

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

С.М. Нурдаuletова

ЭВОЛЮЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН С ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКОЙ БРАЗИЛИЯ

На сегодняшний день Федеративная Республика Бразилия представляет собой нарождающуюся державу, являющаяся в постбиполярном мироустройстве самостоятельной геополитической и экономической величиной. Еще в середине прошлого столетия эта страна была исключительно региональной державой, связи которой замыкались на соседях по региону и США. Однако уже к концу XX в. Бразилия стала последовательно и планомерно расширять дипломатические и торговые отношения практически со всеми, особенно крупнейшими государствами мира, чему во многом способствовало усиление ее экономических позиций. В условиях нового, возникшего с окончанием «холодной войны» миропорядка, когда наряду с традиционным лидером США, при снижении его роли в мировой экономике, сильный голос на международной арене за счет интенсивного экономического развития обрели наиболее успешные развивающиеся государства. Бразилию можно считать одним из новых центров влияния, а также ядром латиноамериканского региона.

Современная бразильская дипломатия носит ярко выраженный экономический характер; внешнеполитический инструментарий служит обеспечению экономических интересов страны; наращиванию ее присутствия на мировых рынках; продвижению и защите национальных интересов в международных экономических и финансовых организациях.

Являясь ведущим актором в латиноамериканском регионе, Бразилия уверенно набирает силу в качестве одного из крупнейших игроков также и на международной политической арене. С середины 1990-х гг. руководство страны стало активно выступать за многополюсное мироустройство, укрепление многосторонней дипломатии и роли ООН как уникального центра гармонизации интересов всех государств мирового сообщества, за укрепление международной и региональной безопасности [1]. Для поддержки своей позиции государство занято активным поиском и привлечением союзников и сторонников практически во всех регионах. Влияние Бразилии в международных делах на сегодняшний день существенно возрастает.

Огромная территория, богатые природные ресурсы, культурное и этническое разнообразие влияют на внешнюю политику Бразилии, обуславливая широкий круг ее интересов и устремлений и расширяя возможности диалога и сотрудничества с самыми разными государствами.

Что касается экономики страны, то в 1997 г. Бразилия вышла на седьмое место в мире по объему ВВП (880 млрд. долл.), экономический потенциал Бразилии стал возрастать [2].

Широко используя зарубежную технологию и собственные научно-технические разработки, страна добилась значительных успехов в освоении обширных месторождений полезных ископаемых: меди, никеля, железной руды, бокситов и т.д. Она вплотную подошла к уровню развитых государств. Об этом свидетельствуют ее достижения в деле развития индустриальной инфраструктуры, овладения ядерной и ракетной технологии, выпуска современных средств информатики, вычислительной аппаратуры, авиа и бронетехники, средств связи, включая спутниковую и т.д.

Повысился авторитет Бразилии как в универсальном масштабе, так и в «межамериканской системе», где она стала новым центром силы и получила статус так называемой «региональной державы». К 1998 г. Бразилия поддерживала дипломатические отношения со 117 государствами мира. О возросшем авторитете Бразилии на международной арене свидетельствует, в частности, тот факт, что лишь за последний год ее посетили с официальными визитами руководители Японии, Германии, Китая, Франции и Соединенных Штатов.

В ООН Бразилия стала занимать более активную и прагматическую позицию, что проявляется и в дискуссиях по международным проблемам и в вопросе реорганизации ООН; выступая за такую ее реформу как отмечают эксперты «наиболее полно смогла бы обеспечить повсеместное применение норм международного права, политическую и этническую приверженность вопросам, которые беспокоят человечество, таким, как устойчивое развитие, защита окружающей среды, уважение прав человека, разоружение, нераспространение ядерного оружия и усилия в борьбе с нищетой, терроризмом, преступностью и торговлей наркотиками» [3].

Внешняя политика Бразилии традиционно базируется на прагматичных началах и нацелена на всемирное наращивание международного авторитета и влияния страны, приведение ее политического веса в мировых делах в состояние с ее экономическим потенциалом, укрепление лидерства страны в региональном масштабе.

Занимая активную позицию по проблематике борьбы с новыми вызовами и угрозами, Бразилия считает наиболее серьезной и опасной из них терроризм, и выступает за повышение эффективности международных усилий в борьбе с терроризмом во всех его проявлениях при ключевой роли Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН.

