

ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ КАК ФАКТОР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ГЛОБАЛЬНЫМ РИСКАМ

Введение

Объективным и закономерным процессом в XXI веке является интеграция, которая становится сегодня все более усиливающейся тенденцией мирового развития. В различных регионах мира образуются интеграционные торгово-экономические, валютные, таможенные и политические объединения. Фактически весь мир сегодня – это совокупность интеграционных блоков. Опыт этих государств наглядно показывает, что автономное развитие любой страны в нынешних условиях невозможно [1].

То есть те страны, которые не способны к объединению усилий, обречены на экономическое и политическое поражение. В условиях глобализации государства-участники СНГ рискуют быть вытесненными на периферию мирового развития, оказаться в зависимости от внешних центров силы. Альтернативой является создание этими государствами эффективного интеграционного сообщества, способного играть самостоятельную роль в международных делах.

В самом начале 90-х годов XX в. в большинстве государств Содружества Независимых Государств придерживались точки зрения о возможности быстрого вхождения в большую Европу или большую Азию.

Как и следовало ожидать, суровая реальность разрушила сверхожидания и еще раз показала, что процесс вхождения в мировое сообщество не так прост. Постепенно приходило осознание, что вхождение в мировые связи должно основываться на фундаменте стабильности внутри самого Содружества, в том числе и политической, экономической стабильности и безопасности.

Внешняя политика нашей республики многовекторна, и интеграция со странами СНГ для нас является одной из важных частей общей интеграции Казахстана в мировую экономику и мировые хозяйственные связи.

Основная часть

Концептуальные основы евразийской интеграции.

Важное значение для реалистичного понимания перспектив развития постсоветского пространства имеют взгляды Прези-

дента Казахстана Н. Назарбаева, изложенные им в ряде работ. Именно тогда, в первые годы становления СНГ, Глава нашего государства в 1994 году выдвинул инициативу создания Евразийского Союза.

Предложенная им идея основывалась на «добровольной, равноправной интеграции, совместном политико-экономическом развитии постсоветских государств, общем продвижении стран СНГ на сильные позиции в глобальном мире» [2].

Предложенная тогда модель «многоуровневая и разноскоростная интеграция, основанная на экономической целесообразности, обеспечении внутренней и внешней безопасности государств-участников» нашла свое воплощение в формирующихся интеграционных объединениях. При развитии связей со странами СНГ Казахстан участвовал в создании новых интегрированных структур, к примеру Организации экономического сотрудничества и Центральноазиатского союза и др.

Тогда же он концептуально осветил свое видение изучения интеграционного опыта ЕС. Так, в частности, он подчеркивал, что страны СНГ должны последовать примеру Европейского Союза, который основан на четырех свободах: движение товаров, рабочей силы, услуг и капитала. «Мы видим в ЕС, – подчеркнул Президент Казахстана, – достойный пример для подражания, образец магистрального, наиболее перспективного и эффективного направления экономической и политической интеграции, обращенной в XXI век» [3].

Для суверенной Республики Казахстан, которая в своем развитии ориентируется на участие в региональной интеграции, в процессе совершенствования своей политической структуры важно учитывать такие основополагающие тенденции, как интеграция и опыт ведущих зарубежных стран. В качестве модели экономического и политического сближения наряду с другими международными интеграционными объединениями является пример Европейского Союза. Как известно, на сегодняшний день Европейский Союз является наиболее развитой формой региональной интеграции.

Превратившись в крупнейшее в мире экономическое и политическое объединение государств, ЕС вполне может служить неким «образцом» для интеграционных процессов в других частях света. Именно в Европе достигнуты самые впечатляющие результаты, подтверждающие правильность избранного направления развития. В

Европе найдены и апробированы эффективные экономические, политические и правовые решения, предопределившие как содержание, так и формы интеграционных процессов.

Безусловно, тот опыт, что был накоплен ведущими европейскими странами в деле создания европейской системы интеграции, модель которой вполне универсальна, является полезным при теоретическом рассмотрении и практическом применении в перспективе к нашему региону.

