

СОВРЕМЕННЫЙ МИГРАЦИОННЫЙ КРИЗИС В ЕВРОПЕ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ

Границы безопасности в настоящее время являются доминирующей проблемой в миграционной политике ЕС.

На протяжении многих лет Европа оставалась привлекательным местом для мигрантов, куда ещё со второй половины прошлого века хлынул поток людей со стран Северной Африки, Западных Балкан, Ближнего Востока, желающих обрести экономическое благополучие или попытаться убежать от политического конфликта. Мигранты могут переехать в другую страну по политическим, экономическим или иным причинам. Многие следуют этому, используя официальные юридические каналы и соблюдая правила проживания в стране назначения. В публичных дебатах Европы они называются легальными мигрантами. Другие, часто не соответствующие требованиям легальной миграции, относятся к так называемым нелегальным мигрантам. Те, кто приезжает в ЕС из числа нелегальных мигрантов – в первую очередь бегут от войны или от политических, этнических или религиозных преследований, как, например, в Сирии и в Ираке, и называются политическими беженцами. Они пользуются особым правовым статусом в рамках Женевской Конвенции о статусе беженцев 1951 года. Те же, кто приезжает в ЕС в качестве нелегальных мигрантов, в первую очередь для улучшения социально-экономического положения, называются экономическими мигрантами, или даже экономическими беженцами. Эти экономические мигранты не имеют защищенного статуса в международном праве по сравнению с политическими беженцами. Так, например, до 40% нелегальных мигрантов в Германии в июле 2015 года были выходцами из балканских стран, где не было серьезных конфликтов.

С момента начала гражданской войны в Сирии, в 2011 году, в Европе произошел масштабный рост числа беженцев, контролировать который европейским странам на данный момент не удастся. Европа уже исчерпала свои возможности по приему и размещению вынужденных мигрантов, но число их с каждым днем только возрастает. По данным Евростата, в период с апреля по июнь 2015 года получить убежище изъявило желание 213,2 тыс. человек, что явилось на 85% больше по сравнению с периодом апрель-июнь 2014 года. В сентябре 2014 г. до Европы через Средиземное море добрались свыше 173 тысяч

переселенцев, а в октябре этого же года число приезжих составило более 218 тысяч, но точные цифры неизвестны, так как некоторые, возможно, прошли через границы незамеченными. 53% всех беженцев – сирийцы, вторая многочисленная группа вынужденных мигрантов – афганцы, их приблизительно 18%, далее идут беженцы из таких стран, как Ирак, Ливия, Пакистан, Эритрея, и других [1].

Необходимо отметить основные причины миграционного кризиса.

Во-первых, это гражданская война в Сирии, где уже погибло не менее 250 тысяч человек, а завершения конфликта в ближайшем будущем не предвидится.

Во-вторых, это конфликты, которые затронули такие страны, как Афганистан, Ливия, Ирак, Эритрея и др.

В-третьих, маршрут в Европу стал более доступным. По словам самих беженцев, добираться в страны ЕС стало дешевле, если раньше для этого требовалось 5000\$ – 6000\$, то теперь эта сумма уменьшилась до 2000\$-3000\$.

В-четвертых, импульсом к поиску убежища в странах Европы стал и тот факт, что такие страны, как, например, Германия в лице Ангелы Меркель заявили о своей готовности принимать всех беженцев.

В-пятых Башар аль-Асад заявил о призыве в армию молодых людей призывного возраста, которые не видят других альтернатив, кроме как найти убежище в других странах, преимущественно в странах Европы. При этом следует отметить, что молодым сирийцам выезд из своей страны не запрещен.

Таким образом, ситуация, сложившаяся в некоторых странах Ближнего и Среднего Востока, вынуждает граждан этих стран покинуть свою родину в поисках безопасности для себя и своей семьи, особенно на фоне беспрецедентной устрашающей деятельности террористической группировки «Исламское государство». Существенной проблемой является то, что многие из этих беженцев не являются вынужденными мигрантами, а представляют собой экономических мигрантов, стремящихся в Европу за стабильностью. Не соблюдаются в рамках современного миграционного кризиса и Дублинские соглашения, согласно которым лица, заинтересованные в поиске убежища, должны оставаться на территории той страны ЕС, в которой они разместились сначала, и именно эта страна несет всю полноту ответственности за предоставление убежища. Если мигрант поки-

нул страну ЕС, в которую въехал первоначально, другая страна имеет полное право депортировать его обратно. В связи с тем, что поток беженцев был слишком большим, Дублинские соглашения были приостановлены, так как мигрантов нужно было как-то распределять.

