

*Ж. Ж. Байзакова*

## РОЛЬ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Экстремизм, терроризм, наркотрафик, торговля оружием, людьми - эти общие для всего мира вызовы безопасности в эпоху глобализации не обошли стороной и страны Центральной Азии. Терроризм и экстремизм в Центральной Азии представляют собой сложные и многоаспектные явления, содержащие политические, экономические, социальные, криминальные и военные компоненты. Важно помнить, что экстремизм и терроризм в регионе выросли на местной почве, и имеют собственные внутренние причины. Но в то же время экстремизм в ЦА прочно связан с идейными экстремистскими течениями за пределами региона, а террористические организации ЦА вписаны в международные террористические структуры. Они также тесно сообщаются с криминальным организованным сообществом, контролирующим торговлю оружием, наркотиками, людьми.

С момента образования шанхайской пятерки, пяти государствам входящим в шанхайскую пятерку удалось достичь следующего:

- согласованы пограничные проблемы, заключено «Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы» (1996 г.) [1], которое известно как «Шанхайская Декларация» и «Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы», подписанное на второй встрече Шанхайской пятерки в Москве (1997 г.) [2]. Эти соглашения повысили уровень доверия между пятью странами участниками, повысили уровень сотрудничества между пограничными службами, установили взаимный контроль над пограничной зоной, также страны согласились информировать друг друга о ситуации на границах. Решив вопросы с Китаем, пока не удастся закрепить подписанием соответствующего соглашения о точке стыка трех среднеазиатских стран: Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана;

- в структуре ШОС созданы следующие структуры для координации усилий в сфере безопасности и развития: Совещание руководителей правоохранительных органов, пограничных ведомств, министров обороны, министров иностранных дел, министров по чрезвычайным ситуациям;

- подписана Шанхайская конвенция о борьбе

с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (2001) [3];

- создана и приступила к работе Региональная антитеррористическая структура (РАТС) ШОС с исполнительным комитетом в г. Ташкент, Узбекистан). В РАТС ШОС создан механизм совещаний секретарей Советов безопасности государств членов;

- создана контактная группа «ШОС – Афганистан» являющейся еще одним важным историческим шагом по поддержанию мира и стабильности в регионе» [4];

- также по вопросам безопасности и развития налажены контакты с такими международными структурами, как ПРООН, с СБ ООН и с комитетом ООН по борьбе с терроризмом, ОБСЕ, Антитеррористическим центром (АТЦ) СНГ;

- подписано Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

Таким образом, Шанхайская организация сотрудничества создала комплекс механизмов и договоренностей, способных к регулированию процессов безопасности в регионе. Поставив во главу - борьбу с «тремя силами зла» организация начала оформляться в структурном и правовом русле. Сначала, в 2001 г. была подписана Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Там содержались четкие определения соответствующих терминов [3, ст.1].

В июне 2002 года на саммите в Санкт-Петербурге было подписано «Соглашение между государствами-членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре», состоялось официальное открытие главами государств ШОС штаб-квартиры исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры (РАТС), которая начала свою работу в январе 2004 г. Региональная антитеррористическая структура поставила основными своими задачами «сбор и анализ информации, предоставляемой государствами-членами, по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, создание банка данных антитеррористической структуры, разработку предложений и рекомендаций о развитии сотрудничества» в этой сфере [5].

Также ведется работа по созданию «Перечня террористических, сепаратистских и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена на территориях государств-членов ШОС». В то же время, общего понимания, какие организации считать террористическими и несущими угрозу национальной безопасности, до конца нет. Окончательному оформлению единых (общих) списков террористических и экстремистских организаций, препятствуют национальные различия. Так, деятельность «Исламской партии Туркестана» и «Организации освобождения Восточного Туркестана» запрещена в 3-х государствах, «Аль-Каиды» и «Движения Талибан Афганистана» - 4-х, а «Исламского движения Восточного Туркестана», «Исламского движения Узбекистана» и «Хизб-ут-Тахрир аль-Ислами» - в пяти [6].

