

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА УВАЖЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Сегодня уровень уважения и защиты прав человека и гражданина в каждой стране является своеобразным показателем готовности этой страны к цивилизованной глобализации в мировом пространстве.

Как известно, Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 года, ныне является высоким международно-правовым документом, признающим и закрепляющим ряд основополагающих требований в области прав человека для мирового сообщества.

Следует отметить, что в этом международно-правовом документе подчеркивается необходимость обеспечения охраны прав человека властью закона в целях обеспечения того, чтобы человек не был вынужден прибегать в качестве последнего средства к восстанию против тирании и угнетения.

Другим важным международно-правовым документом, развивающим положения Всеобщей декларации прав человека, является Международный пакт о гражданских и политических правах и его неотъемлемая часть – Факультативный протокол, принятые и открытые для подписания, ратификации и присоединения 16 декабря 1966 года специальной резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН.

Демократические европейские государства, развивая и конкретизируя положения вышеперечисленных международно-правовых актов, приняли 7 декабря 2000 года в Ницце Хартию Европейского Союза об основных правах, а ранее 4 ноября 1950 года в Риме – Конвенцию о защите прав человека и основных свобод [1].

После вступления Республики Казахстан 2 марта 1992 года в ООН Всеобщая декларация прав человека и другие международно-правовые акты стали приобретать в нашей стране практическую значимость.

Отметим, что Законом Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года ратифицирован Международный пакт о гражданских и политических правах и Законом РК от 21 ноября 2005 года ратифицирован Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, вступившие в силу для РК 24 апреля 2006 г.

Вместе с тем мировая история показывает, что проблема обеспечения защиты неотъемлемых и естественных прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека ООН и других международно-правовых документах, во многих странах находила разные по форме и эффективности организационно-правовые решения.

Известны факты развития противоречий между государством и обществом, государственными институтами и гражданскими объединениями из-за злоупотребления властью и коррупцией в государственных структурах и ущемлением политических, экономических и гражданских прав человека.

В качестве основной теоретической базы для формирования институтов защиты прав человека выступает теория общественного договора.

В результате анализа положений теории общественного договора (Т. Гоббс, Б. Спиноза, П. Гассенди, Д. Локк, Ж.-Ж. Руссо и др.) большинство экспертов по правам человека считают, что современное государство и основные его институты должны формироваться на основе открытого и справедливого договора между гражданами страны.

Из данной теории вытекает, что образованное на основе честного волеизъявления граждан страны все государственные институты обязаны создавать условия для реализации естественных прав человека и гражданина, а при необходимости – и эффективно их защищать.

Такое положение вытекает из естественного факта и основного конституционного положения о том, что только народ является единственным источником всей государственной власти на территории страны.

В некоторых современных теоретических доктринах отмечается, что внутри демократически организованного общества полноправно должен проявлять себя народный суверенитет, а государственный суверенитет в основном должен распространяться за пределами страны. Подчеркивается, что суверенитет народа в стране естественно должен быть первичен, а суверенитет государства – вторичным.

В качестве теории, обосновывающей новый подход к проблеме защиты прав человека и гражданина, ныне выступает теория вынужденного отчуждения граждан.

В этой связи, в настоящее время во многих странах мира вошел в оборот новый термин «альенация», пришедший из латинского языка и в переводе на русский язык означающий «отчуждение».

Авторы этой теории отмечают, что отчуждение граждан от участия в делах государства и общества наступает из-за постоянного нарушения прав человека и необеспечения государственными институтами необходимых условий для их реализации.

Следует отметить, что процесс отчуждения граждан от дел государства и общества развивается поэтапно – вначале наступает психологическое самоотчуждение, а затем – и политическое отчуждение.