В сентябре 2015 года странами ЕС была создана специальная программа квот по распределению 120 тысяч беженцев, чтобы облегчить ситуацию с приёмом беженцев в таких странах, как Италия, Венгрия и Греция. Вопрос распределения беженцев осложнялся рядом противоречий между самими европейскими странами, которые разделились на два лагеря: тех, кто готов принимать беженцев, и тех, кто выступал против размещения на их территории мигрантов. Венгрия выступала против предоставления политического убежища беженцам, об этом свидетельствует возведенное на сербско-венгерской границе ограждение из колючей проволоки. Против предоставления политического убежища в основном выступали восточно-европейские страны, которые обвиняли в проблемах Ближнего Востока только государства Западной Европы, считая их ответственными и за миграционный кризис. «У меня есть только один вопрос: кто бомбил Ливию? – заявил в интервью австрийской газете премьер-министр Словакии Роберт Фицо. – Кто создал проблемы в Северной Африке? Словакия? Нет» [2].

Чехия и Польша придерживались такой же позиции, заявив о своем намерении оставаться однородным обществом. Данные страны выступили за добровольное распределение беженцев и не поддерживали решение о распределении квот. Сами беженцы тоже не желали оставаться в странах Восточной и Центральной Европы, а стремились в Западную Европу, в первую очередь в Германию. В итоге решение по квотам было принято по принципу большинства, что усугубило реакцию стран в вопросе урегулирования возникшего миграционного кризиса.

Ситуацию с принятием и распределением беженцев обострил теракт, произошедший во Франции вечером 13 ноября 2015 года, который стал самым крупным терактом в истории страны. Террористы использовали для коммуникации социальную сеть Телеграмм, а после того как теракты уже произошли, в интернете появились угрожающие лозунги «Я говорю европейским нациям: мы придем со взрывами, с поясами, со взрывчаткой, и вы не сможете нас остановить» [3].

Когда страны ЕС столкнулись с прямой угрозой, государства, которые выступали против

распределения квот, заняли ещё более негативную позицию по данному вопросу. Так, например, президент Латвии Раймондс Вейонис заявил, что его государство не может взять на себя дополнительные обязательства по размещению беженцев, а польские власти пригрозили, что обязательства по квотам расселения беженцев выполнять не собираются, об этом высказался министр по делам Евросоюза Конрад Шиманский. Канцлер ФРГ Ангела Меркель в свою очередь считает, что созданный механизм распределения беженцев – квоты – должен быть постоянным и обязательным для всех стран ЕС. Иначе Шенгенской зоне грозит разрушение.

Было проведено несколько саммитов по вопросам миграционного кризиса в ЕС, необходимо отметить основные из них. 24 сентября 2015 года в Брюсселе состоялся экстренный саммит ЕС по миграции. 28 государств приняли совместное решение – увеличить помощь Турции, Ливану и Иордании, открыть центры по приему беженцев на границах, подтвердили готовность расселения беженцев по квотам, подчеркнув факт того, что стабилизация ситуации в конфликтных регионах обеспечит снижение миграционного кризиса.

Следующий саммит прошёл 15-16 октября 2015 года, в рамках которого были приняты решения, обсуждаемые ранее: укрепление границ ЕС, создание центров приема, регистрации и сортировки беженцев, предоставление убежища только лицам, которым на родине грозит опасность, и отправка домой экономических мигрантов. Интересно отметить, что в рамках данного саммита был разработан список «опасных» и «безопасных» стран. Участники подтвердили необходимость усиления сотрудничества со странами, через которые проходит поток беженцев – Турцией, Ливией, Иорданией [4].

11-12 ноября 2015 года в столице Мальты состоялся саммит по миграции, на котором присутствовали представители европейских и африканских стран, но ключевых решений по вопросу миграционного кризиса в Европе принято не было. В рамках саммита был также принят план действий, который был скоординирован с африканскими государствами. Был создан целевой фонд для Африки в размере €1,8 млрд. Эфиопия, Судан, Кения и другие страны Африки взамен полученных денег должны предоставить места для беженцев на территории своих государств, ЕС в свою очередь обещал африканским государствам визовые послабления, а также трудоустройство для квалифицированных работников. В

рамках разработанного плана, страны-участницы саммита согласовали 15 инициатив, которые помогут в борьбе с кризисом, а также сосредоточили внимание на вопросах легальной и нелегальной миграции, возвращении мигрантов, которые не подвергаются опасности на территории своей страны и не нуждаются в убежище. Одной из инициатив являются информационные центры, которые расскажут людям об угрозах нелегальной перевозки мигрантов. До сегодняшнего дня ЕС принял уже несколько подобных Планов действий – с Турцией и балканскими странами.

