

УДК 341.231.14-055.2

Л.Б. Нысанбекова

Казахский национальный университет им. аль-Фараби,
Республика Казахстан, г. Алматы
E-mail: Lazzat_nb9@mail.ru

К проблеме применения мер по искоренению насилия в отношении женщин

В статье рассматривается проблема по искоренению насилия в отношении женщин. Автор, анализируя основные тенденции развития принятых и принимаемых мер по их устранению на национальном и международном уровнях, высказывает, что в эпоху глобализации права женщин приобрели весьма важное значение. Все также господствуют патриархальные стереотипы о роли женщин в обществе. Сохраняется разрыв между провозглашенным в Конституции Республики Казахстан принципом равноправия мужчин и женщин и его реализацией на практике. Автор считает, что данная задача решается путем создания различного рода международных механизмов, призванных повысить эффективность норм международного права в сфере обеспечения прав женщин. Однако, международные конвенции, принятые в отношении прав женщин, не всегда применяются государством. Именно на национальном уровне необходимо принять ряд мер по искоренению насилия в отношении женщин.

Ключевые слова: дискриминация, искоренение, насилие, женщины, права человека, традиция, общество.

L.B. Nyssanbekova

To a problem of taking measures for elimination of violence against women

This article is considered the problem on elimination of violence against women. Analyzing the main tendencies of development and taking measures for their elimination at the national and international levels the author states that during the era of globalization the rights of women had taken very importance. The patriarchal stereotypes about a role of women in society are also dominate. The gap between the principle of equality of men and women and its realization in practice proclaimed in the Constitution of the Republic of Kazakhstan are keep.

Authors consider that this problem is solved by different creation of the international mechanisms urged to increase efficiency of norms of international law in the sphere of ensuring the rights of women. But the accepted international conventions according to the rights of women not always applied by the states. It is necessary to take a number of measures for elimination of violence against women at the national level.

Key words: discrimination, elimination, violence, women, human rights, tradition, society.

Л.Б. Нысанбекова

Әйелдерге зорлық-зомбылықты жою жөніндегі қолданатын шаралар мәселесі

Бұл мақалада әйелдерге зорлық-зомбылықты жою мәселесі қарастырылған. Бұл мәселені халықаралық және ұлттық дәрежеде жою бойынша қабылданған және қолданылатын шаралардың дамуының негізгі үрдістерін саралай келе, қазіргі жаһандану заманында әйелдер құқығы өте маңызды мағынаға ие дейді автор. Әлі де әйелдің қоғамдағы ролі туралы патриархалдық дағды үстемдікке ие болуда. Қазақстан Республикасының Конституциясында жарияланған әйелдер мен еркектердің тең құқығы принципі мен оның тәжірибеде қолданылуы арасындағы алшақтық сақталып келеді.

Автордың ойынша, бұл мәселе әйелдердің құқығын қамтамасыз ету аясында халықаралық құқық нормаларының нәтижелілігін жоғарылатуға бағытталған әртүрлі халықаралық механизмдерді құру арқылы шешіледі дейді. Алайда әйел құқығы жөніндегі қабылданған Халықаралық конвенциялар әрдайым қолданылмайды. Айелдерге зорлық-зомбылықты жою бойынша бірқатар шараларды нақты ұлттық құқыққа енгізу қажет.

Түйін сөздер: кемсіту, жою, зорлық, әйелдер, адам құқықтары, дәстүр, қоғам.

В эпоху глобализации права женщин приобрели исключительно важное значение во всех сферах общества. Это касается сферы экономики, науки, политики, культуры и др. Несмотря на то, что в основном обществом используется именно потенциал мужского населения, тем не менее, освоение все новых ресурсов, особенно интеллектуальных, требует участия и женского населения, которое в значительной мере остается невостребованным на сегодняшний день. Невостребованность женщин в той или иной деятельности связана, прежде всего, с существующей традицией в общине на протяжении многих поколений, которая отражает ценности и убеждения, идущие вразрез с общепринятыми международными нормами и стандартами.