Одной из ошибок методологического характера прошлых лет было противопоставление понятий национальной государственности и интеграции. Они рассматривались как несовместимые. Однако экономическая ситуация, а затем и постепенное изменение сознания привели к необходимости пересмотра отношения к проблеме дальнейшего развития постсоветского пространства.

Практическое значение для развития СНГ имеют многие базовые положения ЕС. Так, процесс интеграции сопровождается частичной передачей доли суверенитета в наднациональные органы. Отказ от этого принципа делает интеграцию практически невозможной. В процессе создания Европейского Союза ему передавались конкретные полномочия со стороны его участников. Сообщество может действовать, исходя из принципа конкретных полномочий, лишь в той мере, в которой ему переданы суверенные права государствами-членами.

В евразийском интеграционном процессе достаточно сдерживающих факторов. Медленно формируется нормативно-правовая база для создания единого экономического пространства. Между участниками ЕврАзЭС существуют серьезные расхождения в понимании будущих интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Однако экономическая ситуация, а затем и постепенное изменение сознания привели к необходимости пересмотра отношения к проблеме дальнейшего развития постсоветского пространства. Постепенно приходило осознание, что вхождение в мировые связи должно основываться на фундаменте стабильности внутри самого Содружества, в том числе и политической, экономической стабильности и безопасности.

Прошедшие годы показали, что СНГ является оптимальной формой развития многостороннего сотрудничества в интересах всех стран, которых оно объединяет. Углубление партнерства в рамках СНГ идет в русле общемировых тенденций XXI века и отвечает национальным ин-

тересам государств-участников. Вместе с тем ясно, что речь идет о длительном и сложном процессе, параметры которого определяются степенью заинтересованности участников в тех или иных формах взаимодействия. Главное, чтобы всеми сторонами одинаково четко понималась конечная цель интеграции и основные вехи на этом пути.

Последовательное развитие внешней политики Республики и учет задач, стоящих перед страной в свете Стратегии «Казахстан-2050» нашло дальнейшее отражение в принятии «Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы» [4].

Данная концепция подтверждает, что приоритеты во внешней политике Казахстана остаются неизменными – активная, разносторонняя и сбалансированная внешняя политика, способная противостоять вызовам XXI века и нацеленная на обеспечение долгосрочных национальных интересов.

Среди широкого спектра задач, поставленных в этом документе, следует назвать дальнейшее стремление Казахстана к развитию интеграционных процессов. Евразийская интеграция для нас является одной из важных частей общей интеграции Казахстана в мировую экономику и мировые хозяйственные связи. Также надо не забывать, что потенциал интеграционных процессов стран евразийского пространства огромен. Решение общих проблем в регионе зависит от взаимодействия политиков и проводимой ими политики.

Поэтому сегодня можно с уверенностью сказать, что евразийская идея, предложенная Президентом Н.А. Назарбаевым более 20 лет назад, не только не потеряла своей актуальности, а напротив, получила широкую поддержку и начала воплощаться в жизнь. Более того, «происходящие изменения побуждают Казахстан и наших ближайших соседей по СНГ еще раз сверять правильность избранных стратегий развития, определить свое место в сложном переплетении глобальных и региональных интересов на Евразийском пространстве» [5].

Магистральной тенденцией развития Содружества в XXI веке является наполнение форм многостороннего сотрудничества реальным содержанием, их адаптация к масштабным разноплановым задачам, стоящим перед государствами-участниками и СНГ в целом. На этом пути постепенно будут складываться предпосылки эволюции СНГ в полноценное интеграционное объединение. Так, следующим этапом в разви-

тии интеграционных процессов на постсоветском пространстве стал Таможенный Союз России, Казахстана и Белоруссии, созданный в 2010 году.

