

УДК 339.542.2(574+470)

Д.С. Сапаров, Е.С. Чукубаев

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,  
факультет международных отношений, Казахстан, г. Алматы  
e-mail:aroldo57@rambler.ru

### **Таможенный Союз и вопросы экономического сотрудничества России и Казахстана**

Одной из ключевых опор в многосторонних отношениях между государствами является их экономическая составляющая. Несомненно, важным фактором в отношениях между Республикой Казахстан и Российской Федерацией является взаимное торговое, финансовое сотрудничество. Со времен Советского союза Казахстан и Россия имели общий народнохозяйственный и военно-промышленный комплексы. После распада СССР значительная часть связей оборвалась, вынуждая страны заново создавать общее экономическое пространство. Помимо создания СНГ в 1995 году страны договорились о создании общей экономической зоны – Таможенного Союза. С 2010 года все экономические отношения между двумя государствами можно рассматривать через призму уже действующего Таможенного Союза. На данный момент проанализированы итоги 3 лет под флагом организации и дан прогноз на основе нынешней информации.

**Ключевые слова:** Республика Казахстан, Российская Федерация, Таможенный союз, экономические отношения, торговля, сотрудничество

Д.С. Сапаров, Е.С. Чукубаев

#### **Кедендік Одақ және Қазақстан мен Ресейдің экономикалық серіктестігінің мәселелері**

Мемлекетаралық қарым-қатынастардың маңызды негізі олардың экономикасы болып табылады. Әлбетте, маңызды фактор Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерация арасында өзара сауда және қаржы ынтымақтастығы болып табылады. Кеңес Үкімет дәуірінен бері Қазақстан мен Ресей арасында ортақ халықшаруашылығы мен әскери-өнеркәсіп кешендері болды. Алайда, КСРО ыдырауынан кейін байланыстың маңызды бөлігі үзіліп, мемлекеттерді қайта ортақ экономикалық аясын жасауға мәжбүр етті. ТМД құруынан бастап, 1995 жылы мемлекеттер ортақ экономикалық аймағын құруға келісімге келді. Ұйымның алдағы әрекетсіздігіне қарамастан, 2010 жылдан бастап екі мемлекет аралығындағы экономикалық қарым-қатынастарын Ортақ Кедендік Одағының жұмысынан көруге болады. Қазіргі таңда ұйымның жалауының астында, 3 жылдық жұмыстың нәтижесін талдап, қазіргі ақпараттың негізі арқылы божам жасауға болады.

**Түйін сөздер:** Қазақстан Республикасы, Ресей Федерациясы, Кедендік одақ, экономикалық қатынастар, сауда, серіктестік.

D.S. Saparov, E.S. Chukubaeu,

#### **The customs union and economic cooperation of Russia and Kazakhstan**

One of the key pillars of the multilateral relations between states is their economic component. Undoubtedly an important factor in relations between the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation is the mutual trade, financial cooperation. Kazakhstan and Russia have a common national economic and military-industrial complexes. After the collapse of the USSR a significant part of the connection was lost, forcing the country to re-create a common economic space. In addition to creating the CIS in 1995, countries agreed to create a common economic zone – the Customs Union. Since 2010 all economic relations between the two states can be viewed through the prism of already existing Customs Union. The results of three years under the banner of the organization are analyzed and a prediction based on current information are made.

**Key words:** Republic of Kazakhstan, Russian Federation, Customs Union, economic relations, trade, cooperation.

Экономическое сотрудничество является одной из основ межгосударственных отношений. Примером взаимовыгодного партнерства и сотрудничества являются отношения между Казахстаном и Россией. Развитие двустороннего сотрудничества Казахстана и России в торгово-экономической сфере является взаимовыгодным процессом, целесообразность которого обусловлена комплексом историко-географических предпосылок. Углубление экономического взаимодействия двух стран по целому ряду направлений объективно отвечает реализации национальных интересов Казахстана и России, как в контексте мирового позиционирования, так и с точки зрения внутривосточного развития.

Анализ социально-экономической ситуации в двух государствах позволяет сделать вывод о том, что эти страны наиболее синхронно идут по пути рыночного реформирования. В Казахстане и России за последние годы достигнуты устойчивые темпы экономического роста.

