

субъектами международных отношений, включая и государства, и новые субъекты международной политики; 2) совокупность принципов и правил внешнеполитического поведения; 3) систему принятия решений по ключевым международным вопросам, охватывающую механизм представительства интересов низших участников иерархии при принятии решений на высших ее уровнях; 4) набор морально допустимых санкций за их нарушения и механизмов применения этих санкций;

5) формы, методы и приемы осуществления принятых решений — режим реализации международного порядка.

В международных отношениях сегодня присутствуют все элементы, обозначенные в этой схеме, что позволяет считать их в целом упорядоченными, а кризис миросистемного регулирования, о признаках которого писали в начале прошлого десятилетия, преодоленным.

1. Цыганков П. А. Теория международных отношений. - Москва: Гардарики, 2006. - 108 с.

2. Крылов К. Словарь. Новый мировой порядок //http://www.krylov.ru/

3. Богатуров А. Д. Кризис миросистемного регулирования. - Москва: Международная жизнь, 1993. № 7. - 17с.

4. Miller L. H. Global Order: Values and Power in International Politics. Boulder, CO, 1994. - 115p.

5. Cooper R. Is there a New World Order? Prospects for Global Order. Vol. 2. S. Sato, T. Taylor. (eds.). L., 1993. - 26p.

6. Gilpin R. War and Change in World Politics. Cambridge; New York, 1981. - 97p.

7. Киссинджер Г. Дипломатия. Нью-Йорк, 1994. - 67с.

8. Айкенберри Дж. После победы. Институты, стратегическая сдержанность и перестройка порядка после больших войн. Университет Принцтона, 2000. - 293с.

* * *

Аталмыш мақалада автор «жана әлемдік тәртіп» түсінігін қарастыра отырып, «әлемдік тәртіпті» зерттеуде және түсіндірудегі тұжырымдық әдістерді қарастырады. Халықаралық тәртіпті түсіндірудегі негізгі әдістемелерді зерттеу арқылы автор Г. Моргентаудың, Р. Аронның, К. Уолтстың, Л. Миллердің, Дж. Айкенберридің, Р. Купердің, Р. Гилпиннің, Ф. Фукуяаманың және басқа да ғалымдардың еңбектерін сараптайды. Автор қазіргі таңда халықаралық қатынастар реттелген, ал алдыңғы онжылдықтың басында алғашқы сипаттары туралы жазылған реттелген әлемдік жүйелік дағдарысты өтілген деген қорытынды жасайды.

* * *

In this article an author describes the conceptual approaches for studying and explaining “the world order” by considering the concept and various definitions of “the new world order”. Studying the main approaches for the interpretation of international order the author analyzes a number of works of scholars such as H. Morgenthau, R. Aron, C. Waltz, L. Miller, J. Eikenberry, R. Cooper, R. Gilpin, F. Fukuyama, and others. The author comes to the conclusion that the current international relations can be considered as ordered, and the crisis of world-system regulation, which is written on the signs at the beginning of the last decade, is overcome.

Д. А. Абен

ПОЛИТИКА НЕРАСПРОСТРАНЕНИЯ И СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Под экспортным контролем понимают совокупность организационных, правовых и экономических мер по ограничению, запрету и контролю за международными передачами отдельных категорий товаров или технологий. Обычно функции экспортного контроля возлагаются на специально уполномоченные государственные органы. Основными средствами экспортного контроля являются лицензирование экспорта в зависимости от страны назначения и характеристик вывозимой продукции и разрешительный порядок осуществления внешнеэкономических операций по отдельным категориям товаров или технологий [1].

Экспортный контроль по своей сути является нетарифной мерой внешнеэкономического регулирования и используется государствами в качестве значимого инструмента внешней политики для решения различных задач. Это могут быть интересы национальной безопасности, международные обязательства либо соображения экономической целесообразности. Так, например, в 1949 г. по инициативе США был создан Координационный комитет по многостороннему экспортному контролю (КОКОМ), направленный на предотвращение попадания военных товаров и технологий в СССР и страны социалистического лагеря [2]. Тем не менее в зависимости от изменений в

проблематике международной и национальной безопасности подвергались пересмотру и приоритетные цели экспортного контроля. К концу 1980-х гг. экспортный контроль превращается в инструмент предотвращения распространения оружия массового уничтожения (ОМУ) и средств его доставки, причем если в тот период контроль осуществлялся в отношении потенциальных государств-пролиферантов, то в начале XXI века речь идет о недопущении попадания ОМУ в руки террористических группировок [1, 2].

