

УДК 327(574+73)

Ф.Т. Кукеева, Г.Ж. Раимова

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,
факультет международных отношений, Казахстан, г. Алматы
e-mail: fturar@mail.ru

Концепция внешней политики РК: сотрудничество с США

В январе этого года была опубликована Концепция внешней политики РК на 2014-2020 гг., которая содержит основополагающие цели и задачи приоритетных направлений и механизмы их решения.

Опубликованный документ дает ответы на вопросы, активно дискутируемые в академической экспертной среде. В Концепции внешней политики Республики Казахстан 2014-2020 гг. определены страновые и региональные приоритеты. Отношения с США характеризуются как стратегическое партнерство, направленное на развитие политического, торгово-экономического, инвестиционного, энергетического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества, решение актуальных вопросов международной повестки дня. США, несмотря на наличие геополитических и экономических интересов, так и не выработали центральноазиатскую стратегию. Углублению стратегическое сотрудничество будет способствовать политический диалог на высшем уровне в формате регионального диалога С 5 + 1 (Центральная Азия + США) на уровне государственного секретаря и министра иностранных дел, в дополнение к существующим двусторонним механизмам

Ключевые слова: концепция, многовекторная внешняя политика, стратегическое партнерство, Казахстан, США.

Ф.Т. Кукеева, Г.Ж. Раимова

Қазақстан Республикасының сыртқы саясат концепциясы: АҚШ мемлекетімен ынтымақтастығы

Ағымдағы жылдың қаңтар айында 2014-2020 жылдарға арналған Қазақстан Республикасының сыртқы саясаты концепциясы жарияланды, концепцияда басым бағыттар мен оны шешу жолдарының негізгі мақсаттары және міндеттері айқындалған.

Жарияланған құжат академиялық сарапшылар ортасында қызу талқыланып жатқан сұрақтарға жауап береді. 2014-2020 жылдарға арналған Қазақстан Республикасының сыртқы саясаты концепциясында мемлекеттік және аймақтық басымдықтар белгіленген. АҚШ мемлекетімен стратегиялық қарым-қатынасын саяси, сауда-экономикалық, инвестициялық, энергетикалық, ғылыми-техникалық және қоғамдық ынтымақтастық бағытын дамыту барысы, халықаралық күн тәртібіндегі өзекті мәселелер шешімдері қарастырылған. АҚШ-тың геосаяси және экономикалық мүдделілігіне қарамастан, ортаазиялық стратегиясы әлі де айқындалмаған. Екі жақты тетіктерді жетілдіре отырып, жоғары деңгейдегі саяси диалог аймақтық диалог форматында 5+1 (Орталық Азия + АҚШ) мемлекеттік хатшы және сыртқы істер министрлігі деңгейінде ынтымақтастық дамуын тереңдетуді көздейді.

Түйін сөздер: концепция, көпбағытты сыртқы саясат, стратегиялық серіктестік, Қазақстан, АҚШ.

F. Kukeyeva, G. Raimova

Foreign Policy Concept of the Republic of Kazakhstan: Cooperation with U.S.

In January of the current year was published the Foreign Policy Concept of Kazakhstan for 2014-2020., which contains the fundamental goals and objectives of the priority directions and mechanisms of their solution.

Published document provides answers to the questions under discussion actively in the academic peer environment. The Foreign Policy Concept of the Republic of Kazakhstan 2014-2020 period identified by country and regional priorities. Relations with the U.S. are characterized as a strategic partnership aimed at the development of political, trade-economic, investment, energy, scientific-technical and humanitarian cooperation, the solution of pressing issues on the international agenda. The United States, despite the presence of the geopolitical and economic interests, has not

worked out a Central Asia strategy. Deepening strategic cooperation will promote the political dialogue at the highest level in the format of a regional dialogue with 5 +1 (Central Asia + USA) at the level of State Secretary and Minister of Foreign Affairs, in addition to the existing bilateral mechanisms

Key words: concept, multi-vector foreign policy, the strategic partnership, Kazakhstan, USA

Введение: Концепция – это документ, который отражает видение развития определенной сферы, отрасли, обоснование соответствующей государственной политики и включает основные принципы и общие подходы этой политики.

Принятие концепции или доктрины, предполагает разработку «плана внешнеполитических мероприятий по ее реализации. Его выполнение представляет собой целенаправленную внешнеполитическую деятельность, то есть внешнеполитический курс. Эффективное стратегическое планирование способно обеспечить получение государством на международной политической арене стратегической инициативы.