Однако, говоря об экономическом сотрудничестве между двумя странами прежде всего необходимо определить исходные параметры, которыми обладают Россия, Казахстан. На территории двух стран проживают около 160 млн человек, страны обладают почти 75 проц. экономического потенциала бывшего СССР, и их объединенная экономика могла существенно возрасти за счет снятия таможенных ограничений.

Совокупный ВВП двух стран составляет 2,2 трлн долларов, а совокупный товарооборот – 900 млрд долларов. Предполагалось, что Таможенный союз даст положительный экономический эффект, увеличение ВВП и товарооборота. Кроме того, Таможенный союз должен был помочь занять ключевые позиции на мировом энергетическом и зерновом рынках, т.к. совокупные резервы нефти двух стран составляют 18 млрд тонн, а доля в мировом экспорте пшеницы – 14 проц [1].

Исторически сложилось так, что регионы России и Казахстана имеют схожие сравнительные характеристики экономического развития, что не создает лишних препятствий для равноправного взаимодействия. Между регионами Российской Федерации и областями Республики Казахстан заключены и действуют более 240 соглашений в области торгово-экономического, научно-технического, гуманитарного сотрудни-

чества, а также сотрудничества в области охраны окружающей среды.

Практически все регионы Российской Федерации осуществляют торгово-экономические отношения с Республикой Казахстан. В последние годы наибольших объемов взаимного товарооборота с Республикой Казахстан, превышающих миллиард долларов США, достигли Челябинская и Оренбургская области. Наиболее активными участниками внешнеторговой деятельности с Казахстаном являются г. Москва, Свердловская область, Республики Башкортостан и Татарстан, г. Санкт-Петербург, Кемеровская, Тюменская, Московская области, Алтайский и Пермский края, Самарская, Омская, Томская, Новосибирская, Иркутская и Астраханская области [2].

Такое положение во многом определяется условиями, способствующими поддержанию и укреплению взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества. Немаловажное значение имеет тот факт, что приграничные территории двух стран включают 12 регионов Российской Федерации и 7 областей Республики Казахстан. Такое положение в значительной мере оказывает положительное влияние на поддержание на высоком уровне объемов товарооборота приграничных регионов России и Казахстана, который в последние годы составляет около 40% от общего объема товарооборота двух стран.

Большие перспективы в объединении двух крупных экономик, а также уже созданные торговые и производственные связи между странами, приграничное сотрудничество и большое количество экономических, политических и культурных соглашений привели к естественной необходимости в более глубокой интеграции. Кроме того, у двух стран с увеличением экспорта и импорта появилась необходимость в интеграции в глобальную экономику, что усилило естественную обусловленность сотрудничества Казахстана и России.

В этом плане необходимо было обратить взор в сторону развитых стран, которые давно уже избрали для себя путь многоступенчатой интеграции, ведущей в конечном итоге к политическому сближению. Именно межгосударственным, экономическим, торговым, валютно-финансовым объединениям западные страны в немалой степени обязаны своим стабильным и

поступательным развитием. Первейшим шагом к объединению национальных хозяйств для решения важнейших задач экономики явилась выработка единой таможенной политики.

Мировой опыт на примере Европейского Союза и НАФТА показал эффективность подобного направления развития. С распадом СССР образование СНГ не дало какого-либо эффекта с точки зрения экономического и даже политического развития. В связи с этим в 1995 году представителями Казахстана, России, Беларуси, а чуть позже Киргизии, Узбекистана и Таджикистана было подписано соглашение о создании специальной экономической организации – Таможенного Союза. В прочем соглашение действовало лишь на бумаге, в 2001 году был подписан договор о создании Евразийского экономического сообщества, который должен был заменить бездействующий Таможенный союз. Тем не менее, действительно таможенный кодекс начал применяться в Казахстане, России и Беларуси с 2010 года.[3]

Предполагалось, что создание Таможенного союза приведет к стимуляции экономики стран-участниц, что было упомянуто в Послании Президента РК к народу Казахстана от 28 января 2011 года «Построим будущее вместе!» [4].

Начиная с того момента на сегодняшний день уже можно говорить о предварительных итогах создания организации, сделать определенные выводы исходя из имеющейся информации, а также сделать прогноз дальнейшего существования организации.