Каждая социальная группа в мире имеет свои специфические традиции и убеждения, из которых одни приносят пользу всем членам, а другие пагубны для конкретных групп, например женщин [1]. К таким «опасным видам традиционной практики» относятся: браки в раннем возрасте; различные запреты, которые не позволяют женщинам самим контролировать рождение детей; предпочтение детям мужского пола и умерщвление новорожденных девочек; традиционную практику родовспоможения; проверку на девственность; наложение повязок на ступни ног и др. [2].

Не случайно Закон Китайской Народной республики «О защите прав женщин» от 1 октября 1992 г., гарантируя неприкосновенное право женщин на жизнь и здоровье, запрещает «топить; подкидывать, калечить или убивать новорожденных девочек» (ст. 35), так как в Китае были случаи уничтожения нежелательного женского потомства. В той же статье закона КНР запрещается «дискриминировать или грубо обращаться с роженицами и стерилизованными женщинами; жестоко обращаться с женщинами, используя суеверия или насильственные методы; грубо обращаться с престарелыми женщинами и бросать их на произвол судьбы» [3]. Следует отметить, что применение таких возможных форм насилия в отношении женщин

существуют не только в Китае, но и во многих государствах.

Как отдельно взятое государство, так и международное сообщество в целом, долгое время не занималось вопросами насилия в отношении женщин, поскольку считалось, что эта проблема входит в частную сферу, на которую не распространяется действие международных конвенций. Однако по мере возрастания числа национальных конфликтов и вообще жестокости в обществе, страдающими от насилия, оказывались не только отдельные женщины, но и целые социальные группы – женщины-беженки, женщины-мигранты, женщины, принадлежащие к национальным меньшинствам, женщины-инвалиды, женщины-заключенные и т.д. Все это привело к формированию в международном сообществе представления о том, что насилие в отношении женщин служит проявлением исторически сложившегося неравного соотношения сил между мужчинами и женщинами в обществе, одним из основополагающих социальных механизмов, при помощи которого женщин вынуждают занимать подчиненное положение по сравнению с мужчинами. А это уже ставило на повестку дня вопрос о вытекающей из многих международных документов ответственности государств перед своими гражданами за несоблюдение гарантированных им международным сообществом прав и свобод [4].

Несмотря на то, что в самых первых международных документах в области прав человека были заложены запрет и противодействие дискриминации в отношении женщин, ООН приняла и ряд специализированных документов, направленных на регламентацию именно этой категории субъектов права. Так, на базе Устава ООН в 50–60-е годы были разработаны важные документы, например конвенции и рекомендации по отдельным аспектам положения женщин. К их числу относятся: Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 г.; Конвенция МОТ №100 о равном вознаграждении за труд 1951 г.; Конвенция МОТ №103 об охране

материнства 1952 г.; Конвенция ООН о политических правах женщин 1952 г.; Конвенция ООН о гражданстве замужних женщин 1957 г.; Конвенция МОТ №111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 г.; Конвенция ЮНЕСКО о дискриминации в образовании 1960 г.; Конвенция и Рекомендация ООН о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков 1962 и 1965 гг. [5].

В 1967 г. ООН приняла Декларацию о ликвидации дискриминации в отношении женщин, а в 1979 г. на основе данной Декларации уже упоминавшую выше Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее по тексту – Конвенция). Конвенция устанавливает общие принципы и меры достижения равных прав для женщин во всем мире. 6 октября 1999 г. Генеральной Ассамблеей ООН (далее – ГА ООН) был одобрен Факультативный протокол к Конвенции, допускающий право подачи женщинами и женскими неправительственными организациями индивидуальных жалоб о нарушении Конвенции.