Концепция внешней политики, которая отражает видение развития государства, его внешнеполитических намерений на определенный период времени. Наличие Концепции не является обязательным фактором, но многие государства, предпочитают иметь подобного рода документ, поскольку он дает более целостное представление и о развитии международных отношений, и о месте государства в данной системе, что позволяет эффективно использовать все варианты при принятии внешнеполитических решений.

Правильно избранная и сформулированная долгосрочная концепция реализации государственных интересов может быть источником успехов внешней политики страны в среднесрочном (и даже долгосрочном) смысле. Смена концепции – дело отнюдь не синхронное с риторическими коррективами. Основа такой концепции вообще может существовать несколько лет и при этом не подвергаться изменениям вместе со сменой текущих приоритетов внешнеполитических интересов страны».

Опубликованная Концепция внешней политики РК является своего рода планом внешнеполитических мероприятий и содержит основополагающие цели и задачи приоритетных направлений и механизмы их решения [1].

Широкая общественность получила возможность ознакомиться не только с видением развития государства, его внешнеполитических намерений на определенный период времени,

но и создать более целостное представление и о развитии международных отношений, и о месте государства в данной системе.

Концепция внешней политики сохраняет преемственность с предыдущими внешнеполитическими документами, обобщает опыт прошедших лет, содержит оправдавшие себя позиции и целеустановки и, естественно, очерчивает новые задачи.

Концепция внешней политики Республики Казахстан разработана в соответствии с установками, изложенными в Послании Президента Республики Казахстан – Лидера Нации народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»

Если говорить о глобальных процессах, в частности о формирующейся международной системе, то в разделе цели и задачи внешней политики РК подчеркивается центральная и координирующая роль ООН [1]

Это свидетельствует о стратегическом выборе Казахстана в пользу сотрудничества с ООН, которая рассматривается в качестве несущей опоры современной системы глобального взаимодействия, гаранта сохранения и поддержания мира и баланса интересов на международной арене, устойчивости существующей архитектуры безопасности. Отсюда также следует, что наша страна выступает за многополярный мир и будет содействовать тому, чтобы международная система была справедливой и демократической, в идеале – саморегулирующейся.

Ещё одним важным нововведением Концепции-2014 является действительно концептуальное определение существа сегодняшней ситуации в мире. Именно от верной формулировки такого понимания зависит и верное (или неверное) формулирование внешнеполитической стратегии РК

Основная часть: Особо следует отметить, что опубликованный документ дает ответы на вопросы, активно дискутируемые в академической экспертной среде.

1. Это вопрос о субъектности Казахстана, который поднимается в связи с участием нашей страны в интеграционных процессах.

Сегодня Казахстан интересен миру не только ураном и углеводородами, но и как региональный лидер, ответственный партнер и надежный сосед. Об этом свидетельствует динамика взаимоотношений РК с Россией, Китаем, США, странами ЕС и Азии, центральноазиатскими государствами.

За годы независимости Казахстан выдвигал инициативы регионального и глобального характера. Антиядерная и «зеленая» инициатива страны, а также представительство в авторитетных организациях и региональных структурах сегодня определяют Казахстан как состоявшееся государство. Но на этом развитие не останавливается. Предполагается новая задача – поднять благосостояние граждан до такого уровня, который позволит Республике до 2050 г. войти в тридцатку самых развитых стран мира.

Казахстанская модель развития уже оправдала себя, а значит, поможет достичь желаемых результатов и в дальнейшем.

Среди выдвинутых нашей страной инициатив особое внимание за рубежом вызвали принципы G-Global – принципы нового мира в XXI веке. Они стали настоящей интеллектуальной сенсацией. Факт появления такой идеи свидетельствует о том, что Казахстан набрал геополитический вес не только как региональный игрок, но и как значимый участник глобальной мировой политики.

2. Сегодня много дискутируют о возможности формирования центральноазиатской интеграции. В экспертной среде можно найти как сторонников, так и противников региональной интеграции. Это объясняется целым рядом факторов объективного и субъективного характера, среди которых слишком разные приоритеты стран региона, различие векторов внешнеполитического взаимодействия и т.д.

Относительно интеграции Центральной Азии, в Концепции прописан тезис о том, что перспективной целью нашего государства видится трансформация региона в единый интегрированный субъект международной политики и экономики. Казахстан будет стремиться к развитию внутрирегиональной интеграции в Центральной Азии в целях снижения конфликтного потенциала, решения социально-экономических проблем, развязки узла водно-энергетических и иных противоречий [1].