Во-первых, необходимо оценить экономические последствия вступления стран в организации. Рост экспорта Казахстана в страны-партнеры по Таможенному союзу увеличился в два раза по сравнению с темпами роста экспорта в третьи страны. В ближайшем будущем можно прогнозировать ежегодное увеличение экспорта на 4-6 млрд долл. Также можно прогнозировать и увеличение импорта, особенно из стран-партнеров по Таможенному союзу, в первую очередь из России. Дополнительный импорт российской продукции в Казахстан можно оценить в 1,5 млрд долл., а общее увеличение импорта в 2,5 млрд долл. Конечно, с этой позиции также необходимо учесть, что рост объемов импорта может нести определенную угрозу позициям товаропроизводителей на внутреннем рынке, но данная ситуация также способствует

повышению уровня конкуренции и соответствует интересам потребителей импортной продукции.[5].

Во-вторых, помимо внешнеторгового аспекта формирование Таможенного союза и активизация товарооборота в его границах оказывают позитивное влияние и на другие экономические показатели – промышленное и сельскохозяйственное производство, и, в конечном счете, ведет к росту экономики в целом. Современные исследования показывают, что существует четкая взаимосвязь между активизацией внешней торговли и ростом ВВП. В частности, исследования на примере ЕС показали, что рост внешнеторгового оборота на 1 % обуславливает рост ВВП на 0,22 %. В Казахстане же данная взаимосвязь выражена еще более четко: рост экспорта на 1 процент соответствует росту ВВП примерно на 0,9 процента. Соответственно, прогнозируемое увеличение экспорта при вступлении страны в Таможенный союз на 3-5% может дать дополнительный прирост ВВП на уровне 2-4 % [6].

Таким образом, экономический эффект от вступления Казахстана в Таможенный союз может быть спрогнозирован как весьма существенный и исчисляться несколькими миллиардами долларов США в год за счет роста ВВП, экспорта, производства в основных отраслях казахстанской экономики. Другими положительными последствиями данного шага будут либерализация внешнеэкономических связей и снижение величины издержек для казахстанских компаний при их выходе на рынки России и Беларуси; снижение цен на импортные товары вследствие отмены таможенных пошлин внутри союза; рост занятости вследствие оживления хозяйственной деятельности предприятий, ориентированных на внешние рынки стран Таможенного союза; повышение уровня социального развития как результат дополнительного импульса к экономическому росту.

Также стоит уделить особое внимание проникновению инвестиций между странами. Россия инвестировала в экономику Казахстана \$1 млрд. При этом казахстанские инвестиции в российскую экономику еще больше – \$1,7 млрд. Уже подписано более 200 межрегиональных соглашений о сотрудничестве, а объем двусторонней торговли стран за последние 10 лет вырос на \$5,8 млрд, до \$22,4 млрд.[7].

Тем не менее, несмотря на уже произошедшие положительные экономические сдвиги, потенциал регионального сотрудничества реализуется не в полной мере и тому есть несколько весомых причин.

Во-первых, одна из причин этого – недостаточно развитые коммуникационные связи между регионами двух стран.

Во-вторых, слабо развитая рыночная инфраструктура определяет отсутствие благоприятного инвестиционного климата. Объемы инвестиций, привлекаемых в экономику приграничных регионов, остаются недостаточными для структурных реформ.

В-третьих, не все регионы России имеют развитые отношения с казахстанскими приграничными центрами. Так, например, Алтайский край и Свердловская область активно взаимодействуют с Казахстаном, а ряд других регионов России, среди которых Курганская и Тюменская области, демонстрируют обратную динамику [8].

Тем не менее, в российско-казахстанском экономическом пространстве соединены интересы многих как российских, так и казахских предприятий. Именно поэтому в урегулировании вопросов торгово-экономического характера в пределах СНГ не последняя роль должна отводиться приграничным регионам. Именно приграничным регионам принадлежит инициатива сближения на межрегиональном уровне с государствами Содружества. Приграничные территории в условиях несбалансированности хозяйственно-экономических вопросов первыми выступают за интеграцию, поддерживают идеи единого экономического пространства.

