

## ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ИТАЛИИ

По мере роста экологических проблем, которые приняли характер климатического кризиса, все чаще стали раздаваться требования о необходимости ведения экологической политики, то есть о необходимости направлять человеческую деятельность в соответствии с природой, с помощью и при участии государства и политических партий, для того чтобы обеспечить сохранение в природе экологического равновесия.

### *Проблемы питьевой воды в Италии.*

В водопроводных кранах в ряде регионов Италии течет вода, в которой уровень токсичных веществ в 5 раз превышает допустимую норму по европейским стандартам, создавая тем самым опасность для детей и особенно для новорожденных. Научный комитет выдвинул сигнал тревоги, который был уполномочен комиссией Европейского Союза, для определения состояния итальянской питьевой воды.

Италия – одна из европейских государств, которая больше всех нарушила количество директив, фиксирующих пределы допустимости токсинов в питьевой воде. Тринадцать регионов на протяжении девяти лет не соблюдали пределы допустимости токсинов, установленные Брюсселем. Среди этих регионов отметим Ломбардию, Лацио, Тоскану, Пьемонте, Апулию, Умбрию, Кампанию и Трентино-Альто-Адидже. Европейская комиссия также установила, что к 2012 году итальянская система водоснабжения должна привести показатели к европейским нормам, но итальянское правительство снова попросило отложить исполнение директивы [1].

Министерство здравоохранения Республики Италия установило, что для здорового взрослого человека водопроводная вода не представляет опасности. Но для детей в возрасте до 18 лет и новорожденных, особенно тех, которые употребляют искусственное молоко, а соответственно пьют больше воды, риск довольно высок [1].

Федерация Federutility, которая объединяет местные обслуживающие предприятия, обеспечивающие население водой, успокаивает граждан, утверждая, что присутствие мышьяка, бора и фтора в воде на данный момент не представляет серьезной проблемы: «Опасность существует только тогда, когда ядовитые вещества присутствуют в высоких концентрациях. В

любом случае муниципалитеты, в которых обнаружено превышение допустимых пределов, уже предпринимают все необходимые меры по решению этой проблемы», – сказал Ренато Друзиани, директор гидро-экологической зоны Federutility.

Эксперты из Брюсселя рекомендуют провести дополнительные анализы для групп населения, наиболее подверженных риску, для того чтобы оценить уровень воздействия токсичных веществ, который варьируется в зависимости от типа питания и окружающей среды, в которой проживают люди [2].

Проблема затопления городов и засуха возникает не только на территории Италии, но и по всему миру. Это происходит по одной очень веской причине – парниковый эффект. Из-за тающих ледников уровень воды в морях постепенно поднимается, что ведет к постепенному затоплению некоторых частей Италии, таких как Адриатическое побережье Италии, и уменьшению территории Сардинии и Сицилии. Поднятие уровня воды на один сантиметр заставит Италию потерять 24 тысячи квадратных километров почв – они просто уйдут под воду. С другой стороны – крепчает засуха. В Италии к зонам риска уже отнесли 27% территории. Каждый год приходящие в негодность земли приводят для Италии к потере 28 млрд. тонн сельскохозяйственного урожая [3].

Основные мероприятия в рамках празднования Всемирного дня борьбы с опустыниванием и засухой 2015 года прошли в рамках Всемирной выставки «ЭКСПО-2015» в Милане [4].

#### *Проблема Венеции*

В 1501 году, при дожде Агостино Барбарико, совет десяти, управлявший городом, постановил, что каждому, кто «посмеет так или иначе повредить общественную плотину, проложить под землей трубу, чтобы отвести воду, или же вопреки плану углубить и расширить каналы... отрубят правую руку, вырвут левый глаз и конфискуют все имущество». Быть может, стоит пожалеть о том, что этот указ не остается в силе до наших дней. Главная причина оседания Венеции – вовсе не подъем уровня вод Адриатики, а интенсивное выкачивание подземных вод для нужд промышленных предприятий.

В ноябре 1966 года с залива пришел ураган, волны с грохотом обрушились на беззащитный город. Электричество, телефонная сеть, газоснабжение вышли из строя. Волны смели береговые защитные сооружения, вода ворвалась в первые этажи зданий, в лавки и магазины, в двери собора святого Марка. Лорд Байрон больше полутора веков назад предсказал возможность

гибели Венеции в результате катастрофического наводнения. В сущности, в ноябре 1966 года город чудом избежал этого. Наводнения же меньших масштабов бывают почти ежегодно, а иной раз – и чаще. В 1981 году вода двести четыре раза покрывала площадь Сан-Марко [5].

