted to the actual problems of globalization, the international economic integration, it also discloses economic and legal aspects of integration in CIS. Authors consider participation of the states in the processes of the international regional integration as one of the key ways of self-identification of the country in the modern world. Problems and factors which integration processes in the CIS brake are analyzed in the article.

Keywords: States, Community, regional Integration, globalization, sovereignties.