Более того, на юбилейном саммите ШОС в Шанхае (2006 г. 15 июня), были подписаны еще три важных документа. Одно из которых - «Решение Совета глав государств-членов ШОС об утверждении Программы сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2007-2009 годы», основной план проведения совместных учений, обмен информацией, общий банк данных по терроризму. Другие два: «Соглашение между государствами-членами ШОС о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов ШОС лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности» и «Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств-членов ШОС». Последнее соглашение предусматривает не только налаживание сотрудничества в области совместных антитеррористических мероприятий, но и создание «органа управления для подготовки и проведения этих мероприятий». Это повысит эффективность антитеррористических мероприятий [7].

Очевидно, Региональная антитеррористическая структура с первых дней своего существования начала планомерно и эффективно исполнять свои обязанности для претворения в жизнь принципа «Россия, Китай и Средняя Азия - зона, свободная от террора».

После официального образования ШОС и подписания конвенции о борьбе с тремя видами зла, как в октябре 2002 КНР и Кыргызстаном было организовано первое антитеррористическое учение. Через год уже были проведены

многосторонние учения государств-членов 2003» в Казахстане и Синьцзян-Уйгурском автономном округе, по освобождению заложников в населенном пункте и ликвидацией террористов в горной местности.

Более того, в марте 2006 г. РАТС провела свои первые совместные антитеррористические учения «Восток-Антитеррор-2006», на территории Республики Узбекистан. Учения проводились в два этапа. На первом этапе проводились командно-штабные учения, в ходе которых создавались оперативные штабы для управления специальными антитеррористическими мероприятиями, организовывалась подготовка специальных операций по нейтрализации групп террористов. На втором этапе учения осуществлялась специальная операция по нейтрализации групп террористов [8].

Борьба с терроризмом это еще и вопрос пресечения денежных потоков, направленных на финансирование террористической деятельности. В целях дальнейшего развития мер борьбы с терроризмом, на 10 саммите в Астане в 2005 г. было предложено выработать в рамках ШОС единые подходы и стандарты мониторинга денежных переводов, движения финансовых средств лиц и организаций, подозреваемых в причастности к терроризму, а также активное подключение ШОС к соответствующим международным усилиям [9]. К сожалению, механизмы по контролю денежных средств, к саммиту в Шанхае, так и не были разработаны.

В целом борьба с терроризмом в рамках ШОС, это борьба стран-участниц, а не самой Шанхайской организацией сотрудничества, выступающей объединительной структурой, координирующей работу спецслужб всех шести стран в борьбе с «тремя видами зла». Борьба с терроризмом стала наиболее успешным направлением сотрудничества, в целом из-за хорошей проработанности стратегии действий.

Приграничный Афганистан представляет угрозу вследствие международного терроризма, а также тем, что является главным производителем и транспортером наркотиков в мире. При всех заявлениях о борьбе с наркотиками движения Талибан и американских сил в Афганистане, явных улучшений в борьбе с производством и оборотом наркотиков не видится.

По оценкам ЮНОДС, в 2004 г. в Афганистане было сосредоточено 16% мирового производства героина. Ежегодный оборот афганских наркотиков оценивается в \$ 30 млрд.

в год [10]. До 65% наркотиков, произведенных в Афганистане, поступает в ЦА, Россию и европейские страны. Примерно треть из них оседает в ЦАР.

Кроме того, продолжается производство наркотических веществ и на территории самой Центральной Азии. Увеличение количества наркосодержащих веществ приводит к возрастанию потребления наркотиков. Месторасположение стран Центральной Азии, транспортное сообщение между странами, безвизовый режим, в то же время слабость пограничного контроля на границах Таджикистана и Кыргызстана, бедность этих стран, превратили регион в главную наркотранзитную зону.

Государства ШОС всегда внимательно следили за ситуацией в Афганистане и прилагают все возможные усилия для улучшения обстановки в этой стране. Распространение и наркотический трафик через центральноазиатский регион наряду с терроризмом являются приоритетом деятельности Шанхайской организации сотрудничества, «так как наркотики служат одним из источников финансирования терроризма. Усиление борьбы ШОС против наркотиков в этом регионе означает, что терроризм будет отрезан от источников финансирования, а это – непосредственный вклад в борьбу против терроризма».

В 2002 году ШОС признала полезным создание антинаркотической системы - поясов безопасности по периметру границ Афганистана. На Ташкентском совете глав - государств членов ШОС в 2004 году было принято решение о создании Координационного совета Афганистан - ШОС для осуществления усилий по контролю границы и борьбы с наркотрафиком. В рамках этого сотрудничества усилилась работа над созданием антинаркотического пояса на границах с Афганистаном.