3. Начало нового века совпало с появлением новых тенденций во внешней политике Казахстана – политического прагматизма, направленного на укрепление и развитие основ независимости и суверенитета нашей страны. Более выпукло стали проявляться очертания внешней политики. Был сформулирован принцип многовекторной дипломатии Казахстана, который на нынешнем этапе является фундаментом внешнеполитической деятельности страны.

Во внешнеполитической концепции принцип многовекторности, сохраняясь как основа внешней политики РК, развивается в сторону сбалансированности, прагматизма, взаимной выгоды, твердом отстаивании национальных интересов страны [1].

Следует напомнить, что многовекторность не является застывшей, раз и навсегда утвержденной догматической формой. 20 лет назад мир был другим, у Казахстана были совсем другие возможности, цели и задачи. Меняется мир и окружение Казахстана. Меняются приоритеты основных игроков мировой политики. Глобализация и кризис изменили не только расстановку сил в мире, но и родили (и рождают) новые общемировые тренды.

Другой отличительной чертой новой Концепции, имеющей большое внутреннее значение, является ориентация на проведение активной экономической дипломатии. С учетом современных реалий, экономизации внешней политики, внешнеполитическая стратегия Республики Казахстан требует модернизации и продвижения национальных интересов на принципах прагматизма. Главное здесь – содействие развитию национальной экономики, которая является составной частью мировой экономики и в немалой степени испытывает на себе ее позитивное или негативное воздействие

Имеется и ещё один важный концептуальный вопрос, связанный с взаимозависимостью внешней политики и политики внутренней. Динамичное и поступательное политическое и социально-экономическое развитие Казахстана, завершение трансформационного периода и переход страны к новой Стратегии долгосрочного и устойчивого развития до 2050 года является основой стабильной и предсказуемой внешней политики.

Во внешнеполитической концепции четко определены приоритеты внешней политики РК.

Объективно, что наши соседи входят в первый круг интересов нашей страны.

Следует согласиться с мнением казахстанских экспертов о том, что Казахстан должен наращивать внешнеполитические векторы сотрудничества со странами Центральной Азии.

Мы видим себя как страну, которая последовательно углубляет интеграционные связи с соседями. Речь, разумеется, в первую очередь о евразийской экономической интеграции, которая рассматривается как долгосрочный и взаимовыгодный проект, осуществляемой на данном этапе с Россией и Белоруссией.

В опубликованной Концепции внешней политики Республики Казахстан 2014-2020 гг. определены страновые и региональные приоритеты. Отношения с США характеризуются как стратегическое партнерство, направленное на развитие политического, торгово-экономического, инвестиционного, энергетического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества, решение актуальных вопросов международной повестки дня [2].

Начиная с 2001 г. официальный Вашингтон выстраивал свои интересы в центральноазиатском регионе в большей степени через призму Афганистана. После 2014 г. ожидается снижение интереса к нашей стране и к региону в целом, что потребует наполнить новым смыслом понятие «стратегического партнерства» между Республикой Казахстан и Соединенными Штатами.

Сегодня выкладки американских аналитических центров, дискуссии в подкомитетах Конгресса и на страницах печати свидетельствуют, что США ведут поиск новой модели присутствия в Центральной Азии после вывода союзнических войск из Афганистана.

Следует отметить различие в оценках места центральноазиатского региона в официальном и экспертном дискурсе. Так, Джеффри Манкофф из вашингтонского Центра стратегических и международных исследований (CSIS) считает, что после 2014-го года Центральная Азия перестанет быть приоритетом внешней политики США [3].

В то же время бывший помощник Государственного секретаря по вопросам Южной и Центральной Азии Роберт Блейк, выступая в Комитете по иностранным делам Палаты представителей Конгресса с докладом о концепции

присутствия американского присутствия в регионе заявил о том, что Центральная Азия становится все важнее для Соединенных Штатов.

Возможно, эти разногласия по определению значимости региона объясняются отсутствием центральноазиатской стратегии и осложняют поиск ориентиров для выработки пост-афганской внешней политики.

После ухода из Кабула американцы могут переориентироваться из Центральной в Юго-Восточную Азию. Смещение внешнеполитических приоритетов в АТР и бюджетные проблемы подталкивают официальный Вашингтон к урезанию своих программ в ЦА. Впервые Госдепартамент и Агентство по международному развитию США (USAID) резко снизили финансирование центральноазиатских проектов в 2011 г., уменьшив ассигнования с 436 до 126 млн дол. В дальнейшем продолжилось уже постепенное сокращение расходов, которые в 2013 г., согласно бюджетному запросу Госдепа в Конгресс, составили 118 млн дол. (сокращение на 12% к уровню 2012 г.) [4].

