

УДК 341.491

М.Ш. Курмангали

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
Республика Казахстан, г. Алматы
E-mail: medeu.kurmangali@gmail.com

**Минимальные стандартные правила ООН,
касающиеся обращения с заключенными 1955 года:
постановка вопроса о пересмотре**

В статье представлен краткий обзор причин и условий, побудивших Комиссию ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию: рассмотреть в 2012 году проблемы обновления действующих международных стандартов обращения с заключенными; просить создать Межправительственную группу экспертов открытого состава по данному вопросу. В работе освещаются вопросы, связанные с поручением Секретариата ООН государствам представить информацию о позитивной пенитенциарной практике и предложения по формированию новых стандартов. Цель статьи заключается в том, чтобы обратить внимание казахстанских ученых и специалистов-практиков на начавшийся в 2011 году международный процесс по пересмотру Минимальных стандартных правил ООН обращения с заключенными 1955 г., в котором, к сожалению, официальные представители Казахстана пока не участвуют. Актуальность темы работы может состоять в освещении вопросов, характеризующих изменения и новые тенденции в области применения тюремного заключения в мире. В предварительных выводах автора отмечается, что основные причины постановки вопроса о пересмотре действующих Правил ООН состоят в необходимости отражения последних изменений в исправительной методологии и наилучших видах пенитенциарной практики.

Ключевые слова: заключенные, минимальные стандартные правила ООН, касающиеся обращения с заключенными, пенитенциарная практика.

M.Sh. Kurmangali

**UN Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners, 1955:
the question of the revision**

The article presents a brief overview of the causes and conditions that prompted the UN Commission on Crime Prevention and Criminal Justice: consider the problem revision of international standards for the treatment of prisoners in 2012; to request to establish an intergovernmental expert group on the issue. The article also considered the UN Secretariat instructed States to provide information on good prison practice and proposals for the formation of the new standards. The purpose of the article - note Kazakh scientists and practitioners to begin in 2011, the international process for the revision of the Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners 1955 which unfortunately Kazakh officials have yet to join. Actuality of the theme is to study the new trends in the use of imprisonment in the world. The author notes that the main reasons for raising the question of the revision of these Rules of the UN is the need to reflect the latest changes in the penal methodology and best practices of the penitentiary.

Key words: Prisoners; UN Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners; Penal practice.

М.Ш. Құрманғали

**1955 жылы Қамауға алынған адамдармен айналысу бойынша
БҰҰ минималдық стандарттық ережелері:
қайта қарау туралы мәселені қою**

Мақалада БҰҰ Қылмыстылықтың алдын алу және қылмыстық әділсоттылық бойынша Комиссиясының 2012 ж. қамауға алынған адамдармен айналысудың қолданыстағы халықаралық стан-

дарттарын жаңарту проблемаларын қарастыруды; осы мәселе бойынша ашық құрамдағы үкімет-аралық Комиссия құруды сұрау себептерімен жағдайларына қысқаша шолу жасалған. Сонымен қатар, мақалада БҰҰ Секретариаты мемлекеттерден үздік пенитенциарлық тәжірибелері туралы мәлімет және жаңа стандарттар қалыптастыру туралы ұсыныстарын беру туралы тапсырмасымен байланысты мәселелер қарастырылады. Мақаланың мақсаты Қазақстанның ресми өкілдері әлі қатыспаған, 1955 ж. Қамауға алынған адамдармен айналысу бойынша БҰҰ минималдық стандарттық ережелерді қайта қарау бойынша халықаралық үрдістің басталғанына қазақстандық ғалымдармен тәжірибедегі мамандардың назарын аудару. Жұмыс тақырыбының өзектілігі әлемдегі құқықбұзушыларды түрмеге қамауды қолданудағы өзгерістермен жаңа тенденцияларды сипаттайтын мәселелерді қарастыруында. Автордың алдын ала қорытындыларында аталған БҰҰ Ережелерін қайта қарау туралы мәселені көтерудің негізгі себептері ретінде әлемде болып жатқан түзету методологиясындағы өзгерістер және пенитенциарлық тәжірибенің үздік түрлерін ескеру қажеттілігі аталған.

Түйін сөздер: қамауға алынған адамдар, 1955 ж. Қамауға алынған адамдармен айналысу бойынша БҰҰ минималдық стандарттық ережелер; пенитенциарлық тәжірибе.