Хотя борьба с наркотрафиком и наркобизнесом в рамках ШОС пока не получила столь масштабного развития как антитеррористическая деятельность, есть все предпосылки к ее развитию. Помимо антинаркотического пояса на границах с Афганистаном, на Ташкентском саммите в 2004г. было подписано «Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

Как отмечается в Ташкентской декларации, подписанное Соглашение будет иметь большое значение для многосторонней работы в рамках ШОС по противодействию транснациональным угрозам и вызовам [11].

Соглашение о борьбе с распространением наркотических веществ и Совет Афганистан - ШОС подтвердили особую озабоченность и готовность к борьбе с производством и распространением наркотиков в Центрально-азиатском регионе.

Для осуществления столь же эффективной антинаркотической деятельности, как и антитеррористической, необходимо создание механизма для координации законодательства, деятельности специальных служб и ведомств, на примере РАТС [12]. Это повысит эффективность и создаст практическое взаимодействие стран Центральной Азии в решении этой проблемы. Эффективно будет, если в этой структуре будет участвовать Афганистан, но и включение других «заинтересованных лиц», прежде всего, стран Европы и в частности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе расширить возможность противодействию таким угрозам. А также, Учитывая важность пресечения наркотрафика из Афганистана через страны Центральной Азии и Россию в Европу, представляется возможным включение ОБСЕ в борьбу с наркотрафиком. Это бы не только способствовало деятельности организации, но и подтвердило открытый характер ШОС, готовность на сотрудничество со всеми заинтересованными субъектами мировой политики и ненаправленный характер деятельности против стран Запада.

Различия в политике и взаимное непонимание между ШОС и США, хотя и приводит к созданию, отдельной организации по борьбе с наркотрафиком и наркоторговлей в противовес ШОС, не должно исключать поисков решений для привлечения структур НАТО к антинаркотической деятельности ШОС [13]. Подключение США как главного гаранта безопасности в Афганистане, может быть, например, в рамках Совета Афганистан - ШОС, что возможно придаст большую эффективность Совету в решении афганской наркотической проблемы, которое до сих пор не продвигается.

Так, помимо создания антинаркотических поясов по границам Афганистана, необходимо будет определиться с наркотрафиком внутри Центральной Азии, наладить механизм координации специальных ведомств для взаимного информирования по трафику наркотических веществ. Особое внимание следует уделить ситуации на границе Таджикистана и Кыргызстана, недостаточная охрана, которой способствует перевозке наркотиков. Немаловажным будет привлечение к сотрудничеству даже вне

членства в ШОС Туркменистана. Возможно, полезным будет привлечение Афганистаном в рамках совета Афганистан - ШОС Туркменистана как одной из наиболее близких ей стран.

Взаимодействие пограничных служб также должно оставаться приоритетным направлением в ШОС, именно на погранзаставы ложится основная тяжесть в пресечении наркотрафика. От того насколько профессиональными они будут, насколько честно они будут выполнять свои обязанности и насколько удачными будет их взаимодействие между своими коллегами в соседних странах, зависит успех борьбы с наркобизнесом.

Борьба с наркотиками, как на государственном, так и на межгосударственном уровне всегда предполагает существенное финансирование. Бюджет Шанхайской организации около 3,5 млн. долларов в год, РАТС - 1,3 млн. долларов, для организации, претендующей на глобальное значение это не так много, на качественные проекты для борьбы с наркобизнесом и другие про граммы средств нет. Проблема бюджета - одна из основных проблем ШОС.

Растущее наркопотребление ставит перед регионом и международными игроками не менее сложные вопросы и задачи, такие, как распространение вирусных заболеваний (СПИДа, гепатита, туберкулеза), трафик оружия, отсюда увеличение преступлений связанных с наркотиками, коррупция чиновников различных ведомств курирующих борьбу с наркоторговлей как причина плохое социально-экономическое положение. Очевидно, что без появления, постоянно действующего специального органа по борьбе с наркотрафиком, скоординировать и эффективно осуществлять возложенную на себя миссию будет невозможно.