Экспортный контроль является, таким образом, одним из основных компонентов международного режима нераспространения ОМУ, и осуществляется посредством неформальных многосторонних соглашений и договоренностей в области экспортного контроля, таких, как Комитет Цангера, Группа ядерных поставщиков, Режим контроля за ракетной технологией, Вассенаарские договоренности и Австралийская группа. В рамках этих многосторонних режимов разрабатываются списки продукции, подлежащей экспортному контролю, а также руководящие принципы экспорта соответствующих товаров и технологий. Государства, присоединившиеся к этим режимам, берут на себя политическое обязательство интегрировать эти списки и принципы в свои национальные режимы экспортного контроля, однако непосредственное осуществление экспортного контроля остается в компетенции самих государств. В этой связи национальные системы экспортного контроля являются незаменимыми элементами международного режима нераспространения ОМУ, играя ключевую роль в предотвращении «утечки» чувствительных товаров и технологий [1, 2].

В соответствии с международными и национальными контрольными списками экспортному контролю подлежат международные передачи товаров и технологий (объектов экспортного контроля) следующих категорий: товары и технологии, которые относятся к ядерной деятельности и могут быть использованы в создании ядерного оружия; товары и технологии, которые могут быть использованы в создании химического, бактериологического (биологического) и токсинного оружия; товары и технологии, которые используются или могут быть использованы в создании ракетного оружия; товары и технологии военного назначения; товары и технологии двойного назначения, применяемые как в военных, так и в гражданских целях. При этом следует

учитывать, что объектами экспортного контроля являются не только материалы, оборудование, вооружение и военная техника, но также работы, услуги и результаты интеллектуальной деятельности. Кроме того, существует практика применения положения о «всеобъемлющем контроле», когда под экспортный контроль подпадают товары и технологии, не включенные в вышеуказанные списки, но в отношении которых экспортер обладает достоверной информацией о том, что покупатель будет их использовать для целей создания ОМУ.

В Республике Казахстан внедрение национальной системы экспортного контроля стало одним из важнейших направлений государственной политики в сфере нераспространения оружия массового уничтожения. Закрыв Семипалатинский ядерный испытательный полигон и присоединившись к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в качестве безъядерного государства, Казахстан продемонстрировал свою приверженность политике контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМУ. В декабре 1993 г., после ратификации ДНЯО Верховным Советом Республики Казахстан, правительство страны приступило к созданию национальной системы экспортного контроля. 13 декабря 1993 г. в ходе визита вице-президента США А. Гора в Казахстан был подписан пакет казахстанско-американских соглашений, в том числе соглашение между министерствами обороны двух стран, в соответствии с которым США обязались оказать Казахстану содействие в расширении возможностей национальной системы экспортного контроля, направленной на предотвращение распространения ОМУ, а также материально-технических средств и знаний, относящихся к такому оружию. Также было подписано соглашение о контроле, учете и физической защите ядерных материалов в целях содействия предотвращению распространения ядерного оружия. Необходимые для этих целей средства были выделены в рамках программы содействия «Совместное сокращение угрозы» (программа Нанна-Лугара).

До подписания этих соглашений Казахстан предпринимал усилия по осуществлению контроля экспорта как в рамках общей государственной системы внешнеэкономической деятельности, так и в рамках создания собственной системы контроля ядерных материалов. Так, еще в декабре 1991 г. было принято Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан № 804 «О порядке квотирования

и лицензирования поставок продукции из Республики Казахстан» [3]. 9 марта 1993 г. правительство издало постановление № 183, утвердившее «Положение об экспорте и импорте ядерных материалов, технологий, оборудования, установок, специальных неядерных материалов, оборудования, материалов и технологий двойного назначения, источников радиоактивного излучения и изотопной продукции» [4]. Следует отметить тот факт, что этим постановлением Казахстан обязался осуществлять ядерный экспорт в соответствии с положениями ДНЯО, еще не являясь формальным участником этого договора. Тем не менее механизм контроля экспорта продукции двойного назначения, вооружений и военной техники оставался без существенных изменений. 30 июля 1993 г. президент Н. Назарбаев издал Указ № 1311 «О дополнительных мерах по организации внешнеэкономической деятельности Республики Казахстан», где, в числе прочего, была сформулирована задача разработать и представить «концепцию государственной системы экспортного и импортного контроля». Однако основной целью этой концепции было не создание системы экспортного контроля, а, прежде всего, обеспечение защиты экономических интересов государства.