Всемирная конференция по правам человека в Вене в 1993 г. рекомендовала ГА ООН принять Декларацию о насилии в отношении женщин, и настоятельно призвала государства бороться против этого явления [6]. В том же году была принята Декларация об искоренении насилия в отношении женщин Резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеей ООН «Декларация об искоренении насилия в отношении женщин» (Принята 20.12.1993 на 85-ом пленарном заседании 48-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН). В ней государства-члены ООН обязываются включать в доклады о правах человека, предоставляемые в органы ООН, информацию, касающуюся насилия в отношении женщин и мер, принимаемых по его искоренению, а также анализ тенденций в данном вопросе. Комиссией ООН по правам человека назначен специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин [7]. Все эти Конвенции были ратифицированы многими государствами. Механизм ООН позволял следить за претворением в национальном законодательстве принципов, сформулированных в этих международных инструментах. Так, в 1998 году, Казахстан присоединился к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также ратифицировал Факультативный протокол к данной конвенции; ратифицированы конвенции ООН «О политических правах жен-

щин», «О гражданстве замужней женщины», шесть конвенций МОТ, в том числе «О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности».

Республика Казахстан принимает меры по осуществлению законодательства и обеспечению его эффективности в деле искоренения насилия в отношении женщин. По поручению Президента государства Н.А. Назарбаева на IV Форуме женщин разработана Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы, которая предусматривает решение задач по достижению равенства прав и возможностей мужчин и женщин в период с 2006 до 2016 года. В соответствии с задачами Стратегии гендерного равенства поставлена задача, добиться 30% представленности женщин на уровне принятия решений. В этой связи в каждый раздел Стратегии включены разработанные совместно с региональным офисом Женского фонда (ЮНИФЕМ) индикаторы по достижению гендерного равенства в политике, экономике, образовании, семье, вопросах охраны здоровья и предотвращения насилия в отношении женщин детей [8].

Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2006 года учреждена и действует Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан. Ее статус – консультативно-совещательный орган, занимающийся вопросами охраны семьи, прав детей, женщин и мужчин, а также развития гендерной политики. Но все это, пока носит, скорее, декларативный характер, нежели способствует реальному решению. Депутатами Парламента был инициирован в 2006 г. и в настоящее время принят от 8 декабря 2009 г. «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин». Также принят Закон РК от 04 декабря 2009 г. №214-IV «О профилактике бытового насилия» [9]. С точки зрения результативности, сделанное, мало повлияло на реальное положение женщин.

Несмотря на предпринятые шаги государством, все еще существуют проблемы в отношении принятия мер по искоренению насилия женщин. По оценке экспертов в Казахстане 60% всех женщин хотя бы раз в жизни подвергались физическому или сексуальному насилию. Менее 10% случаев изнасилований доходит до рассмотрения в суде. 28% замужних женщин являются жертвами насилия со стороны своих мужей. Психологическое домашнее насилие

выражается в оскорблении, клевете, понуждении к вступлению в брак и т.д. Все также господствуют патриархальные стереотипы о роли женщин в обществе. Сохраняется разрыв между провозглашенным в Конституции Республики Казахстан принципом равноправия мужчин и женщин и его реализацией на практике. В судах страны практически не применяется Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, что усложняет защиту прав женщин и нивелирует результат присоединения к основному международному правозащитному женскому договору. На рынке труда все еще сохраняется серьезный разрыв между женщинами и мужчинами. Законодательство Казахстана все также отказывается запрещать сексуальное домогательство. Такого понятия в Казахском законодательстве просто нет. Даже принятые новые законы о бытовом насилии не предусматривают ответственность за сексуальное домогательство [10].