Генеральная Ассамблея ООН, подытожив работу Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в пункте 10 своей резолюции 65/230 от 21 декабря 2010 г., просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию учредить Межправительственную группу экспертов открытого состава. Основной целью ее создания была необходимость учета последних научных достижений и наилучших видов практики в сфере работы уголовно-исправительных учреждений для вынесения рекомендаций Комиссии относительно возможных последующих действий; для обмена информацией о национальном законодательстве и действующем международном праве. Кроме того, в ее задачи входила разработка рекомендаций о пересмотре действующих Минимальных стандартных правил ООН обращения с заключенными [1].

В 2011 г. был проведен ряд консультаций с международными экспертами, с тем, чтобы Секретариат мог получить дополнительные материалы для подготовки справочной записки, цель которой заключается в оказании помощи Советанию в проведении обсуждений и в подготовке рекомендаций о возможных последующих действиях для двадцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2012 г.

23-27 апреля 2012 г. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на Двадцать первой сессии в Вене рассмотрела документ «Использование и применение стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия». Для подготовки базы для обсуждений на сессии Межправительственной группы экспертов открытого состава Секретариат ООН просил

государства-члены представить информацию о наилучших видах практики, а также о национальном законодательстве и действующем международном праве и о пересмотре действующих Минимальных стандартных правил ООН, касающихся обращения с заключенными (Правил). При содействии консультанта, профессора Э. Койла, из Международного центра пенитенциарных исследований (Университет Эссекса, Великобритания) [2], Секретариат ООН также подготовил документ под названием «Замечания и комментарии относительно Минимальных стандартных правил ООН, касающихся обращения с заключенными». В нем указаны признанные на международном уровне достижения в передовой практике применения каждого из правил и приведены ссылки на более недавние международные документы [3].

Несмотря на то, что официальные представители Казахстана не участвовали в работе прошедшего в 2010 г. Конгресса и, видимо, не планируют участвовать в международном процессе по пересмотру Правил начавшегося с 2011 г., данный вопрос представляет интерес с точки зрения казахстанской науки уголовного и международного права. Большинство ученых-специалистов, характеризуя изменения и новые тенденции в области применения тюремного заключения с 1955 года, отмечают, что за последние шестьдесят лет характер и применение тюремного заключения во многих отношениях претерпели радикальные изменения во многих странах. Так, значительно выросло общее число заключенных, что отчасти отражает экспонентный рост населения в мире, а также более репрессивную уголовную политику во многих странах. По оценкам, в настоящее время в мире насчитывается свыше 10 миллионов заключен-

ных, и их число растет на всех пяти континентах [4]. Этот рост имел несколько последствий. Во многих правовых системах вместимость тюрем отставала от роста числа заключенных. Это привело к серьезной проблеме переполненности тюрем с соответствующим ухудшением условий содержания для многих заключенных, в том числе к неадекватным размерам камерных помещений, ненадлежащему медицинскому обслуживанию и ограниченным возможностям в области учебы, профессиональной подготовки и работы. Во многих странах существуют тюрьмы, которые были созданы столетия назад и которые не поддерживались в нормальном состоянии [3]. В течение этого периода значительные изменения происходили также в структуре контингента заключенных. Во многих странах наблюдался непропорциональный рост числа молодых и несовершеннолетних заключенных, а также женщин-заключенных. В то же время большинство заключенных – это по-прежнему взрослые лица мужского пола, что продолжает оказывать влияние на то, как строятся и управляются тюрьмы.

Как отмечается в специальных исследованиях, в 1955 г. Правила принимались с расчетом на совершеннолетних заключенных мужского пола без уделения должного внимания иным потребностям молодежи, женщин и представителей других уязвимых групп, содержащихся в тюрьмах. Проблема состояния здоровья заключенных, которое никогда не могло быть охарактеризовано как хорошее, за прошедшие 60 лет обострилась, что проявилось в увеличении в тюрьмах числа заключенных, страдающих инфекционными заболеваниями, зависимостью от наркотиков или других веществ или психическими расстройствами. Кроме того, в результате активизации международных перемещений и глобального передвижения людей возросла доля заключенных, не являющихся гражданами той страны, в которой они содержатся в тюрьмах. В некоторых странах к этой категории относятся свыше половины всех заключенных. В результате задержек в судопроизводстве, включая трудности получения доступа к юридической помощи, увеличилась доля заключенных, ожидающих суда. В некоторых правовых системах эта доля составляет от 70 до 80 процентов [5].