Последовательно развивая дальше идею евразийской интеграции, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев, «убежденный сторонник глубоких и последовательных интеграционных процессов на Евразийском субконтиненте», считает, «что необходимо разработать единый документ, отражающий основные принципы и направления Евразийской интеграции» [6].

Новым этапом в развитии интеграционных процессов на постсоветском пространстве стал Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Таким образом, успешная внешняя политика Президента позволила Казахстану успешно реализовать внутривнутриполитические задачи, продвинуть идею Евразийской интеграции.

Военно-политическое измерение евразийской интеграции

В своей статье «Евразийский экономический союз: теория или реальность» Глава государства он говорит о трех измерениях евразийской интеграции: «Сегодня можно говорить о трех измерениях интеграции евразийского пространства – экономическом, военно-политическом и культурно-гуманитарном» [5, с.2].

Если говорить о военно-политическом измерении евразийской интеграции, то следует, прежде всего, отметить, что Казахстан активно продвигает интеграционную политику в регионе, которая, помимо создания общего экономического пространства, немыслима без системы коллективной безопасности.

Обеспечение безопасности в Евразии отвечает интересам Казахстана по причине включения республики в глобальные экономические процессы. В первую очередь, эти интересы связаны с безопасным обеспечением транспортировки своих энергетических ресурсов. Поддержание мира и стабильности на евразийском пространстве является необходимой предпосылкой социально-экономического и политического развития каждого из государств-участников.

Как отмечал Президент Казахстана Н. Назарбаев в своем выступлении в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова в 2014 году: «Очевидно, что в XXI веке региональная интеграция становится важным фактором противодействия различным глобальным рискам» [8].

Исходя из существующих тенденций развития современного мира и собственного видения

современных проблем международной безопасности и разоружения, Казахстан целенаправленно и активно участвует во всех процессах строительства систем безопасности и разоружения на всех уровнях международного и регионального сотрудничества, что проявилось в деятельности Казахстана в рамках ОДКБ, ШОС, СВМДА, ОБСЕ.

В новом мировом порядке, возникшем после 1990 года, постсоветское пространство стало новым геополитическим и геостратегическим полем, где возникла новая современная геополитическая обстановка. Снижена угроза развязывания мировой войны и применения как ядерного, так и других видов оружия массового поражения в центральноазиатском регионе. Последовательно развивается тенденция формирования многополярного мира. Достигнуты серьезные сдвиги в области контроля за вооружениями, укрепления стабильности и безопасности в мире.

В тоже время глобальные изменения, произошедшие в мире, несут в себе некоторые и противоречивые тенденции: с одной стороны, мировое сообщество предпринимает конкретные меры по расширению сотрудничества и мирного решения спорных вопросов, ограничению гонки вооружения и распространения ядерного оружия; с другой стороны, происходит возникновение новых рисков и угроз безопасности. В Центральной Азии существует множество серьезных вызовов и угроз. Так, мы не можем игнорировать такие проблемы, как противодействие росту регионального экстремизма, наркотрафика, незаконной торговли людьми и др.

Для стран СНГ сложились в целом одинаковые или схожие основные вызовы и угрозы международного терроризма, религиозного экстремизма и наркобизнеса, которые обуславливают стремление государств региона объединить усилия в целях обеспечения региональной безопасности. В СНГ еще не создан эффективный механизм коллективной безопасности. Первой попыткой создать систему коллективной безопасности, которая покрывала бы постсоветское пространство, было заключение 15 мая 1992 года государствами-членами СНГ Договора о коллективной безопасности.

На современном этапе развития международных отношений роль ОДКБ имеет большое значение как региональное образование, призванное обеспечивать стабильность и безопасность Казахстана и центральноазиатского региона в целом.

Договор изначально носит политический, открытый характер и не направлен на создание военного блока. Он стал основой для качественно нового решения проблем безопасности государств-участников, главным образом политическими, мирными средствами, для объединения усилий по формированию принципиально новой системы безопасности.