Считаем, что данная задача решается путем создания различного рода международных механизмов, призванных повысить эффективность норм международного права в сфере обеспечения прав женщин. История нормотворческой деятельности ООН свидетельствует, что принятие декларации обычно служит первой ступенью для разработки и утверждения одноименной Конвенции ООН. Так было в отношении искоренения дискриминации в отношении женщин. Так было и в отношении прав ребенка. Хочется надеяться, что в недалеком будущем на повестку дня Генеральной Ассамблеи ООН будет внесен вопрос о принятии Конвенции об искоренении насилия в отношении женщин. Такая конвенция, наряду с утвержденной ООН еще 2 декабря 1949 г. Конвенцией о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, может и должна послужить базой развития национального законодательства и позитивной культурной и общественной практики. Нельзя допустить, чтобы вопиющие и повсеместные нарушения женских прав и дальше продолжали оставаться незаме-

ченными. Более того, даже будучи замеченными, они ныне нередко остаются безнаказанными и неисправленными, и слишком часто их защищают как неотъемлемую часть культуры или религии, или человеческой природы. Хотя в разных странах нарушения женских прав различны, у всех жертв таких нарушений один общий фактор риска – то, что они женщины. К сожалению, обзор международной правозащитной практики показывает, что международные и региональные правозащитные конвенции очень редко применяются в отношении нарушений женских прав [11]. Изменить это положение – дело чести международного сообщества и всех входящих в него государств. Поэтому необходимо на государственном уровне принять ряд мер для искоренения насилия в отношении женщин, а именно:

- поощрение средств массовой информации к изучению последствий стереотипного восприятия роли женщин и мужчин, в том числе насаждаемого коммерческой рекламой;
- принятие активных мер по осуществлению всех международно-правовых норм и документов по правам человека, касающихся насилия в отношении женщин;
- создание или укрепление институциональных механизмов для того, чтобы женщины могли сообщать о совершенных в отношении их актах насилия в обстановке безопасности и конфиденциальности;
- выделение достаточных средств из государственного бюджета для проведения мероприятий, связанных с искоренением насилия в отношении женщин.

Еще Монтескье Ш. утверждал, что не только в природе, но и в обществе действуют естественные законы. Формирование гражданского состояния или государства Монтескье рассматривает как необходимый исторический процесс. «В природном состоянии люди рождаются равными, но они не могут сохранять этого равенства, общество отнимает его у них, и они вновь становятся равными лишь благодаря законам» [12].

Литература

- 1 Клименкова Т.А. Женщина как феномен культуры, Взгляд из России. – М., 1996. – С. 24-26.; Она же. Секс и гендер // Материалы Первой летней школы по женским и гендерным исследованиям. «Валдай-96». – М.: МЦГИ, 1996. – С. 37.
- 2 Право человека: Изложение фактов. Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей. – Вып. 23. – Женева. 1955. – С 9-18.

- 3 Armstrong P. Women and Work: Learning from the Research Experience//Investigating the Gender Bias. Ed.J. Brockman and D. Smith. – Vancouver, 1993. – P. 140.
- 4 Поленина С.В. Права женщин в системе прав человека: Международный и национальный аспект, издание ХПИ «ЭС-ЛАН». – М., 2000. – С.17.
- 5 Текст этих Конвенций см.: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.interpravo.ru/>. и др.
- 6 Чекин А.Н., Акимов А.Н. О соотношении международного права и национального права в эпоху глобализации // Международное публичное и частное право. – 2009. – №5. – С. 24..
- 7 The Periodic Report by the Government of Denmark on the implementation of the Convention on the Elimination all Forms of Discrimination Against Women. – Copenhagen, 1993. – P. 6.
- 8 Сабитова А.А. Некоторые международно-правовые аспекты защиты прав женщин (на примере РК). Актуальные проблемы защиты прав человека (по материалам международной заочной научно-практической. конференции, посвященной 60-летию Всеобщей декларации прав человека и 15-летию Конституции Российской Федерации) /отв.ред. Ю.В. Самович. – Кемерово: Кузбассвузиздат, 2008. – 157 с.
- 9 Итоговый обзор выполнения Республикой Казахстан Национального плана действий в области прав человека на 2009-2012 гг www.zakon.kzhttp://i-news.kz/news/2013/03/18/6933674-itogovyi_obzor_vypolneniya_respublikoi_k.html (февраль 2013 г.).
- 10 Итоговый обзор выполнения Республикой Казахстан Национального плана действий в области прав человека на 2009-2012 гг www.zakon.kzhttp://i-news.kz/news/2013/03/18/6933674-itogovyi_obzor_vypolneniya_respublikoi_k.html (февраль 2013 г.).
- 11 Кук Р. Использование Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации женщин для расширения человеческих прав женщин//Заявляем наши права. – М., 1996. – С. 46-47.
- 12 Монтескье Ш. Избр. произв. – М.: Госполитиздат, 1955. – С. 256.