В течение 1994-1995 гг. в рамках программы Нанна-Лугара был проведен ряд встреч и семинаров на уровне экспертов обеих стран. В ходе этих совместных мероприятий заокеанские эксперты ознакомились с действующим в Казахстане порядком осуществления контроля над экспортом и работой соответствующих министерств и ведомств, занимающихся вопросами экспортного контроля, рассказали казахстанским специалистам о политике экспортного контроля США, а также обсудили и подготовили проект плана по оказанию помощи Казахстану в создании эффективной национальной системы экспортного контроля в соответствии с накопленным международным опытом. Дав положительную оценку работе казахстанских коллег и выразив готовность оказать помощь в техническом оснащении и подготовке специалистов, американская сторона также предложила передать 6 патрульных катеров для использования на Каспийском море. В свою очередь, казахстанские эксперты подготовили основные положения проекта Закона Республики Казахстан «Об экспортном контроле» и обсудили его содержание с американскими специалистами из различных министерств и ведомств. В целях реализации

программы казахстанско-американского сотрудничества в области экспортного контроля 30 января 1996 г. было принято Постановление Правительства Республики Казахстан № 120 «О создании автоматизированной системы экспортного контроля вооружений, военной техники, а также сырья, материалов, оборудования, технологий и услуг, связанных с их производством», в соответствии с которым проводились переговоры с США об оказании технической помощи Казахстану в этой области [5].

Большое значение для дальнейшего развития системы экспортного контроля в Казахстане имело постановление Кабинета Министров страны от 24 марта 1995 года № 338, установившее основы национального контрольного списка [6]. В этот период единственным органом, обладающим правом выдачи экспортных и импортных лицензий являлось Министерство промышленности и торговли, но существовал перечень товаров, экспорт которых осуществлялся только по разрешению Правительства Республики Казахстан. В него входили: вооружение, военная техника, специальные комплектующие изделия для их производства, работы и услуги в области военно-технического сотрудничества, ядерные материалы, технологии, оборудование, установки, специальные неядерные материалы, источники радиоактивного излучения, включая радиоактивные отходы [7].

18 июня 1996 г. Казахстан одним из первых в СНГ принял Закон № 9-1 «Об экспортном контроле вооружений, военной техники и продукции двойного назначения», который определил основные принципы эффективной системы экспортного контроля, а также полномочия правительства и других исполнительных органов в этой области [8]. В 1998 г. на основе решения Совета Безопасности страны правительство приняло постановление от 9 октября 1998 г. № 1029 об образовании Департамента экспортного контроля и лицензирования Министерства энергетики, индустрии и торговли [9]. Большое значение имело постановление правительства от 18 августа 2000 года № 1282, утвердившее список продукции, подлежащей экспортному контролю в Республике Казахстан, основой которого стали контрольные списки Европейского Союза (ЕС) и Российской Федерации [10]. Кроме того, в уголовный и административный кодексы были введены статьи, предусматривающие меры ответственности за нарушение законодательства об экспортном контроле. В декабре 1999 г. поста-

новлением правительства № 1917 «О совершенствовании системы экспортного контроля в Республике Казахстан» была создана Государственная комиссия по вопросам экспортного контроля, которая провела необходимую работу по формированию его правовой и нормативной базы, приняла ряд решений по выдаче и приостановлению лицензий на экспорт продукции, подпадающей под экспортный контроль [11]. В ноябре 2000 года в закон были внесены изменения, которые ввели положения о всеобъемлющем контроле, внутрифирменной системе экспортного контроля, сертификате конечного пользователя и др., а также новый принцип экспортного контроля – «недопустимость поддержки международного терроризма». Действие закона было также распространено на реэкспорт, транзит и импорт [12].