Помимо борьбы с «тремя угрозами» и наркобизнесом одними из направлений сотрудничества в ШОС являются также «борьба с незаконным оборотом оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией; координация усилий по вопросам разоружения и контроля над вооружениями; обеспечение рационального природопользования, включая использование водных ресурсов в регионе, осуществление совместных специальных природоохранных программ и проектов; расширение взаимодействия в области науки и техники, образования, здравоохранения [14].

Борьба же с распространением инфекционных заболеваний вообще не отражена в Хартии Шанхайской организации. Только на юбилейном саммите в Шанхае ШОС выразила готовность использовать свои возможности для того, чтобы активно участвовать в международных усилиях по ликвидации инфекционных заболеваний [15].

Распространение ВИЧ-инфекций является прямым следствием распространения и транзита наркотиков. Как отмечается в Докладе ПРООН о человеческом развитии в Центральной Азии «90 тыс. человек в регионе заражены ВИЧ/СПИДом. Самая высокая заболеваемость из недавно выявленных случаев заражения ВИЧ-инфекцией приходится на города, расположенные вдоль маршрутов наркоторговли из Афганистана в Россию» [16, стр.167]. Соседство с Афганистаном ставит еще одну проблему, незаконный оборот оружия в Центральной Азии, а также возможный трафик оружия через страны региона. Тысячи стволов стрелкового оружия изымается только в Казахстане. Хотя это не самая важная проблема, ее не стоит оставлять без внимания и предотвращать возможное ухудшение.

Другой опасностью региона является нелегальная миграция, которая стала проблемой, прежде всего, для активно развивающихся стран региона, Казахстана и России, ставших маяком для жителей других стран желающих работать и зарабатывать. Однако в условиях дестабилизации, в какой-либо из стран региона, миграционные потоки пойдут в другие соседние страны. Так после событий в Андижане в мае 2005, около 500 беженцев перешли границу с Кыргызстаном. Их судьба явилась причиной политических и социальных проблем» [16, стр. 160]. Кроме того, в странах Центральной Азии имеется опасность торговли людьми. Прежде всего, женщин в сексуальное рабство. Так, например, только в Узбекистане за последний год выявлено 1,5 тыс. случаев торговли людьми.

Также в Центральной Азии и, прежде всего, в Ферганской долине высока вероятность конфликтной ситуации вследствие неравномерного использования водных ресурсов. В регионе, кроме этого, большое количество экологических проблем. Это свалки радиоактивных отходов, территории загрязненные радиоактивными материалами в результате ядерных испытаний и складирования отходов, большая проблема и высыхание Аральского моря, вследствие чего крах с/х., рыболовства, обнищание и миграция. Деградация почв и исчезновение лесов в той же

Ферганской долине. Всеми вышеперечисленными проблемами озабочены, прежде всего, страны этого региона, потом некоторые организации, пытающиеся провести здесь программы в экологической и конфликтной сферах, - ПРООН, ОБСЕ, Программа НАТО «Наука для безопасности».

Страны ШОС в Ташкентской декларации глав государств, впервые высказали пожелание о том, что «в повестку дня развития сотрудничества в рамках Организации необходимо внести вопросы охраны окружающей среды, рационального и эффективного использования водных ресурсов. Соответствующие министерства и ведомства, а также научные учреждения могли бы уже в текущем году начать совместную работу для подготовки стратегии ШОС в этих областях». Стратегии в области экологической безопасности до сих пор нет.

Вступление в организацию в качестве наблюдателей Индии, Пакистана и Ирана, рано или поздно поставит перед организацией необходимость включения вопросов о сотрудничестве в области ядерной безопасности.

В заключение хочу сказать, что в обеспечении безопасности явно наблюдается доминирование антитеррористической направленности ШОС. Заметна четкая проработка этого вида борьбы по сравнению с другими аспектами безопасности. Другие направления сотрудничества в обеспечении безопасности, разработаны недостаточно, либо не разработаны вообще. Для развития других направлений явно необходимо создание специальных постоянных органов по примеру РАТС.

Неприоритетные проблемы безопасности остаются пока только на бумаге, никаких практических шагов не делается. Задача по приданию ШОС универсальности сводится только к борьбе с тремя силами зла и экономическому сотрудничеству. Действительной универсальности ШОС по выполнению тех широких задач и целей, которые написаны в ее основополагающих документах, не наблюдается.