Если говорить о произошедших изменениях за время активного существования Таможенного союза, то можно утверждать, что: сформировалась общая таможенная территория и заработала единая система таможенного регулирования со свободным перемещением товаров внутри таможенного союза; цены на товары стали более конкурентоспособны; товарооборот между странами – участницами ТС вырос более чем на 30 %; экспорт/импорт стал доступен тем компаниям, которые раньше не решались выходить на внешние рынки, число участников [9].

О важности Таможенного Союза высказывались первые лица государств-членов:

«Наш интеграционный проект выходит на качественно новый уровень, открывает широкие

перспективы для экономического развития, создает дополнительные конкурентные преимущества. Такое объединение усилий позволит нам не просто вписаться в глобальную экономику и систему торговли, но и реально участвовать в процессе выработки решений, задающих правила игры и определяющих контуры будущего.

Убежден, создание Евразийского союза, эффективная интеграция – это тот путь, который позволит его участникам занять достойное место в сложном мире XXI века. Только вместе наши страны способны войти в число лидеров глобального роста и цивилизационного прогресса, добиться успеха и процветания» [10].

Кроме того, нельзя не отметить, что параллельно с процессом формирования Таможенного союза идет подготовка вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию. Руководителями стран Таможенного союза принято решение о вступлении в эту международную организацию на скоординированных условиях. Это обстоятельство позволит усилить положительные моменты от вступления в ВТО.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сказать, что создание Таможенного Союза – это сложный процесс, затрагивающий многие аспекты в жизнедеятельности государств-участников. Но этот путь необходимо пройти для укрепления экономик. Как уже было выяснено, общий внутренний рынок стран Таможенного союза имеет достаточный потенциал освоения, для него характерны значительные запасы природных ресурсов и выгодное геоэкономическое расположение.

Более того, за прошедшие три года деятельности Таможенного союза можно говорить о значительных позитивных сдвигах в экономике обеих стран, это и увеличение ВВП, экспорта и импорта, в особенности среди стран-участниц договора, и увеличение конкурентоспособности товаров и цен на них, и свободное перемещение товаров в пределах объединения.

Таможенный союз улучшит инвестиционный климат всех стран-участниц, потому что рынок сбыта каждой из них значительно вырос, ускорился процесс перемещения товаров. Такая динамика станет привлекательной для создания совместных предприятий, привлечения инвестиций, будет стимулировать экономическую активность.

Кроме того, Таможенный союз может стать ступенью, подготовительным этапом к созданию интеграционного объединения более высокого уровня – Единого экономического

пространства, со свободным перемещением товаров, капитала, рабочей силы, согласованной экономической, денежно-кредитной, валютной политикой.

### Литература

- 1 Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана // ИТАР ТАСС Урал; Режим доступа: <http://www.tass-ural.ru/details/109778.html>, свободный; 05.07.2010
- 2 Краткий аналитический обзор о состоянии и перспективах развития торгово-экономических связей субъектов Российской Федерации с Республикой Казахстан // Портал внешнеэкономической информации. // [http://www.ved.gov.ru/exportcountries/kz/kz\\_ru\\_relations/kz\\_ru\\_trade/kz\\_ru\\_trade\\_subjects/](http://www.ved.gov.ru/exportcountries/kz/kz_ru_relations/kz_ru_trade/kz_ru_trade_subjects/)
- 3 Соглашение о таможенном союзе (г. Москва, 20 января 1995 года) [http://www.epravo.kz/urist/detail.php?ELEMENT\\_ID=3520](http://www.epravo.kz/urist/detail.php?ELEMENT_ID=3520)
- 4 Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 28 января 2011 г. [http://www.akorda.kz/ru/page/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazahstana-28-01-2011-g\\_1340624589](http://www.akorda.kz/ru/page/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazahstana-28-01-2011-g_1340624589)
- 5 Выступление Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. на пресс-конференции по итогам заседания Межгоссовета – 27.11.2009 // Официальный сайт Президента Республики Казахстан // <http://www.akorda.kz>
- 6 Трофимова Ю.В. Таможенный союз Беларуси, Казахстана, И Россия в мировой торговой системе // [http://www.rusnauka.com/14\\_NPRT\\_2010/Economics/66440.doc.htm](http://www.rusnauka.com/14_NPRT_2010/Economics/66440.doc.htm)
- 7 Панфилова В. Отношения России и Казахстана – хороший пример бесконфликтного сотрудничества – Ноябрь, 2013 // <http://newskaz.ru/comment/20131119/5808923-print.html>
- 8 Созаев-Гурьев Е. Россия и Казахстан подписали новый договор о союзе. – Ноябрь, 2013 // <http://izvestia.ru/news/560471>
- 9 Ахтямов М. К. Плюсы и минусы Таможенного Союза // Инмаркон; Режим доступа: <http://inmarkon.ru/ved-informer/article/pljusy-i-minusy-tamozhennogo-sojuza/> свободный; 07.01.2012
- 10 Путин В. В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня
- 11 Договор «О Евразийской экономической комиссии» <http://sudevrazes.org/main.aspx?guid=19461>
- 12 «О регламенте работы Евразийской экономической комиссии» от 18 ноября 2011 года [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_146991/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146991/)