С 20 ноября 2015 года Совет ЕС решил начать ужесточение контроля внешних границ, сохранив при этом все принципы Шенгена. Речь идет об усовершенствовании системы пограничного контроля стран-членов Шенгена, заключающееся в электронном подключении к соответствующим базам данных Интерпола на всех пунктах пересечения внешних границ и создании систем автоматической проверки документов, что должно быть завершено к марту 2016 года. «Мы должны эффективно усилить контроль внешних границ ЕС, предоставив дополнительные ресурсы пограничному агентству Frontex (агентство Европейского союза по безопасности внешних границ), но также мы должны обеспечить адекватный контроль внутренних границ, поскольку террористы их беспрепятственно пересекают», – заявил министр внутренних дел Франции Бернар Казнев. Были также подтверждены инициативы Франции по вопросу введения в действие системы обмена данными об авиапассажирах, принятия экстренных мер по борьбе с финансированием терроризма, обмена разведывательной информацией между полицейскими [5].

29 ноября 2015 года в Брюсселе прошёл саммит Турции с ЕС, в рамках которого были согласованы действия Турции и ЕС, одобрен общий план действий, со стороны Европейского Союза выделена финансовая помощь.

Несомненно, вместе с потоком беженцев, Европу охватили новые проблемы, которые напрямую связаны с миграционным кризисом. Первая из них – это террористическая угроза, которая исходит от радикально настроенных мигрантов. Вместе с беженцами, которые надеются найти на территории Европы безопасность, просочилось более 4000 боевиков ИГИЛ, после теракта во Франции становится понятно, что угрозы со стороны данной террористической группировки не беспочвенны. Вторая проблема – это распространение ислама. В связи с повышением риска террористических атак во Франции, как и по

всей Европе, появилось недоверие в отношении ислама в целом, а не к конкретной террористической группировке.

Третья проблема – это проблема различия менталитета, традиций и обычаев. Учитывая тот факт, что европейские страны перенасыщены мигрантами с иными взглядами и ценностями, зачастую несопоставимыми с ценностями Запада, европейцы опасаются агрессивного проявления обычаев и традиций со стороны беженцев, которые противоречат западной культуре. Европейцы начинают бояться ситуации, при которой они могут стать чужими на своей же территории. Об этом заявил премьер-министр Венгрии Виктор Орбан: «Реальность такова, что Европе грозит массовый приток людей, десятки миллионов людей могут приехать в Европу, мы можем вдруг понять, что мы находимся в меньшинстве на нашем собственном континенте» [6]. Наблюдается негативный настрой коренных жителей по отношению к беженцам, ситуацию серьезно обострили теракты в Париже. Группы местного населения, которые не хотят принимать беженцев, выходят на демонстрации. 14 октября 2015 года в Талине тысячи мирных жителей вышли на митинг против принятия беженцев. 20 октября в Швеции произошел поджог лагеря мигрантов, этот поджог стал пятым по счету за октябрь 2015 года. Одна из демонстраций прошла в городе Кельне 25 октября, демонстранты выступали с заявлениями о том, что беженцы не хотят жить по правилам Западного общества, поэтому им не место в Европе. 28 октября произошли митинги против мигрантов в городах Чехии, участие в них приняли более 3 000 человек. Около посольства Венгрии 8 ноября 2015 года в Париже также произошла демонстрация в пользу поддержки правительства Венгрии в вопросе закрытия границ страны для беженцев [7].

Четвертая проблема носит экономический характер. Странам Европы необходимо выплачивать пособие беженцам, и хотя многие страны сократили его в два раза, средств на это уходит достаточно много. Кроме того, огромный денежный поток идет в сторону африканских стран, Турции и другим для создания различных совместных инициатив, с целью остановить потенциальных мигрантов в странах их происхождения. Пока не ясно, сколько поддержки государства-члены ЕС будут готовы дать странам, которые поглощают огромное количество военных беженцев.

Представители международных организаций, неправительственных организаций, а также

отдельные страны дают рекомендации ЕС о том, как справиться с современным миграционным кризисом.

Так, например, Уильям Лейси Свинг, являясь главой Международной организации по миграции, предлагает решать миграционный кризис в Европе только политическими методами, а основными причинами кризиса выделяет существующие конфликты на Ближнем Востоке, а также неравенство по линии Север-Юг. Пока не будут разрешены эти конфликты, людьми будет продолжать двигаться желание найти лучшую жизнь, которая, как им кажется, откроется для них в Европе [8].

