

УДК 327.7

Б.М. Балаубаева\*, Л.Ф. Деловарова

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,  
Республика Казахстан, г. Алматы

\*E-mail: binur77@mail.ru

### **Организация договора коллективной безопасности (ОДКБ) и проблемы регулирования миграционных процессов**

Миграционная проблематика остается достаточно чувствительным аспектом взаимоотношений в центральноазиатском регионе на протяжении более чем 20 лет независимого сосуществования государств региона. Объемы миграционных процессов на постсоветском пространстве возрастают с положительной динамикой с незначительным спадом в наиболее кризисные периоды.

Страны центральноазиатского региона, для которых трудовая миграция стала основным трендом, являются активными и постоянными участниками миграционного обмена. В силу этого возникает необходимость координации миграционных процессов не только на национальном, но и на региональном уровне с участием региональных и международных организаций.

Организация договора коллективной безопасности (ОДКБ) является одной из организаций, функционирующих в регионе, миграционная проблематика для которой является приоритетной. Это в равной степени относится как к проблемам нелегальной миграции в регионе ЦА, что важно в контексте безопасности, так и трудовой миграции, которая приобретает особенное значение для стабильного и устойчивого развития региона.

**Ключевые слова:** ОДКБ, международная миграция, Центральная Азия, сотрудничество.

B.M. Balaubaeva, L.F. Delovarova

### **Collective security treaty organization (CSTO) and migration regulation's issues**

Migration issues remain quite sensitive aspect of the relationship of independent states coexistence in the Central Asian region for more than 20 years. Volumes of migration processes on the post-Soviet space increases with the positive dynamics with a slight decline in the most critical periods. Countries of the Central Asian region, for which labor migration has become a major trend, are active and regular participants of migration exchange. This fact makes necessary to coordinate the migration not only at national but also at the regional level with the participation of regional and international organizations. Collective Security Treaty Organization (CSTO) is one of the organizations operating in the region which activity has migration issues as one of the priority. This equally applies to the problems of illegal migration in the Central Asian region, which is important in the context of security and labor migration, which is a special importance for the stable and sustainable development of the region.

**Key words:** CSTO, international migration, Central Asia, cooperation.

Б.М. Балаубаева, Л.Ф. Деловарова

### **Ұжымдық қауіпсіздік туралы шарт ұйымы (ҰҚШҚ) және көші-қон үдерістерін реттеу мәселелері**

Көші-қон мәселесі Орталық Азия аймағындағы тәуелсіз мемлекеттердің 20 жылдан аса уақыт бойы өзара қарым қатынастарындағы түйіткілді сала болып табылады. Посткеңестік кеңістіктегі көші-қон үдерісінің көлемі айрықша дағдарыс кезеңдерінде шамалы бәсеңдегенімен, жағымды динамикада өсуде.

Орталық Азия аймағындағы мемлекеттер үшін еңбек көші-қоны негізгі трендке айналуына байланысты, олар көші-қон алмасудың белсенді және тұрақты қатысушылары болып табылады. Осы

ойрайда, көші-қон үрдістерін тек ұлттық қана емес, сонымен қатар аймақтық деңгейде, аймақтық және халықаралық ұйымдардың қатысуымен координациялау қажет болып отыр.

Ұжымдық қауіпсіздік туралы шарт ұйымы (ҰҚШҚ), көші-қон мәселесі басым болып табылатын аймақта жұмыс істейтін ұйымдардың бірі. Бұл Орталық Азия аймағындағы заңсыз көші-қон мәселелерімен қатар қауіпсіздік контексті және еңбек миграциясы үшін де, аймақтың тұрақты да орнықты дамуы үшін де тең дәрежеде маңызды.

**Түйін сөздер:** ҰШҚҰ, халықаралық көші-қон, Орталық Азия, ынтымақтастық.

Скоординированное управление миграционными процессами на постсоветском пространстве, включая центральноазиатский регион, является объектом деятельности ряда международных и региональных организаций, таких, как Содружество Независимых Государств (СНГ), Таможенный союз (ТС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и Организация договора коллективной безопасности (ОДКБ). Кроме того, при поддержке международных организаций, таких, как Организация Объединенных Наций (Всемирный банк, МОТ), МОМ, ОБСЕ и ЕС, активно иницируются и развиваются проекты, направленные на усиление позитивных эффектов миграционных процессов на всем постсоветском пространстве.

Несмотря на функционирование сразу нескольких организаций и проектов, вовлеченных в миграционную проблематику и принимая во внимание значимость мобильности населения в регионе, не представляется возможным выделить организации, которые бы включали в свой состав исключительно страны региона Центральной Азии. Это обусловлено общей характеристикой интеграционных процессов в регионе, динамика которых все еще достаточно слабая. Двусторонние соглашения между странами региона, посвященные проблемам миграции, должны быть пересмотрены с учетом новых объективных требований и проблем многогранного миграционного процесса. Многостороннее сотрудничество нуждается в большей активизации. На сегодняшний день сотрудничество в миграционной сфере развивается большей частью в рамках постсоветского пространства и не имеет регионального формата.