Отмечается также о том, что растет доля заключенных, отбывающих длительные сроки тюремного заключения, включая пожизненный. В результате этого типичный возраст заключенных во многих правовых системах

увеличивается, и в некоторых случаях заключенным в преддверии кончины требуются соответствующие медицинские услуги, услуги медсестер и услуги хосписа. Во многих странах серьезные изменения происходили также в системе управления тюрьмами. В порядке примера можно отметить, что в ряде правовых систем наблюдалось существенное увеличение числа заключенных, содержащихся в условиях обеспечения повышенной безопасности, зачастую либо в полной изоляции, либо при наличии минимальных прямых контактов с другими лицами. Оправданием такого порядка содержания служат: угроза от них в случае побега; опасность для других заключенных или тюремного персонала; их влияние на других заключенных; тяжесть совершенных ими преступлений. Наконец, в большинстве стран общие меры безопасности стали более совершенными с точки зрения физических и электронных средств обеспечения безопасности и физических или иных средств контроля за передвижением отдельных заключенных [5].

По состоянию на 9 февраля 2012 г. Секретариат получил 33 ответа на вербальную ноту от 8 марта 2011 г. последующее напоминание с запросом информации по вопросам, затронутым в пункте 10 постановляющей части резолюции 65/230 Генеральной Ассамблеи. О своем соответствующем национальном законодательстве и наилучших видах практики обращения с заключенными сообщили следующие страны: Австрия, Аргентина, Бахрейн, Бельгия, Бразилия, Гватемала, Германия, Дания, Египет, Израиль, Иордания, Италия, Канада, Китай, Ливан, Маврикий, Мексика, Новая Зеландия, ОАЭ, Румыния, Сальвадор, Великобритания, США, Таиланд, Украина, Филиппины, Финляндия, Чили, Швейцария, Эквадор, Эстония, ЮАР и Япония [6].

В рамках рассматриваемой темы необходимо сказать о следующем важном международном мероприятии. Так, в период с 3 по 5 августа 2011 г. (в Санто-Доминго, Доминиканская Республика) было проведено Сопровождаемое Группой экспертов высокого уровня по вопросам Правил в качестве первого шага по подготовке к Сопровождаемому Группой экспертов высокого уровня, в котором участвовали эксперты из 15 стран Латинской Америки и Карибского бассейна; а также наблюдатели: от Международного уголовного и пенитенциарного фонда; Ассоциации руководителей испра-

вительных и пенитенциарных служб стран Карибского бассейна; Организации американских государств; Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; Управления Верховного комиссара по правам человека, заключалась в выявлении успешных видов практики применения Правил в регионе и изучении областей, в которых Правила, возможно, нуждаются в обновлении или дополнении. Основное внимание было уделено необходимости найти пути обеспечения полного выполнения действующих Правил в регионе. Было подчеркнуто, что не следует предпринимать никаких шагов, способных нарушить целостность Правил, которые, как это считается и признается во всем мире, несколько не устарели и сохраняют свою актуальность. В то же время эксперты пришли к выводу, что признание новых тенденций и применяемых в настоящее время наилучших видов практики было бы полезным. Было высказано мнение о том, что это можно было бы сделать при помощи использования региональных документов, таких, как Принципы и практика защиты лиц, лишенных свободы, на американском континенте [6].

В качестве параллельного мероприятия в рамках совещания, организованного ВОЗ по вопросу медицинского обслуживания в тюрьмах (Абано-Терме, Италия, 4-5 октября 2011 г.), 3 октября 2011 г. были проведены технические консультации с участием 15 экспертов для представления замечаний по правилам, касающимся медицинского обслуживания. В частности, изучались проблемы выполнения пунктов 22-26, 32, 52 и 82 Правил. Сформулированные экспертами замечания были направлены Секретариату до проведения совещания группы экспертов, которое проходило в Вене 6-7 октября 2011 г. в качестве дальнейшего этапа подготовки к Совещанию и в котором участвовали 18 экспертов из различных стран и неправительственных организаций. Участники совещания группы экспертов дали ясно понять, что Правила по-прежнему весьма актуальны и что они являются основным ориентиром с точки зрения оценки соблюдения минимальных стандартов в тюремных условиях. Ряд экспертов настоятельно призвали не предпринимать никаких действий, которые могли бы подорвать целостность действующих Правил и их международный статус. Они подчеркнули, что действующие Правила утратят свой статус и легитимность, если они будут открыты для обсуждения,

в то время как согласование более современных правил, возможно, потребует много времени, в результате чего международное сообщество может надолго остаться без высоких этических стандартов обращения с заключенными. Признав тот факт, что Правила нуждаются в толковании в контексте развития международного права и национального законодательства, касающегося тюремного заключения, и понимания того, что представляет собой эффективная практика в области управления тюрьмами, они высказали мнение о возможности разработки пояснительных комментариев [3].