Тем не менее действующий закон содержал значительное количество пробелов и не отвечал всем требованиям времени (в частности, экспортному контролю не подлежали неосозаемые передачи технологий). С учетом возрастающего значения вопросов нераспространения ОМУ, угрозы международного терроризма, а также в целях совершенствования национальной системы экспортного контроля в июле 2007 г. был принят новый закон «Об экспортном контроле» [13]. Новый закон предусматривает совершенствование порядка осуществления экспортного контроля, предотвращение правонарушений в области экспортного контроля путем создания участниками внешнеэкономической деятельности внутрифирменных систем экспортного контроля, а также введение обязательного учета внешнеэкономических дел, усиление координации и взаимодействия с международными организациями.

Согласно закону, к видам продукции, подлежащей экспортному контролю, относятся: 1) обычное вооружение и военная техника, сырье, материалы, специальное оборудование и технологии, работы и услуги, связанные с их производством; 2) ядерные и специальные неядерные материалы, оборудование, установки, технологии, источники ионизирующего излучения, оборудование и соответствующие товары и технологии двойного применения (назначения), работы и услуги, связанные с их производством; 3) химикаты, товары и технологии двойного применения (назначения), которые могут быть использованы при создании химического оружия, по спискам, перечням, устанавливаемым международными режимами экспортного контроля; 4) возбудители заболе-

ваний, их генетически измененные формы и фрагменты генетического материала, которые могут быть использованы при создании бактериологического (биологического) и токсинного оружия, списки, перечни которых устанавливаются международными режимами экспортного контроля; 5) ракетная техника, двигатели, их компоненты, оборудование, материалы и технологии, применяющиеся при создании ракетной техники, списки, перечни которых устанавливаются международными режимами экспортного контроля; 6) виды оружия массового поражения; 7) научно-техническая информация, услуги и результаты интеллектуальной творческой деятельности, связанные с продукцией военного назначения, товарами и технологиями двойного применения (назначения). В настоящее время Казахстан совместно с партнерами по Таможенному Союзу проводит активную работу по гармонизации контрольных списков.

Казахстан придает большое значение сотрудничеству с многосторонними режимами экспортного контроля. В мае 2002 г. страна была принята в Группу ядерных поставщиков (ГЯП), что стало закономерной оценкой усилий Казахстана в области экспортного контроля. Целью участия Казахстана в ГЯП является дальнейшая активизация мер по борьбе с терроризмом, противодействию распространения ОМУ, усилению контроля за перемещением и использованием ядерных материалов и продукции двойного назначения. Логическим дополнением членства Казахстана в ГЯП стало вступление Казахстана в Комитет Цангера в ноябре 2008 г. В настоящее время Казахстан активизировал работу по присоединению к другим многосторонним режимам экспортного контроля. Так, Казахстан подал заявку на вступление в Режим контроля за ракетной технологией (РКРТ) и провел значительную работу по выполнению условий, необходимых для членства в РКРТ. Не являясь формально членом РКРТ, Казахстан поддерживает и соблюдает нормы и принципы данного режима в своей экспортной политике.

Актуальность темы нераспространения ОМУ в регионе Центральной Азии растет. Основные причины – активизация террористической активности в регионе и стремление некоторых соседних с ним государств к обладанию ОМУ и средствами их доставки. Казахстан, подтверждая свою приверженность политике разоружения и нераспространения ОМУ, продолжает развивать международное сотруд-

ничество в области экспортного контроля и пресечения незаконного оборота чувствительных товаров и технологий. В этой связи большое значение имеет активизация усилий по укреплению национальных систем экспортного, пограничного и таможенного контроля центральноазиатских государств на основе опыта, наработанного в процессе реализации программ содействия, инициированных США и ЕС: «Экспортный контроль и безопасность границ», «Вторая линия защиты», «Управление границами в Центральной Азии» и др. Большое значение будут иметь такие шаги, как укрепление национальных законодательств для обеспечения эффективного преследования и неотвратимости наказания террористов и их пособников, надлежащая защита чувствительной информации, совершенствование подбора персонала, повышение ответственности ученых, работающих в этой сфере, предотвращение «утечки мозгов», более активное сотрудничество спецслужб и обмен соответствующей информацией между ними, продолжение практики проведения совместных антитеррористических учений не только в рамках СНГ и ШОС, но и на двусторонней и региональной основе.