Рассматривая разоружение, в первую очередь ядерное как фундаментальные условия для установления прочного мира, Бразилия принимает участие в международных условиях по нераспространению ОМУ, а также формированию универсальных механизмов проверки и контроля.

В связи с этим необходимо отметить, что Бразилия в полном объеме присоединилась к Договору о нераспространении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко), ратифицировали четырехстороннее соглашение о гарантиях с МАГАТЭ, провозгласили Декларацию Мендосы (отказ от производства, приобретения, использования и разработки химического и бактериологического оружия), а также объявили об исключительно мирном характере своей национальной химической программы. Бразилия входит в состав участников Режима контроля за ракетной технологией 1987 г. (РКРТ), также была принята в Группу ядерных поставщиков и подписала документы, определяющие присоединение к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и ратифицировала Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) [4].

За последние годы Бразилия добилась значительных успехов в формировании конкурентоспособной экономики, трансформировавшись из аграрной в индустриально-аграрную страну.

В соответствии с квалификацией ООН Бразилия относится к группе так называемых «новых индустриальных государств» и входит по объему ВВП в первую десятку ведущих стран мира.

В международной экономике Бразилию преимущественно рассматривают в рамках так называемой группы «БРИК» - четверки крупнейших развивающихся экономик мира, в которую входят Бразилия, Россия, Индия и Китай.

Динамичное развитие Бразилии зарубежные эксперты связывают с поступательным экономическим ростом (в среднем 2,2 % в год), стабильной внутривнутриполитической ситуацией и сбалансированной внешней политикой [5]. В настоящее время курс, проводимый бразильскими властями, удовлетворяет требованиям большей части политических сил в стране.

Что касается двусторонних отношений РК и Бразилии, то Бразилия относится к числу государств (наряду с Турцией, США, Китаем и другими), признавших независимость Казахстана с первых дней ее провозглашения.

И уже с 90-х гг. начинается процесс обмена визитами министров иностранных дел и глав внешнеполитических ведомств двух государств. Так, в октябре 1994 г. Алматы с ознакомительным визитом посетил Посол по странам СНГ МИД Бразилии Карлос М. Гарсия, в ходе которого были обсуждены перспективы развития торгово-экономического и политического сотрудничества между странами.

В январе 1995 г. бывший министр иностранных дел РК К. Токаев принимал участие в церемонии инаугурации Президента Бразилии Ф. Кардозо и передал ему личное послание Президента РК Н. Назарбаева. Состоялись также переговоры глав внешнеполитических ведомств, в ходе которых стороны констатировали наличие благоприятных возможностей для развития политического взаимодействия двух государств и стимулирования торговли.

Бразильской стороной была выражена заинтересованность в подписании «Политической декларации о взаимоотношениях», «Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве» и «Меморандума о политических консультациях» [6].

В мае 2004 г. в ходе визита Посла Бразилии К. Сантоса Невеса в Астану бразильская сторона высказала заинтересованность в активизации сотрудничества в области сельского хозяйства и энергетики. Также было внесено предложение об установлении побратимских отношений между столицами двух государств.

Для Казахстана налаживание конструктивного сотрудничества с Бразилией имеет выгодные перспективы. Тенденция экономических отношений двух стран свидетельствует о динамичном росте взаимного товарооборота. Так, если в 2004 г. и 2005 г. объем двустороннего товарооборота составлял 117,3 млн. долларов и 170,5 млн. долларов соответственно, то по итогам 2006 г. он достиг 196,9 млн. долларов, в том числе казахстанский экспорт составил 13,9 млн. долларов, а импорт – 183 млн. долларов [7].

Затем, в октябре 2005 г. состоялась поездка делегации госслужащих и представителей бизнеса Бразилии в Астану и Алматы, в ходе которого был организован ряд встреч в министерствах иностранных дел, энергетики и минеральных ресурсов, сельского хозяйства, проведена бизнес-встреча с казахстанскими предпринимателями. По итогам поездки в ноябре 2005 г. бразильская сторона обратилась с просьбой к Правительству Казахстана дать разрешение на открытие в Астане Посольства Бразилии, в результате чего 7 августа 2006 г. было открыто Посольство Бразилии в РК, и 11 сентября 2007 г. Указом Главы государства Чрезвычайный и Полномочный Посол РК в США Е. Идрисов был назначен Чрезвычайным и Полномочным Послом РК в Федеративной Республике Бразилия и Чрезвычайный и Полномочный Посол Бразилии в Казахстане Фредерико С. Дукэ Эстрада Мейер вручил верительные грамоты Главе нашего государства.