References

- 1 Klimenkova T.A. ZHenshinakafenomenkul'tury, VzglyadizRossii. – М., 1996. – S. 24-26.; Ona zhe. Seks i gender//Materialy Pervoj letnej shkoly po zhenskim i gendernym issledovaniyam. «Valdaj-96». – М.: MCGI, 1996. – S. 37.
- 2 Pravo cheloveka: Izlozhenie faktov. Opasnaja tradicijonaja praktika, pagubno otrazhajushhajasja na zdorov'e zhenshin i detej. Вып. 23. – Zheneva, 1955. – S. 9-18.
- 3 Armstrong P. Women and Work: Learning from the Research Experience//Investigating the Gender Bias. Ed.J. Brockman and D. Smith. Vancouver, 1993. P. 140.
- 4 Polenina S.V. Prava zhenshin v sisteme prav cheloveka: Mezhdunarodnyj i nacional'nyj aspekt, izdanie HPI «ESLAN». – М., 2000. – S.17.
- 5 Tekst jetih Konvencij sm.: [JElektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: <http://www.interpravo.ru/>. i dr.
- 6 Chekin A.N., Akimov A.N. O sootnoshenii mezhdunarodnogo prava i nacional'nogo prava v jepohu globalizacii // Mezhdunarodnoe publichnoe i chastnoe pravo. – 2009. – №5. – S. 24.
- 7 The Periodic Report by the Government of Denmark on the implementation of the Convention on the Elimination all Forms of Discrimination Against Women. – Copenhagen, 1993. – P. 6.
- 8 Sabitova A.A. Nekotorye mezhdunarodno-pravovye aspekty zashhity prav zhenshin (na primere RK) Aktual'nye problemy zashhity prav cheloveka (po materialam mezhdunarodnoj zaochnoj nauchno-prakticheskoi konferencii, posvjashhennoj 60-letiju Vseobshhej deklaracii prav cheloveka i 15-letiju Konstitucii Rossijskoj Federacii) /otv. red. JU.V. Samovich. – Кемерово: Kuzbassvuzizdat, 2008. – 157 s.
- 9 Itogovyy obzor vypolnenija Respublikoj Kazahstan Nacional'nogo plana dejstvij v oblasti prav cheloveka na 2009-2012 g.g www.zakon.kz http://i-news.kz/news/2013/03/18/6933674-itogovyi_obzor_vypolneniya_respublikoi_k.html (fevral'2013g)
- 10 Itogovyy obzor vypolnenija Respublikoj Kazahstan Nacional'nogo plana dejstvij v oblasti prav cheloveka na 2009-2012 g.g www.zakon.kz http://i-news.kz/news/2013/03/18/6933674-itogovyi_obzor_vypolneniya_respublikoi_k.html (fevral'2013g)
- 11 Kuk R. Ispol'zovanie Konvencii po likvidacii vseh form diskriminacii zhenshin dlja rasshirenija chelovecheskih prav zhenshin//Zajavljajem nasi prava. – М., 1996. – S. 46-47.
- 12 Montes'k'e SH. Izbr. proizv. – М.: Gospolizdat, 1955. – S. 256.