В заключение хотелось бы отметить, что в связи с усилением угроз распространения ОМУ и терроризма с его применением на повестке дня стоит вопрос об активизации образовательной деятельности по вопросам нераспространения и экспортного контроля, в том числе путем подготовки квалифицированных специалистов и исследователей, повышения профессионализма сотрудников компетентных государственных органов, а также представителей средств массовой информации, освещающих эту проблематику. Значимость образования в сфере нераспространения признается на самом высшем международно-политическом уровне. В резолюции Генеральной ассамблеи ООН №57/60, принятой без голосования 22 ноября 2002 г., подтверждается миссия ООН в области разоружения и нераспространения, подчеркивается необходимость конкретных шагов со стороны государств-членов ООН в этом направлении, а также признается важная роль организаций, занимающихся образованием в сфере нераспространения.

1. Ядерное нераспространение: краткая энциклопедия / гл. ред. А.В. Хлопков. – М.: РОССПЭН, 2009. – 383 с.

2. Кириченко Э.В. Режим экспортного контроля. Тезисы лекции // Центр по изучению проблем разору-

жения, энергетики и экологии при МФТИ, <http://www.armscontrol.ru/course/lectures05a/evk050421.htm>

3. Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 27 декабря 1991 г. № 804 «О порядке квотирования и лицензирования поставок продукции из Республики Казахстан», Портал Республики Казахстан, http://kazakhstan.news-city.info/docs/sistemsp/dok_peropi.htm

4. Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 9 марта 1993 г. № 183 «Об утверждении Положения об экспорте и импорте ядерных материалов, технологий, оборудования, установок, специальных неядерных материалов, оборудования, материалов и технологий двойного назначения, источников радиоактивного излучения и изотопной продукции», http://www.nti.org/e_research/profiles_pdfs/Kazakhstan/030993.pdf

5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 января 1996 г. № 120 «О создании автоматизированной системы экспортного контроля вооружений, военной техники, а также сырья, материалов, оборудования, технологий и услуг, связанных с их производством», Портал Республики Казахстан, http://kazakhstan.news-city.info/docs/sistemsm/dok_pegeeo.htm

6. Постановление Кабинета Министров Республики Казахстан от 24 марта 1995 г. № 338 «О мерах по дальнейшему развитию системы экспортного контроля в Республике Казахстан», Портал Республики Казахстан, http://kazakhstan.news-city.info/docs/sistemsi/dok_pegihz.htm

7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 марта 1996 № 298 «О порядке экспорта и импорта товаров (работ, услуг) в Республике Казахстан»

8. Закон Республики Казахстан от 18 июня 1996 г. № 9-1 «Об экспортном контроле вооружений, военной техники и продукции двойного назначения», <http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=01936&all=all>

9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 октября 1998 г. № 1029 «Вопросы Департамента экспортного контроля и лицензирования Министерства энергетики, индустрии и торговли Республики Казахстан», Портал Республики Казахстан, http://kazakhstan.news-city.info/docs/sistemsb/dok_oequii.htm

10. Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 августа 2000 года № 1282 «Об утверждении списка продукции, подлежащей экспортному контролю в Республике Казахстан», Портал Республики Казахстан, http://kazakhstan.news-city.info/docs/sistemsn/dok_oerprz/index.htm

11. Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 декабря 1999 года № 1917 «О совершенствовании системы экспортного контроля в Республике Казахстан», http://www.nti.org/e_research/profiles_pdfs/Kazakhstan/121499.pdf

12. Кораблев В.А. Проблемы организации экспортного контроля в Казахстане // Проблемы современной экономики. – 2003. – № 2(6).

13. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 г. № 300-III «Об экспортном контроле», <http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=03750&ogl=all>

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының ұлттық экспорттық бақылау жүйесінің қалыптасуы және оның алдында тұрған мақсаттар талданады.

This article analyzes the formation of Kazakhstan's national system of export control and tasks related to its future development.