В самом городе нет промышленных предприятий, нет городского транспорта – исключение составляют только пароходики – «вапоретто». Но в нем нет ни садов, ни парков, поскольку нет земли. На каждом клочке почвы, в кадучках и ящиках, жители выращивают декоративные кусты, виноградные лозы, цветы. Здесь на счету каждое растение. В случае подъема воды сразу после людей – вместе с домашними животными, вместе с деньгами и ценностями – непременно эвакуируют и их. Волны же подтачивают фундаменты домов и сваи набережных. Дно лагуны то поднимается, то опускается. Приливы неумолимо накатываются с Адриатики. Сырость губительно действует на произведения искусства. В восьмидесятые годы соленая вода едва не расточила хрупкий фундамент церкви Сан-Никола дей Мендиколи, построенной в XII веке. Священники вынуждены были постоянно держать в храме лодки на случай наводнения – иначе и причт, и паства могли бы внезапно оказаться в бедственном положении. Для спасения этого здания деньги собирали по подписке, но таких мраморных дворцов и соборов, чье основание веками тает в непрозрачной воде каналов, сотни... Однако же нельзя и построить дамбу, которая навеки преградит приливам путь в город. Дело в том, что систематические наводнения – это не только бедствие, но и благо. Волны Адриатики очищают воду в каналах. Если нарушится водообмен, вода начнет застаиваться, цвести, гнить [5].

#### *Организованная преступность*

Известный факт, что в Италии имеется большое количество преступных групп. Основные направления деятельности таких организаций – южные регионы страны. В основе этих преступных групп лежат бедность и отсталость, но в последние годы они сумели «модернизироваться» и адаптироваться к социально-экономическому развитию государства, заключив с некоторыми его секторами (экономикой, финансами, политическими организациями и т. д.) «пакт о сосуществовании». Нелегальное строительство в Италии и опустошение окружающей среды, которое за этим следует, определенно связаны с организованной преступностью.

После трех лет постоянного уменьшения количество нелегальныхстроек в Италии превыси-

ло порог в 30000, точнее, оно составило 30821, что на 2544 больше, чем в 2001 г., и соответствует росту на 9%. Это породило нелегальное производство 4 204 380 кв. м цемента на сумму 2102 миллиона евро. Общая площадь новых незаконных строений выросла на 400000 кв. м по сравнению с 2001 г., что можно сравнить с более чем 40 футбольными полями. Оборот нелегальной недвижимости вырос также на 317 миллионов евро. Цифры, полученные за последние годы Cresme (центром экономических и социальных исследований рынка строительства и недвижимости) на основе данных, предоставленных Институтом статистики и Enel (Институтом производства и распределения электрической энергии), позволяют нам более детально проанализировать феномен нелегального строительства. После начала сносов в 1999 г. мы стали свидетелями потрясающе позитивного результата: случаи незаконного строительства уменьшились на 2000 в течение второго семестра 1999 г. по сравнению с 1998 г. В 2000 г. уменьшение нелегального строительства составило 13,8% по сравнению с 1999 г., что представляет собой «экономия» в 4633 незаконных зданий. Но начиная уже с 2001 г., как указывает «Доклад об экомافیи», движение на понижение было остановлено решительным образом: только на 2,3% меньше, чем в предыдущем году. В настоящий момент мы наблюдаем настоящую инверсию тенденции. Причину этого найти очень легко: речь идет о том, что Cresme очень выразительно называет его в своем докладе эффектом «освобождения от обязательств», а точнее – нового акта об амнистии в области строительства. К этому стоит добавить ощущение безнаказанности, связанное с замедлением операций по сносу. Криминальные организации, как всегда, извлекли выгоду из этой новой волны нелегального строительства. В четырех регионах с традиционным присутствием мафии сконцентрировалось 55% нелегального строительства, то есть 16914 новых незаконных жилищ [5].

Италия находится под угрозой масштабного нелегального строительства. Кругооборот отходов, в частности, «особых отходов», промышленных и медицинских по происхождению, погружается во все больший хаос. Это доказывается рядом заметных явлений. Организованная преступность проявляет большой интерес к перемещению отходов в Кампании, Калабрии, Апулии и Сицилии. Криминальные организации (не обязательно мафиозные), специализирующиеся на незаконном обороте отходов, создаются повсюду

в Италии, даже в Ломбардии и Умбрии, при том что эти две области не знакомы с этим феноменом.