Для комплексного понимания проблемы и выработки новых возможных подходов при координации миграционных процессов необходимо рассмотреть основные особенности этого процесса в контексте деятельности вышеупомянутых организаций, для которых миграционная проблематика является важной в силу объективных причин.

Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ) является одной из международных организаций, в рамках которой миграционная проблематика является достаточно актуальной и значимой. Согласно уставу организации основная деятельность направлена главным образом на обеспечение вопросов безопасности [1]. Наряду с четырьмя странами региона и Россией в организацию входят Азербайджан, Армения, Белоруссия и Грузия.

ОДКБ ведет работу в направлении обеспечения взаимодействия государств-участников Договора в международных организациях по актуальным проблемам современности, налаживаются конструктивные контакты с такими организациями, как: СНГ, ЕврАзЭС, ОБСЕ, ШОС, МОМ и Евросоюз. Координация внешнеполитической деятельности направлена на отработку совместных позиций, с которыми затем то или иное государство выступает в других международных организациях. По многим проблемам глобальной безопасности вырабатывается единая согласованная политика, что позволяет государствам-участникам ОДКБ в своей международной сфере выступать именно с согласованных позиций.

Миграционная проблематика в деятельности организации, противодействие нелегальной миграции является одной из составляющих деятельности организации. Проблемы нелегальной миграции, которая является одним из тревожных трендов в регионе ЦА, постоянно обсуждаются в различном формате. Этот аспект приобрел особенную актуальность в контексте Афганистана, который в среднесрочной и долгосрочной перспективе останется проблемой для всего центральноазиатского региона.

Принимая во внимание масштабы проблемы нелегальной миграции, государства-члены Организации включили формирование механизмов координации совместной деятельности по борьбе с нелегальной миграцией в приоритеты Организации на 2004-2005 годы, а также и на последующие годы [2].

В секретариате ОДКБ проводятся многосторонние межведомственные совещания по вопросам борьбы с незаконной миграцией, также была создана рабочая группа экспертов по этому вопросу в Комитете секретарей Советов безопасности государств-членов ОДКБ. В рамках ОДКБ действует Координационный совет руководителей компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией [3].

Одно из недавних заседаний Координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией состоялось 1 октября текущего года в Душанбе [4]. В рамках данного заседания участники обменялись опытом работы по противодействию незаконной миграции, ее законодательного и нормативно-правового регулирования, совершенствования правоприменительной практики и повышения эффективности профилактических мероприятий. Важным вопросом было обсуждение результатов мониторинга миграционных процессов, а также мер по созданию национальных узлов системы обмена информацией между компетентными органами государств-членов ОДКБ в сфере противодействия незаконной миграции. В целом, в сферу деятельности Совета входит также и проблема торговли людьми во всем пространстве ответственности организации и всех видов траффика. Подобного рода активность организации указывает на важность миграционной проблематики и одновременно на готовность государств-участников сотрудничать в данной сфере.

В рамках ОДКБ также проводятся операции «Нелегал», направленные на совершенствование вопроса управления, взаимодействия и информационного обеспечения в сфере нелегальной миграции и траффика людей [5].

По мнению руководства организации, несмотря на основной упор на борьбу с незаконной миграцией, в рамках Договора о коллективной безопасности необходимо обращать внимание и на трудовую миграцию, поскольку невозможно вычленивать эту часть из общего процесса и рассматривать отдельно. Прежде всего, необходимо наладить взаимодействие со всеми агентствами государств-членов ОДКБ, в поле зрения которых находятся миграционные вопросы. Это представляется эффективным шагом на пути к формированию более прагматичной политики в области миграционного сотрудничества в кон-

тексте деятельности организации. Отдельные аспекты трудовой миграции представляется эффективным рассматривать в сотрудничестве с ЕврАзЭС. Это внесет определенный вклад в регулирование процессов трудовой миграции и предотвратит экономические, социальные и политические вызовы, как для стран-доноров, так и для стран-реципиентов.

В рамках ОДКБ была также предложена идея о создании Евразийской шенгенской зоны, которая позволила бы обеспечить прохождение без серьезных препятствий через границы государств Центральной Азии граждан, товаров и услуг [3]. Эта инициатива могла бы обеспечить более плодотворное сотрудничество в области миграции и способствовала бы транзиту между Узбекистаном, Кыргызстаном и Таджикистаном в облегченном и безопасном режиме. Однако, на сегодняшний день между Узбекистаном и Таджикистаном действует визовый режим.

Некоторое соперничество и дублирование функций ШОС, ОДКБ и ЕврАзЭС ослабляют потенциал сотрудничества в этой области.