### References

- 1 Tamozhennyj sojuz Rossii, Belorussii i Kazahstana // ИТАР ТАСС Урал; Режим доступа: <http://www.tass-ural.ru/details/109778.html>, svobodnyj; 05.07.2010
- 2 Kratkij analiticheskij obzor o sostojanii i perspektivah razvitiya torgovo-jekonomicheskikh svyazej sub#ektov Rossijskoj Federacii s Respublikoj Kazahstan // Portal vneshnejekonomicheskoi informacii. // [http://www.ved.gov.ru/exportcountries/kz/kz\\_ru\\_relations/kz\\_ru\\_trade/kz\\_ru\\_trade\\_subjects/](http://www.ved.gov.ru/exportcountries/kz/kz_ru_relations/kz_ru_trade/kz_ru_trade_subjects/)
- 3 Soglashenie o tamozhennom sojuze (g. Moskva, 20 janvarja 1995 goda) [http://www.epravo.kz/urist/detail.php?ELEMENT\\_ID=3520](http://www.epravo.kz/urist/detail.php?ELEMENT_ID=3520)
- 4 Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan N.Nazarbaeva narodu Kazahstana. 28 janvarja 2011 g. [http://www.akorda.kz/ru/page/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazahstana-28-01-2011-g\\_1340624589](http://www.akorda.kz/ru/page/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazahstana-28-01-2011-g_1340624589)
- 5 Vystuplenie Prezidenta Respubliki Kazahstan Nazarbaeva N.A. na press-konferencii po itogam zasedanija Mezghossoveta – 27.11.2009 // Oficial'nyj sajt Prezidenta Respubliki Kazahstan // <http://www.akorda.kz>
- 6 Trofimova Ju.V. Tamozhennyj sojuz Belarusi, Kazahstana, I Rossija v mirovoj torgovoj sisteme // [http://www.rusnauka.com/14\\_NPRT\\_2010/Economics/66440.doc.htm](http://www.rusnauka.com/14_NPRT_2010/Economics/66440.doc.htm)
- 7 Panfilova V. Otnoshenija Rossii i Kazahstana – horoshij primer beskonfliktного sotrudnichestva – Nojabr', 2013 // <http://newskaz.ru/comment/20131119/5808923-print.html>
- 8 Sozaev-Gur'ev E. Rossija i Kazahstan podpisali novyj dogovor o sojuze. – Nojabr', 2013 // <http://izvestia.ru/news/560471>
- 9 Ahtjamov M. K. Pljusy i minusy Tamozhennogo Sojuza // Inmarkon; Rezhim dostupa: <http://inmarkon.ru/ved-informer/article/pljusy-i-minusy-tamozhennogo-sojuza/> svobodnyj; 07.01.2012
- 10 Putin V. V. Novyj integracionnyj projekt dlja Evrazii – budushhee, kotoroe rozhdaetsja segodnja
- 11 Dogovor «O Evrazijskoj jekonomicheskoi komissii» <http://sudevrazes.org/main.aspx?guid=19461>
- 12 «O reglamente raboty Evrazijskoj jekonomicheskoi komissii» ot 18 nojabrja 2011 goda [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_146991/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_146991/)