Официальная позиция казахстанской стороны в отношении ОДКБ сводится к тому, что эта система коллективной безопасности, несмотря на все проблемы и трудности, является реальной базой для формирования системы региональной безопасности и необходимо предпринять дальнейшие меры по повышению эффективности данного объединения [9].

Казахстан выступает за формирование дополнительных гарантий безопасности как на территории СНГ, в целом, так и в Центральной Азии, в частности. Не случайно именно Казахстан выдвинул инициативу по созданию новой структуры сотрудничества в Азии – созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), которая занимает особое место в его системе внешнеполитических приоритетов.

СВМДА, исходя из его целей, функций и сути, часто сравнивают с ОБСЕ, проводят аналогию и видят перспективность для реализации стратегических задач по установлению партнёрских отношений со многими государствами Азии, по предотвращению кризисов и конфликтов.

Казахстан определяет роль СВМДА как форума для переговоров и консультаций в области азиатской безопасности и стабильности. Инициативы Казахстана направлены на то, чтобы создать единое пространство безопасности, охватываемое СВМДА и «свободного от разделительных линий, где государства являются равноправными партнерами».

Все большую популярность в регионе Центральной Азии приобретает Шанхайская организация сотрудничества. Об этом свидетельствует не только участие в региональной структуре России и Китая, но и заинтересованность имеющих статус наблюдателей стран – Индии, Пакистана, Ирана. При этом все усилия государств-членов ШОС направлены исключительно на поддержание мира и стабильности в своем регионе, более того предусматривается расширение географии сфер сотрудничества организации.

Несомненно и то, что решающее значение для процесса объединения государств ШОС имеет существование внешних угроз и вызовов стабильности и безопасности государств региона,

в первую очередь в лице эскалации терроризма и экстремизма, а также проблем экономического характера в мире, переживающем непростые процессы глобализации.

Обеспечение и укрепление военной безопасности государств-членов организации является важной, но далеко не главной задачей ШОС. На первый план выходит задача обеспечения доверия, дружбы, добрососедства в регионе, а также противодействия новым угрозам, главной из которых является террористическая угроза.

Участие Казахстана в ОБСЕ как в консультативном многостороннем форуме по превентивной дипломатии способствует поддержанию стабильности на евроазиатском пространстве. Региональная система коллективной безопасности ОБСЕ уникальна в плане того, что в хельсинский процесс включен регион Центральной Азии. Это дает основание понимать и рассматривать пространство ОБСЕ в более широком контексте евразийской безопасности. В этом контексте председательство Казахстана в ОБСЕ явилось важным фактором в построении безопасной, стабильной и предсказуемой Центральной Азии.

Вооруженное противостояние в Афганистане является крупным препятствием для развития регионального экономического сотрудничества, реализации богатого транзитного потенциала Центральной Азии.

В Казахстане существует ясное понимание важности Афганистана для сохранения региональной безопасности в Центральной Азии, и наша страна занимает активную позицию по вопросу стабилизации Афганистана. Казахстан поддерживает все мирные инициативы и процессы по урегулированию конфликта в Аф-

ганистане и неоднократно подтверждал обязательство поддержать глобальное партнерство в помощи Афганистану. Как было отмечено в Стратегии «Казахстан-2050»: «Вместе со всеми заинтересованными партнерами и нашими соседями Казахстан будет добиваться скорейшего политического урегулирования и восстановления Афганистана» [10].

Заключение

Достаточно сложная ситуация в регионе показывает, что для государств евразийского пространства приоритетным направлением внешнеполитической деятельности должно стать формирование реально действующей системы безопасности. При этом ключевым моментом этой системы должно стать международное содействие стабилизации военно-политической ситуации в Афганистане, которая породила практически весь спектр вызовов и угроз не только странам Евразии, но всего континента.