В качестве основных мотивов для формирования разных видов отчуждений граждан выступают такие, как:

- бессилие граждан перед чиновниками в отстаивании своих законных прав, – потеря гражданами веры в справедливость государственных чиновников,
- потеря веры в смысл честно трудиться из-за коррупции в государственном аппарате,
- постоянное игнорирование мнений граждан в государственных структурах,
- отстранение граждан от принятия решений по важным вопросам формирования государственной политики и структур,
- отстранение граждан от принятия важных решений, затрагивающих непосредственные условия их жизни и здоровья,
- невозможность гражданам изменить ситуацию в стране, в своем городе или регионе и другие факты [2].

В качестве одного из эффективных институтов защиты прав человека и гражданина во многих странах стал институт омбудсмана.

Международная Ассоциация юристов определила понятие «омбудсмана» как «службу, предусмотренную Конституцией или иным актом законодательной власти и возглавляемую независимым публичным должностным лицом высокого ранга, которая ответственна перед законодательной властью, получает от пострадавших лиц обращения на действия государственных органов и служащих, нанимателей и действует по своему усмотрению, и уполномочена проводить расследования, рекомендовать корректирующие действия и представлять доклады» [3].

Омбудсмен призван выражать точку зрения прежде всего гражданского общества, при нарушении прав и свобод человека и гражданина.

Следует отметить, что институт народного защитника в разных странах получал разные наименования, хотя его миссия в сущности была единой. Например, в некоторых странах он именуется как уполномоченный по правам гражда-

нина и человека, а в других – орган парламентского уполномоченного по правам человека и так далее.

В настоящее время институт народного защитника создан во многих государствах-членах ООН.

Создание первого в мире омбудсмена в Швеции в 1810 году как специального органа – народного защитника было своеобразной реакцией гражданского общества на факты нарушения чиновниками прав человека и гражданина, требований публичной и служебной этики.

В настоящее время институт омбудсмена создан и эффективно работает практически во всех странах мира, в конституциях которых ставится программная задача построения развитого гражданского общества и эффективной защиты прав человека.

В последнее время во многих странах мира наряду с так называемым «общим омбудсменом» стали создаваться новые специализированные виды омбудсменов для защиты специфических прав граждан.

Эти специализированные омбудсмены способствуют квалифицированной защите «отраслевых» прав граждан и являются дальнейшим развитием института защиты прав человека и гражданина.

В частности, ныне во многих странах мира созданы такие виды омбудсменов, как:

- омбудсмены по делам потребителей (Финляндия),
- военные омбудсмены (Швеция, Израиль),
- омбудсмен по делам несовершеннолетних (Норвегия),
- омбудсмен по социальным вопросам (ФРГ),
- омбудсмен по делам заключенных (Канада), уполномоченный по официальным языкам (Канада), тюремные омбудсмены (США),
- уполномоченный государственного собрания по правам национальных и этнических меньшинств (Венгрия),
- парламентский омбудсмен (Литва), омбудсмены городов, областей и провинций (во многих странах мира),
- университетские омбудсмены (США), уполномоченный по делам здравоохранения (Великобритания) и другие [4].

В Республике Казахстан Институт народного защитника был создан Указом Президента Республики Казахстан «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека» от 19 сентября 2002 года № 947 [5].

6 декабря 2004 года Указом Президента РК были расширены правозащитные возможности уполномоченного по правам человека – казахстанского омбудсмена.

В частности, данным Указом Президента РК омбудсмену были предоставлены следующие права:

1. Принимать участие в судебном рассмотрении дела.
2. Обращаться в суд и прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда.
3. По результатам рассмотрения жалоб граждан РК, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также при получении иным путем информации о нарушениях их прав и свобод обращаться к палатам парламента с предложениями провести по этим вопросам парламентские слушания.
4. Обращаться к уполномоченным госорганам или должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина, а также о принятии мер к возмещению материального или морального ущерба.

Актами реагирования Уполномоченного являются рекомендации. По результатам проверки обращений Уполномоченный вправе направить должностному лицу, действиями которого нарушены права и свободы заявителя, рекомендации, обязательные для восстановления нарушенных прав.

Следует отметить, что в 2015 году к омбудсмену поступило 1361 устное и письменное обращение по вопросу нарушения прав человека из всех регионов страны от имени 2491 человека.