27-29 сентября 2007 г. состоялся государственный визит Президента РК Н.А. Назарбаева в Федеративную Республику Бразилия, который стал первым посещением Главой нашего государства латиноамериканского региона. В ходе визита состоялись переговоры с Президентом Бразилии Л.И. Лула да Силва, Председателем Сената Р. Калейросом, Председателем Палаты представителей Национального конгресса А. Чинаглиа, Председателем Верховного Суда Э. Нортфлит, а также представителями компаний «Эмбраер», «Петробраз», «Вале ду Рио Досе», «АБИЕК» и др. Глава государства также посетил сельскохозяйственную исследовательскую корпорацию «Эмбрапа» [8].

Также 23-25 апреля 2007 г. состоялся визит в Бразилию делегации во главе с вице-министром индустрии и торговли РК Ж. Айтжановой. По итогам визита был подписан Протокол о завершении двусторонних переговоров по доступу на казахстанский рынок товаров и услуг в рамках вступления РК в ВТО [9]. Состоялись встречи с министром иностранных дел С. Аморином, руководством Министерства сельского хозяйства, животноводства и продовольствия, Президентом компании «Петробраз» Х. Габриэлли и руководителями горнорудной компании «Вале до Рио Досе».

Эти усилия не были не отмечены Бразилией, и 24-26 мая 2007 г. Казахстан посетила делегация нефтегазовой компании «Петробраз» во главе с Директором по Азии С. Ауадом. В ходе визита были проведены встречи в министерствах иностранных дел, энергетики и минеральных ресурсов, индустрии и торговли, а также в АО «НК «КазМунайГаз».

Также 21-22 мая 2007 г. в Казахстане с визитом находилась делегация компании Вале до Рио Досе, входящая в пятерку крупнейших в мире горнодобывающих предприятий в минеральном секторе.

Необходимо отметить визит министра сельского хозяйства РК А. Есимова в Бразилию 20-24 июня 2007 г., в рамках которого состоялись встречи А. Есимова с министром сельского хозяйства Бразилии Р. Стефанесом, министром развития, индустрии и внешней торговли М. Хорхе, директором Департамента по международным связям Федерации индустрий штата Сан-Паулу (FIESP) – представителем Союза производителей сахарного тростника Т. Заноттой, президентом Бразильской корпорации сельскохозяйственных исследований (EMBRAPA) С. Крестана, директором Национального агентства по нефти, природному газу и биотопливу (ANP) Р. Ардени, вице-президентом компании «Бразил Экодизель» Р. Вианна, исполнительным менеджером национальной нефтяной компании «Петробраз» С. Ауадом и представителями Бразильской ассоциации машиностроителей (ABIMAQ) [10].

И, в марте 2008 г. по приглашению Министерства транспорта и коммуникаций РК, Казахстан посетил Директор по продажам в Европе бразильской авиастроительной компании «Эмбраер» Клаудио Шейнкер. В ходе визита состоялась встреча с представителями казахстанских авиакомпаний «Эйр Астана», «Скат», «Кокшетау Авиа», «Тулпар авиа сервис».

Итак, проанализировав эволюцию развития двусторонних отношений РК и Бразилии, следует отметить, позитивный настрой двух государств в углублении и расширении сотрудничества в торгово-экономической, сельскохозяйственной и политической областях, перспективах дальнейшего сотрудничества.

Визит Главы нашего государства имеет ключевое значение в плане налаживания казахстанско-латиноамериканского сотрудничества и продвижения наших интересов в этом перспективном регионе, является одним из свидетельств расширения международных интересов и сбалансированности внешнеполитического курса нашей страны.

По итогам визита Президента РК Н.А. Назарбаева в Бразилию были подписаны «Декларация о принципах взаимоотношений, межправительственные соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, освобождении владельцев дипломатических и служебных паспортов от визовых требований», «Протокол намерений о техническом сотрудничестве в области сельского хозяйства», «Протокол о политических консультациях между Министерствами иностранных дел двух стран» [11].