ШОС пока только декларирует свои намерения и медленно создает структуры для их осуществления, обеспечивает будущую деятельность правовым закреплением. Больших практических шагов кроме как в борьбе с терроризмом, осуществлено не было. В то же время Шанхайская организация не обладает возможностями для поддержания безопасности в других сферах. Обладая хорошим потенциалом, ШОС медленно и неохотно переходит от одной проблемы к другой. Осторожность

действий и не форсированность в принятии решений пока не обеспечивает осуществление заявленных шагов, многие решения официально отодвигаются на будущее. Все это можно объяснить только недостатком ресурсов - финансовых средств. Большинство участников ШОС - страны небогатые, бюджет ШОС не соответствует универсальности и масштабности объявленных целей и задач. У ШОС просто нет денег, развивать все то, что ей хочется и необходимо. Но организация все-таки планомерно пытается занять свое место в обеспечении безопасности против трех сил зла, что ей очевидно удастся.

1. Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы//<http://zakonuz.com/?document=17350>

2. Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы//<http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=03436&all=all>

3. Шанхайская Конвенция//<http://www.sectsco.org/RU/show.asp?id=82>

4. Посол Афганистана в КНР Киямудин Рай Барлас, Создана "контактная группа ШОС-Афганистан" источник РИА Новости, 05.11.2005// <http://www.centrasia.ru/newsA.php4?st=1131178980>

5. Статья 6, Соглашение между государствами - членами ШОС о Региональной антитеррористической структуре, 23.02.2006// [http://www.ecrats.com/ru/normative\\_documents/1557](http://www.ecrats.com/ru/normative_documents/1557)

6. О проблемах работы и состоянии создания Единого перечня террористических организаций, 19.05.2006// [http://www.ecrats.com/ru/terrorist\\_organizations/1677](http://www.ecrats.com/ru/terrorist_organizations/1677)

7. Юбилейный Саммит глав государств - членов ШОС, 15.06.2006// <http://www.ecrats.com/ru/news/17>

8. О совместном антитеррористическом учении "Восток - антитеррор - 2006", проводившемся в рамках ШОС, 06.03.2006//<http://www.ecrats.com/ru/news/36>

9. Декларация глав государств членов Шанхайской организации сотрудничества, 5 июля 2005 года, Астана// <http://www.sectsco.org/RU/show.asp?id=98>

10. М.А. Олимов, Проблемы безопасности в Центральной Азии: взгляд на ШОС из Республики Таджикистан/ ШОС и проблемы безопасности в Центральной Азии: Материалы международной конференции (5 октября 2005 г.). - Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, 2005. - 66 - 72 с.

11. Декларация глав государств членов Шанхайской организации сотрудничества, 17.06.2004 г.Ташкент//<http://www.sectsco.org/JRU/show.asp?id=96>

12. Страны-члены ШОС договорились о необходимости формирования координационной структуры по борьбе с наркотрафиком, 22. 04.2006//[http://russian.scosummit2006.org/shanghe/2006-04/22/content\\_244309.htm](http://russian.scosummit2006.org/shanghe/2006-04/22/content_244309.htm)

13. ИА REGNUM Эксперт: Казахстан боится потери влияния в ШОС/ <http://www.regnum.ru/news/mongolia/648943.html>

14. Статьи 1,3 Хартии Шанхайской организации сотрудничества//<http://sc02009.ru/docs/documents/charter.html>

15. Декларация пятилетия Шанхайской организации сотрудничества, Шанхай, 15 июня 2006 года//<http://www.sectsco.org/RU/show.asp?id=108>

16. Доклад о человеческом развитии в Центральной

Азии/ В будущее без барьеров: Региональное сотрудничество в области человеческого развития и обеспечения человеческой безопасности. Региональное бюро ПРООН по странам Европы и Содружества Независимых Государств//www.un.org/ru/development/hdr/central\_asia\_2005.pdf

\* \* \*

Мақала Шанхай Ынтымақтастық Ұйымының Орталық Азиядағы қауіпсіздігін қамтамасыз етуін талдауға арналған. Орталық Азия аймағында қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселесі келісім-шарт, келісімдер және халықаралық

аренадағы қалыптасқан жағдайларды зерттеу арқылы жүзеге асырылады. Мақалада терроризм, экстремизм және наркотрафик мәселелерінің ықпалы талқыланады.