Кроме того, поступило 62 обращения из-за рубежа, в том числе из России, Польши, Украины, Кыргызстана и других стран ближнего и дальнего зарубежья [6].

Анализ характера обращений показывает, что на первом месте стоят жалобы пенсионеров. В них они считают, что их социальные права были нарушены при индексации пенсии, далее – идут жалобы граждан на недостатки в деятельности правоохранительных органов, на факты неисполнения на местах судебных решений, а также немало жалоб поступает из мест лишения свободы.

В 2012 году Уполномоченный по правам человека получил статус «В» (неполное соот-

ветствие) в Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений. Неполное – вследствие того, что данный институт учреждается в основном посредством закона.

На наш взгляд, целесообразно на основе Закона «Об омбудсмене Республики Казахстан» расширить виды специализированных омбудсменов, особенно с учетом имеющихся фактов массового ущемления прав потребителей, предпринимателей и других категорий граждан, а также иностранных инвесторов со

стороны чиновников разных уровней. Началось этому процессу положено. Так, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 февраля 2015 года № 32 была учреждена должность инвестиционного омбудсмена. Такие изменения, на наш взгляд, согласуются со стратегической линией на построение в нашей стране демократического, правового и социального государства, а также с требованиями нового времени – развития системы защиты прав человека в соответствии с требованиями международного права.

Литература

- 1 Хартия Европейского союза об основных правах: комментарий / под ред. С.Ю. Кашкина. – М.: Юриспруденция, 2001. – 208 с. – [http://www.lawmix.ru/commlaw\(10.12.2015\)](http://www.lawmix.ru/commlaw(10.12.2015))
- 2 Шихлинский С.О. Некоторые философские проблемы реформирования государственной службы. / Государственная служба: организация, кадры, управление. – М.: Изд-во РАГС, 1997. – С. 195-213.
- 3 Комарова В.В. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации -Государство и право. – 1999. – №9. – С. 21.
- 4 Бойцова В.В. Служба защиты прав человека и гражданина. Мировой опыт. – М.: БЕК, 2006. – С. 163.
- 5 Положение об Уполномоченном по правам человека. Указ Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года №947. – Собрание актов Президента и Правительства Республики Казахстан, 2002. – № 30. – ст. 328.
- 6 Отчет о работе за 2014 г. Уполномоченного по правам человека в РК.-[http:// ombudsman.kz /Document/\(10.12.2015\)](http://ombudsman.kz/Document/(10.12.2015))

References

- 1 Hartija Evropejskogo sojuza ob osnovnyh pravah: komentarij / pod red. S.Ju. Kashkina. – М.: Jurisprudencija, 2001. – 208 с. – [http://www.lawmix.ru/commlaw\(10.12.2015\)](http://www.lawmix.ru/commlaw(10.12.2015))
- 2 Shihlinskij S.O. Nekotorye filosofskie problemy reformirovanija gosudarstvennoj sluzhby. / Gosudarstvennaja sluzhba: organizacija, kadry, upravlenie. – М.: Izd-vo RAGS, 1997. – С. 195-213.
- 3 Komarova V.V. Upolnomochennyj po pravam cheloveka v Rossijskoj Federacii -Gosudarstvo i pravo. – 1999. – №9. – С. 21.
- 4 Bojцова V.V. Sluzhba zashhity prav cheloveka i grazhdanina. Mirovoj opyt. – М.: БЕК, 2006. – С. 163.
- 5 Polozhenie ob Upolnomochennom po pravam cheloveka. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 19 sentjabrja 2002 goda №947. – Sobranie aktov Prezidenta i Pravi-tel'stva Respubliki Kazahstan, 2002. – № 30. – st. 328.
- 6 Otchet o rabote za 2014 g. Upolnomochennogo po pravam cheloveka v RK.-[http:// ombudsman.kz /Document/\(10.12.2015\)](http://ombudsman.kz/Document/(10.12.2015))