В то же время другие эксперты высказали мнение о том, что Правила в 1955 г. были предназначены лишь для того, чтобы «на основе общепризнанных достижений современной мысли и с учетом основных элементов наиболее удовлетворительных в настоящее время систем изложить то, что обычно считается правильным с принципиальной и практической точек зрения в области обращения с заключенными и управления заведениями». В настоящее же время Правила должны быть в идеале пересмотрены в свете многочисленных изменений в области прав человека и пенитенциарной науки за 60 лет. Они также отметили, что формулировки Правил устарели и что некоторые положения недостаточны или более неприемлемы. Среди тех экспертов, которые выступили за пересмотр Правил, некоторые предпочли их полный пересмотр, хотя большинство из них признали трудности достижения консенсуса в отношении абсолютно нового свода Правил. В порядке компромиссного варианта ряд экспертов предложили «целевой» пересмотр Правил с уделением основного внимания внесению самых насущных необходимых поправок [3].

Таким образом, основные причины постановки вопроса о пересмотре действующих Минимальных стандартных правил ООН обращения с заключенными состоят в необходимости отражения последних изменений в исправительной методологии и наилучших видах практики. Эксперты должны представить Комиссии по предупреждению преступности рекомендации, включая возможную рекомендацию о включении дальнейшего обсуждения вопроса о пересмотре Правил в качестве дополнительного пункта в повестку дня тринадцатого Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоится в 2015 году.

Литература

- 1 Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в 1955 г. и одобрены ЭКОСОС ООН в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года / <<http://www.un.org/ru/documents/decl/>>
- 2 The International Centre for Prison Studies /The Board of Trustees / Professor Andrew Coyl / <http://www.prisonstudies.org/board-trustees/>>
- 3 Совещание Межправительственной группы экспертов открытого состава по Минимальным стандартным правилам ООН, касающимся обращения с заключенными. Справочная записка (Вена, 31 января – 2 февраля 2012 года) / <https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/AGMs/Paper_for_the_IEGM-Russian_version.pdf/>
- 4 World Prison Population List (ninth edition), Roy Walmsley, International Centre for Prison Studies, May 2011 / <<http://www.idcr.org.uk/wp-content/uploads/2010/09/WPPL-9-22.pdf/>>
- 5 Човган В. Современные тенденции развития минимальных стандартных правил обращения с заключенными /<<http://ukrprison.org.ua/expert/1334027883/>>
- 6 Принципы и практика защиты лиц, лишенных свободы, на американском континенте. Утверждены Межамериканской комиссией по правам человека в ходе 131-го очередного сессионного периода, 3-14 марта 2008 года / <<https://cms.unov.org/>>

References

- 1 Minimal'nye standartnye pravila obrashhenija s zakljuchennymi. Prinjaty na pervom Kongresse OON po preduprezhdeniju prestupnosti i obrashheniju s pravonarushiteljami v 1955 g. i odobreny EKOSOS OON v ego rezoljucijah 663 C(XXIV) ot 31 ijulja 1957 goda i 2076 (LXII) ot 13 maja 1977 goda / <<http://www.un.org/ru/documents/decl/>>
- 2 The International Centre for Prison Studies / The Board of Trustees / Professor Andrew Coyl / <http://www.prisonstudies.org/board-trustees/>>
- 3 Soveshhanie Mezhpavitel'stvennoj gruppy jekspertov otkrytogo sostava po Minimal'nym standartnym pravilam OON, kasa-jushhimsja obrashhenija s zakljuchennymi. Spravochnaja zapiska / <https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/AGMs/Paper_for_the_IEGM-Russian_version.pdf/>
- 4 World Prison Population List (ninth edition), Roy Walmsley, International Centre for Prison Studies, May 2011 / <<http://www.idcr.org.uk/wp-content/uploads/2010/09/WPPL-9-22.pdf/>>
- 5 Chovgan V. Sovremennye tendencii razvitija minimal'nyh standartnyh pravil obrashhenija s zakljuchennymi /<<http://ukrprison.org.ua/expert/1334027883/>>
- 6 Principy i praktika zashhity lic, lishennyh svobody, na amerikanskom kontinente. Utverzhdeny Mezhamerikanskoj komissiej po pravam cheloveka 3-14 marta 2008 goda / <<https://cms.unov.org/>>