Подводя итог, необходимо выделить основные шаги, которые должен предпринять ЕС для уменьшения миграционного кризиса в ближайшем будущем:

- несмотря на то, что африканские страны выступают против размещения на их территории регистрационных центров для беженцев, это могло бы стать одной из составляющих решения проблем миграционного кризиса, с которым столкнулась Европа;

- необходимо быстрое реагирование на большие потоки беженцев, странам Европы следует быстрее решать вопрос о том, кто должен уехать, а кто должен остаться. За период сентябрь-октябрь 2015 года за пределы Европейского союза было выслано всего 569 мигрантов, а 30 сентября поступило за один день 9 тысяч новых мигрантов [9];

- странам Европейского союза необходимо провести ряд реформ в области предоставления убежища мигрантам и беженцам;

- следует проводить больше информационных компаний, которые бы разъясняли мигрантам реальную ситуацию в Европе;

- необходимо оказывать невоенную поддержку в решении конфликтных вопросов на территории Африки и Ближнего Востока;

- необходимо содействовать мерам по борьбе с новыми угрозами безопасности, такими, как терроризм, религиозный экстремизм и сепаратизм;

- уменьшить пособия, которые выдаются мигрантам, чтобы, с одной стороны, стимулировать их желание побыстрее интегрироваться в европейское общество, а с другой стороны, остановить потоки потенциальных мигрантов в Европу.

Президент Швейцарии Симонетта Соммаруга считает, что успех разрешения миграционного кризиса лежит в координации действий меж-

ду странами Европы, частичного отказа от своих национальных интересов во имя мира и стабильности [10].

Таким образом, миграционный кризис, с которым столкнулись европейские страны на современном этапе, является самым масштабным со времен Второй Мировой войны. В ближайшей перспективе решить полностью вопрос с мигрантами странам Европы не удастся, но европей-

ские страны уже сейчас понимают, что должны действовать сообща и предпринимают верные шаги на пути к решению возникающих проблем. Единственным ключом устранения первопричин миграционного кризиса, а значит и самого кризиса, является урегулирование ситуации в Сирии, Ливии, Ираке, Афганистане, Эритрее и других государствах, которое однако в ближайшее десятилетие не представляется возможным.

Литература

- 1 Статистика обнажила мигрантов. – <http://www.gazeta.ru/social/2015/09/18/7765043.shtm>
- 2 Мигранты наводняют Европу. – <http://www.gazeta.ru/business/2015/08/19/7697201.shtml>
- 3 Почему спецслужбы Бельгии и Франции проспали теракт в Париже. – <http://ren.tv/novosti/2015-11-24/pochemu-specsluzhby-belgii-i-francii-prospali-terakt-v-parizhe>
- 4 Саммит ЕС по миграции завершился без практических результатов. – <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2352224>
- 5 Совет ЕС принял решение с сегодняшнего дня усилить контроль внешних границ союза. – <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2457702>
- 6 Премьер Венгрии боится, что европейцы станут меньшинством на континенте. – <http://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2015/09/4/7037819/>
- 7 В Париже и Берлине прошли акции протеста против миграционной политики европейских властей. – <http://www.1tv.ru/news/world/295737>
- 8 MOM: кризис с мигрантами в Европе можно решить только политически. – <http://ria.ru/world/20151007/1298353555.html#ixzz3oAP3QSXQ>
- 9 Страны ЕС организовали 13 рейсов для депортации непризнанных беженцев. – <http://www.dw.com/ru/страны-ес-организовали-13-рейсов-для-депортации-непризнанных-беженцев/a-18818606>
- 10 Президент Швейцарии: миграционный кризис можно решить лишь сообща. – <http://ria.ru/world/20150929/1289226831.html>

References

- 1 Statistika obnazhila migrantov. – <http://www.gazeta.ru/social/2015/09/18/7765043.shtm>
- 2 Migranti navodnyayut Evropu. – <http://www.gazeta.ru/business/2015/08/19/7697201.shtml>
- 3 Pochemu specsluzhbi Bel'gii i Francii prospali terakt v Parizhe. – <http://ren.tv/novosti/2015-11-24/pochemu-specsluzhby-belgii-i-francii-prospali-terakt-v-parizhe>
- 4 Sammit ES po migracii zavershilsya bez prakticheskikh rezul'tatov. – <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2352224>
- 5 Sovet ES prinyal reshenie s segodnyashnego dnya usilit' kontrol' vneshnih granic soyuza. – <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2457702>
- 6 Prem'er Vengrii boitsya, chto evropeici stanut men'shinstvom na kontinente. – <http://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2015/09/4/7037819/>
- 7 V Parizhe i Berline proshli akcii protesta protiv migracionnoi politiki evropeiskih vlastei. – <http://www.1tv.ru/news/world/295737>
- 8 MOM: krizis s migrantami v Evrope mozjno reshit' tol'ko politicheski. – <http://ria.ru/world/20151007/1298353555.html#ixzz3oAP3QSXQ>
- 9 Strany ES organizovali 13 reisov dlya deportacii nepriznannih bezhencev. – <http://www.dw.com/ru/страны-ес-организовали-13-рейсов-для-депортации-непризнанных-беженцев/a-18818606> <http://cont.ws/post/118429>
- 10 Prezident Shveicarii: migracionny krizis mozjno reshit' lish' soobshha. – <http://ria.ru/world/20150929/1289226831.html>