В этой связи Казахстан намерен учитывать центральноазиатскую перспективу при обсуждении важнейших вопросов европейской и евроазиатской безопасности, включая проблематику Афганистана. Развитие ситуации в этой стране рассматривается Казахстаном сквозь призму глобальной безопасности, борьбы с религиозным экстремизмом, терроризмом и наркоторговлей. В то же время существует необходимость изменения акцентов борьбы с этими вызовами современности путем их смещения с военно-полицейских методов в сторону ликвидации источников этих вызовов в рамках гуманитарного измерения.

Литература

- 1 Внешняя политика Казахстана. – Алматы-Москва, 1995. – С.145
- 2 Лекция Н. Назарбаева в МГУ им. Ломоносова // http://eurasia.org/nazarbaev_msu_1994/ 10.01.2015
- 3 Выступление Президента Н.А. Назарбаева // Казахстанская правда. 25 января 1995 г. – С.1.
- 4 Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы // <http://mfa.gov.kz/index.php/ru/vneshnyaya-politika/kontsepsiya-vneshnoj-politiki-rk-na-2014-2020-gg>. 15.01.2015
- 5 Назарбаев Н.А. Евразийский экономический союз: теория или реальность // Известия. – 19.03.2009. – С.2.
- 6 Выступление Президента Н.А. Назарбаева на открытии Неформальной встречи министров иностранных дел государств-участников ОБСЕ. 17.07.2010 // <http://pravo.zakon.kz/178565-vystuplenie-prezidenta-n.a.nazarbaeva.html>. 10.01.2015
- 7 Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова «От идеи Евразийского союза – к новым перспективам евразийской интеграции». 28.04.2014 // http://www.akorda.kz/ru/page/page_216601_vystuplenie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-v-moskovskom-gosudarstvennom-universit. 20.01.2015
- 8 Послание Главы государства Н. Назарбаева народу Казахстана «Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики» // Казахстанская правда. – 7.02.2008.

9 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» // http://www.akorda.kz/ru/page/page_215750_poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-nazarbaeva-narodu-kazakhstana.17.01.2015

References

- 1 Vneshnyay politika Kazakstana. – Almati-Moskva, 1995. – S.145.
- 2 Lekhiy N.Nazarbaeva v MGU im. Lomonosova // http://yeurasia.org/nazarbaev_msu_1994/ 10.01.2015
- 3 Vistuplenie Prezidenta N. Nazarbaeva. Kazakhstanskay pravda. 25 января 1995 г. – S.1.
- 4 Conceptziya vneshney politiki Respubliki Kazakhstan na 2014 – 2020 // <http://mfa.gov.kz/index.php/ru/vneshnyaya-politika/kontsepsiya-vneshnoj-politiki-rk-na-2014-2020-gg>. 15.01.2015
- 5 Nazarbaev N. Evrazirskiy economitheskiy souz: teoriay ili realnost // Izvestiay, 19.03.2009. – S.2.
- 6 Vistuplenie Prezidenta N. Nazarbaeva na otkritii Neformalnoy vstreshi ministrov inostrannikh del gosudarstv-ushastnikov OBSE. 17.07.2010 // <http://pravo.zakon.kz/178565-vystuplenie-prezidenta-n.a.nazarbaeva.html>. 10.01.2015
- 7 Vistuplenie Prezidenta N. Nazarbaeva v Moskovskom gosudarstvennom universitete imeni M.V. Lomonosova «Ot idei Evraziyskogo souza – k novim perspektivam evraziyskoy integrathii». 28.04.2014 // http://www.akorda.kz/ru/page/page_216601_vystuplenie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-v-moskovskom-gosudarstvennom-universit. 20.01.2015
- 8 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan narodu Kazakhstanana «Povishenie blagosostoyaniay grajdan Kazakhstanana – glavnyy thel gosudarstvennoy politiki» // Kazakhstanskay pravda, 7.02.2008.
- 9 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan narodu Kazakhstanana. Kazakhstanskiy put – 2050 : edinie theli, edinie interesi, edinoe budushee // http://www.akorda.kz/ru/page/page_215750_poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-nazarbaeva-narodu-kazakhstana.17.01.2015