Поступательно развиваются взаимоотношения между Казахстаном и Бразилией в многостороннем формате. Свидетельством тому служит поддержка Казахстана кандидатуры Бразилии в постоянные члены Совета Безопасности ООН, также Республикой Казахстан было поддержано решение Бразилии по вступлению в Совет ООН по правам человека.

1. Сударев В.П. Организация американских государств обретает авторитет // Международная жизнь. – М., 1998.

2. Научный доклад Б.И. Гвоздарева. Интеграционные прогрессы в западном полушарии на современном этапе: позиции США, латиноамериканский аспект и интересы Российской Федерации // Дипломатический Вестник. – М., 1998.

3. Интервью с заместителем директора Института Латинской Америки Российской академии наук Н.В. Клашниковым. Латинская Америка – новый театр или конфронтации? // Дипломатический Вестник. – М., 2008.
4. Там же
5. Ж. Омаров. Бразилия далекая и близкая // Казахстанская правда. – Алматы, 10 октября 2007.
6. Интервью с заместителем директора Института Латинской Америки Российской академии наук Н.В. Клашниковым. Латинская Америка – новый театр или конфронтации? // Дипломатический Вестник. – М., 2008.
7. Желенина А. Бразильский вираж Н. Назарбаева. Казахстан заинтересован Латинской Америкой // Ежедневная деловая газета РВК daily. – Алматы, 12 ноября 2007.
8. Там же
9. Там же
10. Ядуха В. Казахстан стучится в БРИК // Ежедневная деловая газета РВК daily. – Алматы, 28 сентября 2007.
11. Там же.

Бұл мақалада Қазақстан Республикасы мен Бразилия арасындағы екіжақты экономикалық, сауда-саттық және саяси қарым-қатынас жайында айтылады. Автор өз мақаласында Қазақстан Республикасы тәуелсіздік алған уақыттан бері бүгінгі күндерге дейінгі кезеңдегі екі мемлекет арасындағы қарым-қатынастарға қысқа шолу жасауға тырысты.

This article is the complex research devoted to the evolution of economical, political cooperation between Republic of Kazakhstan and Brazil. The author in this article tries to analyze development of cooperation between these two countries in different areas.

М.А. Ауган

АТЭС: ИСТОРИЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Процесс глобализации и либерализация мировой торговли в рамках ГАТТ/ВТО оказал значительное влияние на формирование интеграционных организаций в АТР, число которых в последние десятилетия XX века заметно выросло. Появление Организации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), возникшей в 1989 г. и объединившей 21 экономику региона, явилось результатом политики открытого регионализма, важным принципом которого являются принцип недискриминации и консенсуса.

В зарубежной научной литературе дискуссии вокруг политики открытого регионализма имеют давнюю историю. Феномен АТЭС стал одним из главных сюжетов американских, австралийских, японских исследований. А. Г. Гранберг в своих исследованиях определяет концепцию открытого регионализма как элемент глобализма в экономическом смысле [1]. Перспективы, интересы и позиции региональных акторов, векторы развития сотрудничества стран АТР достаточно подробно изложены в исследованиях В.И. Иванова, В.А. Вревского, В.П. Лукина – «Тихоокеанский регионализм: концепции и реальность»; Е.Б. Ковригина – «Противоречия и перспективы формирования «тихоокеанского сообщества»; Р.Ш. Алиева, Ю.В. Дмитриева, И.Д. Иванова – «Тихоокеанское сообщество»: планы и перспективы» [2]. Критерии типологизации современных региональных политических режимов разработаны в монографии М.Ю. Шинковского [3].

В данной публикации предпринята попытка раскрыть историю, структуру, управление и правовую основу функционирования АТЭС, с акцентом на изучение нормативно-правовых актов, определяющие и регламентирующие статус и деятельность организации. Они позволяют всесторонне раскрыть международно-правовой характер АТЭС; сравнить АТЭС с другими представленными в АТР торгово-экономическими организациями и дают ясное представление о значимости форума.

Известно, что АТЭС был создан в 1989 г. по предложению тогдашнего премьер-министра Австралии Б. Хоука с целью развития экономического сотрудничества в бассейне Тихого океана. Учредителями АТЭС являлись: Австралия, Бруней, Канада, Индонезия, Япо-