Под секвестр попадают в основном программы политического, социально-экономического и гуманитарного характера.

Присутствие США в регионе, скорее всего, не увеличится или даже сократится в таких странах как Таджикистан и Кыргызстан, которые, возможно, войдут в Таможенный Союз. Узбекистан, и Туркменистан, рассматривая любое иностранное присутствие на своей территории в качестве угрозы стабильности, не пойдет на сближение с США.

В этих условиях Казахстан в рамках сбалансирования сотрудничества в военно-политической, межпарламентской, экономической, культурно-гуманитарной сферах, может укрепить американский вектор своей внешней политики.

Соединенные Штаты имеют положительный опыт сотрудничества с РК. Казахстан за годы независимости развивает и укрепляет равные и взаимовыгодные связи с различными государствами. Астана проводит предсказуемую среди всех постсоветских государств внешнюю политику, плюс Казахстан добровольно избавился от накопленных на его территории арсеналов ядерного оружия. Основной упор Казахстан и США делают на энергетическое сотрудничество. В самой ближайшей перспективе Казахстан может сыграть одну из ведущих ролей в налаживании

снабжения энергоресурсами стран Среднего Востока, включая Афганистан и Пакистан. Вашингтон считает, что Казахстан способен стать ключевым звеном в налаживании маршрута всестороннего сотрудничества по так называемому «Новому шелковому пути» при вовлечении в процессы региональной интеграции не только стран Центральной Азии, но и Афганистана.

Американские геополитические концепты свидетельствуют о том, что Вашингтон предпочитают геополитический подход, отводя при этом Казахстану роль лидера в деле налаживания кооперации в Центральной Азии и превращения ее в более предсказуемый и выгодный для американского бизнеса регион.

Основой для дальнейшего расширения и углубления сотрудничества является отсутствие принципиальных противоречий в двусторонних отношениях. Но, несмотря на общие интересы, партнерство не лишено и проблем. Это касается вопроса о правах человека и развития демократии, которые, по-прежнему, являются стратегическими приоритетами внешней политики США. Однако существующие различия в оценке сторонами процессов демократизации, могут быть вынесены на уровень диалога и поиска конструктивных решений.

Казахстан в американском внешнеполитическом дискурсе за годы постсоветского развития характеризовался как стратегический партнер, а многовекторная внешняя политика как отвечающая интересам США. При этом выказывалось понимание того факта, что Соединенные Штаты не являются эксклюзивным стратегическим партнером, а заинтересованность в сохранении сбалансированных отношений Казахстана с другими великими державами трансформировалась в политику геополитического плюрализма в рамках стратегии Большой Центральной Азии и Нового шелкового пути.

Так, Дж. Ордвей, посол США в РК считает, что «Международные отношения – не «победа с нулевым счетом», как утверждают экономисты. Иначе говоря, Казахстан одновременно может поддерживать тесные связи и с США, и с Китаем, и с Россией. Соединенные Штаты Америки с уважением относятся к многовекторной политике Казахстана и осознают интересы вашей страны. США по многим проблемам сотрудничают с Казахстаном, Евросоюзом, Китаем и Россией.

Афганистан – яркий пример такого сотрудничества».

Однако геополитическая напряженность, сложившаяся в результате недавних событий на Украине, по мнению американских экспертов, поставила под сомнение способность Казахстана поддерживать баланс в регионе между тремя крупными державами Россией, Китаем и США.

Так, Б. Карлсона из университета Дж. Хопкинса, отмечает, что Астане придется решать проблему сохранения многовекторного характера своей внешней политики в условиях охлаждения американо-российских отношений, развития более тесных связей между Россией и Китаем на основе общей оппозиции к американской гегемонии [5].

Сегодня очевиден тот факт, что многовекторность внешней политики Казахстана создает новые возможности для плодотворного партнерства, как со странами Запада, так и Востока. Это позволит Казахстану не только выдержать турбулентность перемен в мировой политике, но и укрепить независимость и вести более активную политику на региональном и глобальном уровне, выступать модератором сложных политических процессов с целью обеспечения региональной и международной безопасности, выступать инициатором интеграционных преобразований на основе равных партнерских отношений и взаимной выгоды.

Более взвешенная, многовекторная политика с усиленным фокусом на сохранение суверенитета позволит Казахстану не в ущерб другим стратегическим приоритетам развивать и углублять отношения с США.