\* \* \*

The article is devoted to the analysis of providing safety of the Shanghai Organization of Cooperation in the Central Asia. The safety problem in Central Asia is investigated by means of researching of contracts, agreements and the situation on the international scene. It was also considered the influence of the problem of terrorism, extremism and the narcotraffic.

*Л. М. Уразова*

## БАРАК ОБАМА ӘКІМШІЛІГІНІҢ АУҒАНСТАН БОЙЫНША СТРАТЕГИЯСЫ: АМЕРИКАЛЫҚ АВТОРЛАР КӨЗҚАРАСЫ ТҮРҒЫСЫНАН

2001 жылдың 11 қыркүйегіндегі Америка Құрама Штаттарындағы террористік актілердің салдары сол кезде қалыптасқан халықаралық тәртіпті түбегейлі өзгерткен болатын. Ал АҚШ-тың соңғы жылдардағы сыртқы саясатының сараптамасы антитерроризм оның басты құрылымдық элементіне айналғандығын көрсетеді. Соңғы жылдары АҚШ сыртқы саясатының антитеррористік стратегиялар мен бағдарламалары негізінен Ирак пен Ауғанстанда кеңінен қолданыс тапты. Бұл мәселе Джорж Уокер Буштың да Барак Хусейн Обаманың да сыртқы саясатта жіті екіпін қоятын саласы болып табылады.

Ауғанстан мәселесі әлемдегі ең ірі оқиғалардың бөлігі және «қырғи-қабак соғыстың» салдары болып табылады. 2008 жылы президенттік кампания кезінде Барак Обама командасы терроризммен күресте фокусты Ирактан Ауғанстанға аудару керектігін алға тартқан болатын. Бұл әрекетті Обама Ауғанстан мен Пәкістанға барлық назарды аудару «әл-Каидамен» күресті террористердің кең мекенденетін жерінде тиімді жүргізуге мүмкіндік беретіндігімен түсіндірді [1].

2009 жылы Барак Обама президенттік қызметіне кіріскелі бері 3 жыл уақыт өтті. Барак Обама өзіне дейінгі Дж.Буш президенттігі кезіндегі «лаңкестікпен жаһандық күрес» терминінен бас тартып, сыртқы байланыстарда сипаты жағынан өзгеше саясатты жүзеге асыруда. Жаңа әкімшілік республикалықтардың 2001 жылы 11 лаңкестік актіден кейін Ирак

соғысын жүргізуін, аталмыш актілерге жауаптың алғашқы және заңдылықты жолынан таю деп айыптады [2].

Обама президенттігіндегі АҚШ сыртқы саясатындағы ең басты мәселелердің бірі Ауғанстанды тұрақтандыру мен аймақтағы жағдайды реттеу болып табылатындықтан, ол президенттігінің алғашқы жылынан бастап Ауғанстан мен Пәкістан үшін жаңа стратегиясын жариялады. Ол стратегияның АҚШ-тың Ауғанстан мен Пәкістанда бұған дейін жүргізілген саясатынан бірқатар айырмашылықтары бар. Стратегияның басты мазмұны әл-Каиданың негізгі орналасу мекендері болып табылатын Пәкістан мен Ауғанстанда тек қана әскери-повстанциялық әрекеттер емес, сонымен қатар «шекара бойындағы барлау қызметін жақсарту және әскери ынтымақтастықты жалпыға ортақ сауда-саттық, энергетика мен экономикалық даму мәселелерін шеше отырып арттыру» мәселелерін де қолға алуды меңзейді [3].

Барак Обама өз мәлімдемесінде атап өткендей, жаңа стратегия бұған дейінгі сегіз жылдық тәжірибе мен онда атқарылған іс-шаралар және олардың нәтижелілігін ескере отырып жасалынды. Ауғанстан-Пәкістан стратегиясы, ең алдымен, жағдайды тұрақтандыру үшін дипломатиялық шаралар арқылы жүзеге асыруды көздейді. Негізінен, Барак Обама стратегиясы Ауғанстан мен Пәкістанды біртұтас кеңістік концепциясы тұрғысынан қарастырып, негізгі үш бағытта жетістікке жетуді көздейді: