

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

В условиях усиления процессов глобализации мировой экономики происходит расширение и усиление процессов миграции населения, которое проявляется как в количественном, так и в качественном отношении: изменяются масштабы, формы, состав и направления передвижения трудовых ресурсов. Миграционные потоки устремляются из одних регионов и стран в другие, порождая определенные проблемы и одновременно обеспечивая несомненные преимущества странам, принимающим рабочую силу и поставляющим ее.

Одним из проявлений интернационализации и глобализации хозяйственной и социально-культурной жизни человечества, последствий острых межнациональных противоречий, войн, чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий являются крупномасштабные внутристрановые и межстрановые перемещения трудовых ресурсов в разных формах. Мировое сообщество столкнулось с необходимостью координации усилий многих стран по разрешению острых ситуаций и регулированию миграционных потоков.

Для Казахстана проблемы международной трудовой миграции становятся также актуальными, поскольку политический и экономический курс развития страны ориентирован на открытость, активную интеграцию в мировое сообщество. Казахстан столкнулся с проблемами международной миграции: приток беженцев и переселенцев, «утечка умов» за границу, рост нелегальной миграции и т.д.

В этой связи назрела необходимость в исследовании особенностей, причин и факторов международной миграции рабочей силы и разработке рекомендаций по совершенствованию регулирования этого процесса в Казахстане.

Существуют различные теории, объясняющие международную миграцию населения.

В структурных теориях миграции особо подчеркивается значение экономических и трудовых факторов в миграционных потоках между регионами. Различия в оплате труда, экономическая выгода – так понимаются главные причины миграции в этой группе теорий.

В работах известных ученых Е. Ли, Р. Харриса, М. Тодаро, М. Тапиноса [1] миграция трактуется как следствие неравенс-

тва условий, существующих в странах-донорах и странах-реципиентах, либо как результат неравновесий внутри обеих групп стран. Эти авторы попытались конкретизировать движущие мотивы миграции и установить количественные зависимости между отдельными факторами и интенсивностью миграционных потоков.

Главная функция миграции населения заключается в обеспечении количественного и качественного соответствия между спросом и предложением рабочей силы различного профиля и различной квалификации в разных странах, районах и населенных пунктах. Различают миграцию внутреннюю и внешнюю. Внутренняя миграция рабочей силы (между регионами страны, из села в город) является формой перераспределения трудовых ресурсов, а также фактором изменения состава и размещения населения, при этом численность населения не меняется. Внешняя миграция влияет на численность населения страны, увеличивая или уменьшая его на величину миграционного сальдо [2].

Одни экономисты считают, что международная трудовая миграция – это совокупность всех форм территориальной подвижности населения, связанных с трудовой деятельностью на территории другой страны [3, с. 24]. Другие считают, что международная трудовая миграция – это способ устранения внутреннего дисбаланса на рынке труда: если в стране недостаток рабочей силы, то привлекается иностранная рабочая сила, а если избыток, то поощряется отъезд работников для трудоустройства за границу [3, с. 34].

Международная миграция рабочей силы включает: экономические, политические, религиозные причины, объединение и распад государств, природные бедствия, войны, экологические проблемы, причины личного характера. Экономическими факторами международной трудовой миграции являются: тяжелое экономическое положение в стране, безработица, вывоз капитала, деятельность ТНК и др.

В начале 1990-х годов из Центральной Азии (ЦА) наблюдались мощные потоки вынужденной эмиграции: русскоязычного населения, этнических немцев, русских, греков, евреев, украинцев и других. Позже возросли масштабы легальной и нелегальной трудовой миграции коренного населения стран ЦА в Россию, Казахстан и страны дальнего зарубежья.

На сегодняшний день главными экспортерами рабочей силы в ЦА являются Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан. Импортерами рабочей силы являются Россия и Казахстан. Если по-

ток центральноазиатских трудовых мигрантов в Россию велик по абсолютным цифрам, то приток мигрантов в Казахстан выше по относительному показателю (на 1000 человек населения). По миграционному статусу Казахстан является страной исхода, приема и транзита мигрантов. Основные миграционные тренды из Казахстана – это выезд на постоянное место жительства в Россию и небольшой поток трудовой эмиграции. Из Казахстана выезжают в основном квалифицированные рабочие или специалисты (по этническому составу – русские, татары) для работы на предприятиях Сибири. Распространена коммерческая миграция, увеличился выезд в страны дальнего зарубежья. Но численность трудовых эмигрантов из Казахстана значительно меньше по сравнению с другими центральноазиатскими странами [4]. Основным потоком в Казахстан является трудовая иммиграция из Узбекистана и Кыргызстана, немногочисленные потоки трудовых мигрантов из Китая, Турции, других стран дальнего зарубежья, а также репатриация этнических казахов (оралманов) в Казахстан [5].

Кыргызстан экспортирует рабочую силу в объеме 200–500 тыс. мигрантов в основном в Казахстан и Россию. Разница в уровне доходов в странах СНГ, смягчение пограничного режима с Китаем способствовали формированию трудовой миграции из Кыргызстана. Основным регионом исхода мигрантов является южная часть республики. Основной вид деятельности за рубежом – это челночный бизнес, строительство, сфера услуг и сельское хозяйство. Большая часть внешней трудовой миграции из Кыргызстана направлена в Россию, меньший поток – в Казахстан.

Таджикистан испытывает большой отток мигрантов (от 800 000 до 1 000 000 человек), которые трудоустраиваются в России и в Казахстане. Ежегодно они высылают денежными переводами от 2 до 2,5 млрд. долларов США, составляющих 30-50% от ВВП Таджикистана [6].

В Узбекистане миграция охватывает до 8% численности экономически активного населения. Узбекистан отправляет от 0,5 млн. до 2 млн. мигрантов, которые работают в основном в России, Казахстане. В меньшей степени – в Южной Корее, США, Канаде, ЕС, ОАР, Турции. Мужчины занимаются строительством, торговлей на рынках, в аграрном секторе. Основная сфера занятости женщин – общественное питание, торговля, сфера обслуживания, сельское хозяйство [7].

По официальным данным в РФ в 2014-2015 годах наблюдался спад числа пребывающих в

России мигрантов из стран ЦА. Это произошло из-за ухудшения экономической ситуации и девальвации в России, которая значительно сократила доходы мигрантов. Хотя последующее снижение курсов национальных валют государств ЦА несколько нейтрализовало отрицательный эффект снижения доходов приезжающих рабочих. После введения патентной системы трудоустройства в России снизилась доля нелегальных мигрантов.

Остро обстоит ситуация и в Казахстане, где работают трудовые мигранты из ЦА [8]. Девальвация тенге обусловила снижение реальных доходов мигрантов, до 90% которых являются гражданами Узбекистана, наибольшая их часть занята в строительной отрасли. Снижение уровня доходов отрицательно сказывается на экономике Таджикистана, Узбекистана и Кыргызстана, показатели ВВП которых зависят от переводов трудовых мигрантов. Существуют и позитивные факторы сокращения трудовой миграции в Россию и Казахстан – многие бывшие мигранты сегодня трудятся в своих странах, а значит и налоги остаются на родине.

Таким образом, основными факторами сокращения миграции можно считать девальвацию рубля и тенге, ухудшение экономической ситуации в РК и РФ под влиянием мирового финансового кризиса, снижение доходов. Никакие изменения в трудовом и миграционном законодательстве принимающей страны не влияют так сильно на мигрантов, как показатели доходов. Проблема преодоления зависимости экономик ЦА от поступлений мигрантов практически

идентична для каждой страны, трудовые ресурсы должны быть задействованы прежде всего внутри государства.