Астана и Вашингтон развивают двустороннее сотрудничество по широкому спектру вопросов. В основе стратегического партнерства – взаимное уважение и высокий уровень доверия между президентами двух стран.

Для того, чтобы закрепить и вести ежегодный обмен мнениями по двусторонней повестке дня в 2012 г. была создана Комиссия по стратегическому партнерству между Казахстаном и США. В ее рамках функционируют рабочие группы по ряду направлений, включая вопросы глобальной и региональной безопасности, экономики и инвестиций, науки и технологий, энергетического сотрудничества, политического развития.

К механизмам по стимулированию двусторонних отношений следует отнести и такие, как Казахстанско-американская комиссии по стратегическому партнерству, Совместная казахстанско-американская комиссия по энергетическому партнерству и Государственно-частное экономическое партнерство.

Наполнение двустороннего сотрудничества конкретными проектами в области политики, экономики потребуют от Казахстана и США взаимную готовность учитывать интересы друг друга, создание и укрепление действенных механизмов реализации сотрудничества, выработка общих взглядов и подходов по ключевым проблемам международной политики, глобального и регионального развития.

США, несмотря на наличие геополитических и экономических интересов, не выработали центральноазиатскую стратегию, которая позволила бы поставить стратегические цели, достижение которых в рамках обычного сотрудничества невозможно, но осуществимо лишь путем выведения отношений на уровень стратегического партнерства: (обеспечение хозяйственного комплекса жизненно важными ресурсами; обеспечение надежного и безопасного доступа к жизненно важным регионам; совместное решение проблем безопасности).

Углублению стратегическое сотрудничество будет способствовать политический диалог на высшем уровне. Это будет содействовать укреплению доверия, предупреждению конфликтов, урегулированию кризисных си-

туаций в двухсторонних отношениях, принятию и реализации оперативных решений. Следует рассмотреть предложение о создании регионального диалога C5 +1 (Центральная Азия + США) на уровне государственного секретаря и министра иностранных дел, в дополнение к существующим двусторонним механизмам

Еще одна причина необходимости формирования американской региональной стратегии в отношении Центральной Азии является набирающие силу интеграционные процессы на постсоветском пространстве. По моему мнению, Соединенным Штатам следует сформировать региональный подход для сохранения геополитического баланса в регионе

Conclusion: Таким образом, Концепция внешней политики РК, объективна, реалистична, прагматична и конструктивна для международного сообщества, так как отвечает всем современным трендам международных отношений.

Что касается страновых приоритетов, то дальнейший вектор развития контактов по оси Астана-Вашингтон на данном этапе нуждается в определенной корректировке. И связано это, прежде всего, с тем, что в самих Соединенных Штатах идет борьба за определение новых приоритетов их внешней политики. Да и для Казахстана нужно искать новые формы взаимодействия с крупнейшей мировой державой, от которых можно было бы получить дивиденды не только в виде инвестиций в сферу энергетики и добычи полезных ископаемых.

Литература

- 1 Концепция внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы // www.zakon.kz/4599704-utverzhdena-koncepcija-vneshnejj.html. - 29 янв. 2014 г.
- 2 Рымбаев С. Нужна ли многовекторность Казахстану? // www.region.kg/index.php?option=com_content...id... - 30 янв. 2014 г.
- 3 The United States and Central Asia after 2014 // csis.org/.../130122_Mankoff_USCentralAsia
- 4 Центральная Азия в стратегии США после 2014 г. // www.imperiya.by/comments.html?id=16333
- 5 Carlson B G . Waving the Banner of Independence: Kazakhstan's Relations with Russia, China, and the United States // *Yale Journal of International Affairs*. - Winter 2008. - P.46-64

References

- 1 Konceptcija-vneshnejjpolitiki Respubliki Kazakhstan na 2014-2020 gody // www.zakon.kz/4599704-utverzhdena-koncepcija-vneshnejj.html. - 29 janvar 2014
- 2 Rymbaev S. Nuzhna li mnogovektornost Kazakhstanu? // -30 janvar 2014 www.region.kg/index.php?option=com_content...id...
- 3 The United States and Central Asia after 2014 // csis.org/.../130122_Mankoff_USCentralAsia
- 4 Zentrálnaja Asia v strategii USA posle 2014 // www.imperiya.by/comments.html?id=16333
- 5 Carlson B G . Waving the Banner of Independence: Kazakhstan's Relations with Russia, China, and the United States // *Yale Journal of International Affairs*. - Winter 2008. - P.46-64