Сотрудничество с Международной организацией по миграции является отдельным важным аспектом. Взаимодействие ОДКБ с МОМ осуществляется на основе Протокола о сотрудничестве между Секретариатом ОДКБ и администрацией МОМ от 26 июля 2006 года [6]. В соответствии с этим документом совершенствуются меры по развитию правовой базы и механизмов противодействия незаконной миграции, включая борьбу с торговлей людьми. Сотрудничество ОДКБ и МОМ представляется достаточно эффективной формулой.

Так, по мнению Генерального секретаря ОДКБ, «МОМ отличает глубина знаний миграционных процессов, его «болевыми точками», а ОДКБ имеет действующий механизм «воздействия» на эти «болевыми точки» [7].

Таким образом, несмотря на то, что трудовая миграция не входит в зону прямой ответственности ОДКБ, в рамках организации была подготовлена хорошая платформа для перехода ОДКБ на более высокий уровень сотрудничества в этой области.

Однако, говорить об ОДКБ как об организации регионального уровня, в рамках которой можно проводить активную и наиболее эффективную деятельность в миграционной сфере, на сегодняшний день не представляется возможным, так как члены организации представлены в более широком составе, выходящем за пределы

региона. Миграция не является основной деятельностью организации, а представлена в контексте безопасности и поддержания стабильности. Тем не менее, развитие сотрудничества в рамках компонента ОДКБ имеет большое значение, оно претерпело существенную эволюцию за первую декаду XXI века. Это также расширяет возможности сотрудничества в области регулирования процессов трудовой миграции в регионе ЦА.

Еще одним важным фактором является Россия, которой принадлежит лидирующая роль в обеспечении деятельности Организации. Являясь первым и главным центром притяжения мигрантов в регионе, Россия большей частью

сотрудничает в этой сфере на двусторонней основе. Тем не менее, наш взгляд, развитие миграционного сотрудничества в рамках государств региона ЦА, включая Россию, посредством региональных вне региональных организации имеет достаточный потенциал и множество общих проблем для обсуждения и разрешения. Это, в свою очередь, актуализирует и будет постоянно вызывать объективную необходимость развития сотрудничества в сфере миграции, в частности, включая нелегальную и трудовую миграцию, которые являются наиболее уязвимыми и сложно регулируемые трендами в контексте глобализации и устойчивого развития региона Центральная Азия.

#### Литература

- 1 Устав ОДКБ // [http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=124](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=124).
- 2 Современное состояние и перспективы развития ОДКБ // <http://www.cis-center.com/index.php>.
- 3 Координационный совет руководителей компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией // <http://www.odkb-csto.org/ksbnm/>.
- 4 Представители стран-членов ОДКБ обсудили в Таджикистане вопросы борьбы с незаконной миграцией // <http://www.regnum.ru/news/polit/1852986.html#ixzz3GtDBFreV>.
- 5 В формате Организации Договора о коллективной безопасности завершена операция «Нелегал ОДКБ-2007» // <http://www.odkb.gov.ru/e/azgz.htm>.
- 6 ОДКБ и МОМ будут развивать сотрудничество в сфере противодействия незаконной миграции // <http://www.odkb.gov.ru/f/bzp.htm>.
- 7 Сотрудничество с международными региональными организациями: подход ОДКБ // [http://www.odkb-csto.org/international\\_org/files/ММКВ\\_ОДКВ\\_31102011.pps](http://www.odkb-csto.org/international_org/files/ММКВ_ОДКВ_31102011.pps).

#### References

- 1 Ustav ODKB // [http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=124](http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=124). (14.08.2014)
- 2 Sovremennoe sostoyanie i perspektivy razvitiya // <http://www.cis-center.com/index.php>. (02.09.2014)
- 3 Koordinatsionnyy sovet rukovoditelei kompetentnykh organov gosudarstv-chlenov ODKB po voprosam bor'by s nezakonnoi migratsiyey // <http://www.odkb-csto.org/ksbnm/>. (12.09.2014)
- 4 Predstaviteli stran-chlenov ODKB obsudidli v Tadjikistane voprosy bor'by s nezakonnoi migratsiyey // <http://www.regnum.ru/news/polit/1852986.html#ixzz3GtDBFreV>. (17.10/2014)
- 5 V formate Organizatsii Dogovora o kollektivnoi bezopasnosti zavershena operatsiya «Nelegal ODKB-2007» // <http://www.odkb.gov.ru/e/azgz.htm>. (21.11.2013)
- 6 ODKB I MOM budut razvivat' sotrudnichestvo v sfere protivodeistviya nezakonnoi migratsii // <http://www.odkb.gov.ru/f/bzp.htm>. (21.11.2013)
- 7 Sotrudnichestvo s mezhdunarodnymi regional'nymi organizatsiyami: podhod ODKB // [http://www.odkb-csto.org/international\\_org/files/ММКВ\\_ОДКВ\\_31102011.pps](http://www.odkb-csto.org/international_org/files/ММКВ_ОДКВ_31102011.pps). (16.19.2014)