Казахстан решает проблему безработицы с помощью создания новых рабочих мест в рамках индустриализации. Однако Узбекистан, Кыргызстан и Таджикистан не в состоянии добиться внушительных успехов в промышленном развитии в краткие сроки. На помощь этим странам может прийти институт трудовой «качественной» миграции высококвалифицированных специалистов. Речь идет о многостороннем обмене специалистами в правовом поле ЕАЭС и общей среде ЦА, где навигатором может выступить Казахстан. Взаимная миграция высококвалифицированных специалистов могла бы стать первым шагом оздоровления экономик Таджикистана и Кыргызстана [9].

Миграционные процессы влекут за собой проблемы национальной безопасности РК: очаги социальной напряженности в местах повышенной концентрации мигрантов, локальные вспышки этнических конфликтов, рост ксенофобии, политического радикализма и экстремизма, провоцируемый напряженностью и конфликтами, рост безработицы среди местного населения, вывоз капитала.

Необходимо создавать систему многостороннего сотрудничества в рамках ЕАЭС в области условий безопасности и оплаты труда, социального обеспечения и защиты прав трудящихся-мигрантов, что уменьшило бы риски и дало бы новый толчок развитию экономик стран ЦА.

Литература

- 1 Lewis A.W. Economic development with Unlimited Supply of Labour, Manchester: The Manchester School of Economic and Social Studies. – 1954. – P. 218.
- 2 Большой экономический словарь / под ред. А.Н. Азриляна. – М.: Институт новой экономики, 1997. – С. 584, 587, 332-333.
- 3 Проект терминологического словаря Международной организации миграции. – Вена, 2000. – С.24, 29, 34.
- 4 Региональное измерение трансграничной миграции в Россию / науч. ред. С.В. Голунов. – М.: Аспект Пресс, 2008. – С. 81.
- 5 Трудовая миграция в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане: Аналитический обзор. – Алматы: MOM, 2013. – С. 118.
- 6 Мигранты из Центральной Азии. Аналитический документ. – Таджикистан, 2012. – С. 5-10.
- 7 Узбекистан: проблемы трудовой миграции и возможные подходы к формированию политики. – Ташкент, 2012.
- 8 Специальный доклад «О ситуации с правами мигрантов в Республике Казахстан», под общей редакцией Куаныша Султанова, Тастемира Абишева. – Астана, 2015. – С.161.
- 9 Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Кыргызской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан. – Минск, 2000. – С. 47.

References

- 1 Lewis A.W. Economic development with Unlimited Supply of Labour, Manchester: The Manchester School of Economic and Social Studies. – 1954. – P. 218.
- 2 Bol'shoy ekonomicheskiy slovar' / Pod red. A.N.Azriliyana. – M.: Institut novoy ekonomiki, 1997. – S. 584, 587, 332-333.
- 3 Proekt terminologicheskogo slovarya Mezhdunarodnoy organizatsii migratsii. – Vena, 2000. – S.24, 29, 34.
- 4 Regional'noe izmerenie transgranichnoy migratsii v Rossiyu/ Nauch. red. S.V. Golunov. – M.: Aspekt Press. – 2008. – S. 81.
- 5 Trudovaya migratsiya v stranakh Tsentral'noy Azii, Rossiyskoy Federatsii, Afganistane i Pakistane: Analiticheskiy obzor. Almaty: MOM, 2013. – S. 118.
- 6 Migranty iz Tsentral'noy Azii. Analiticheskiy dokument. – Tadjikistan, 2012. – S. 5-10.
- 7 Uzbekistan: problemy trudovoy migratsii i vozmozhnye podkhody k formirovaniyu politiki. – Tashkent, 2012.
- 8 Spetsial'nyy doklad «O situatsii s pravami migrantov v Respublike Kazakhstan», pod obshchey redaktsiey Kuanysha Sultanova, Tastemira Abisheva. – Astana, 2015. – S.161.
- 9 Soglashenie mezhdou Pravitel'stvom Respubliki Belarus', Pravitel'stvom Respubliki Kazakhstan, Pravitel'stvom Kyrgyzskoy Respubliki, Pravitel'stvom Rossiyskoy Federatsii i Pravitel'stvom Respubliki Tadjikistan o vzaimnykh bezvizovykh poezd-kakh grazhdan. – Minsk, 2000. – S.47.