Кругообороту отходов в Италии угрожает экомافیя; она была обнаружена в результате расследования, которые проводятся и по сей день на основании Декрета Ronchi, который сделал очевидным существование настоящих криминальных организаций не мафиозного характера, которые незаконно участвуют в обороте отходов на всей территории страны. Данные впечатляют: результаты сводного анализа, разработанного Legambiente, предоставлены в распоряжение всех, кто хочет иметь более подробные сведения об итальянской ситуации.

Legambiente собрала данные, изложенные в «Докладе об отходах – 2002», опубликованном Управлением по охране окружающей среды и техническим службам (ARAT) и Национальным комитетом по мониторингу за отходами (ONR) в ходе семинара, прошедшего в октябре 2002 г. Согласно «Докладу об отходах – 2002» «особые отходы», производимые в Италии в 1999 г., представляют собой 72,5 миллиона тонн, из которых 23 – это отходы от строительства и сноса, а 4 – опасные отходы. Согласно «Ежегодному докладу об утилизации отходов» количество «особых отходов», переработанных в 1999 г., – 61,3 миллиона тонн. Простая арифметическая операция позволяет прийти к заключению, что в 1999 году исчезло 11,2 миллиона тонн «особых отходов», опасных и неопасных (в 1998 г. количество исчезнувших «особых отходов» представляло 11,6 миллиона тонн) [6].

Правительство Италии проводит грамотную экомалитику. В Италии первые нормативные акты экологического характера появились в связи с необходимостью защитить качество воды, учитывая ее широкое использование, поскольку промышленные сбросы отработанной и загрязненной воды не позволяли ее повторное использование.

Среди них можно назвать:

1. Королевский Декрет от 11 декабря 1933 г., №1775, приведенный в Сводном тексте положений законов о гидроресурсах и электрическом оборудовании.

2. Королевский Декрет от 27 июля 1934 г., №1265, включенный в Сводный текст санитарных законов.

3. Закон № 366 от 20 марта 1941 г., включенный в Нормы по сбору, транспортировке и переработке городских отходов.

4. Закон от 10 мая 1976 г., № 319 (так называемый Закон Мерли) представляет собой

первое законодательное вмешательство по защите окружающей среды от загрязнения водных ресурсов. Ценность данного акта заключается в том, что законодатель вводит в итальянскую правовую систему понятие контроля за сбросом загрязняющих веществ и определяет пределы концентрации этих веществ в воде.

Новые правила охраны водных ресурсов были введены Декретом от 11 мая 1999 г. №152, в котором нашли свое отражение положения о защите водных ресурсов от загрязнения, касающиеся повторного использования городских водных объектов и положения по защите водных ресурсов от загрязнения, вызванного нитратами, попадающими в почву в процессе сельскохозяйственной деятельности.

Принятию этих законодательных мер предшествовало решение Европейского Суда от 12 декабря 1996 г., дело С-302/95, которое подвергло критике Италию за недостаточное внимание к проблемам охраны водных ресурсов. Таким образом, с принятием Декрета 152/1999, Италия, наконец, вступила в процесс исполнения европейских директив, касающихся защиты водных ресурсов.

Одной из первых попыток регулирования в области охраны атмосферы был Закон от 13 июля 1966 г., № 615 (так называемый Закон Антисмог), устанавливающий меры против атмосферного загрязнения. Этот Закон содержит нормы по использованию термического, промышленного и иного оборудования, производящего выбросы дыма, пыли, газа и запахи, способные изменить нормальное качество воздуха и нанести прямой или косвенный вред здоровью граждан, а также нанести ущерб общественному и частному имуществу.

Согласно этому закону воздух как один из ресурсов требует защиты. На его основе при Министерстве здравоохранения была создана Центральная комиссия против атмосферного загрязнения, наделенная правом:

- а) исследовать любое вещество, имеющее отношение к атмосферному загрязнению;
- б) выражать свое мнение по поводу всех вопросов, касающихся атмосферного загрязнения, представляя их на рассмотрение в общественные и частные организации;
- в) продвигать исследования и изучение проблем, связанных с атмосферным загрязнением.

Сегодня сфера применения этого Закона сузилась, в нее попадает лишь рассмотрение проблематики атмосферного загрязнения и

термического оборудования, используемого в производстве тепла для гражданских целей.

Одним из основных нормативных актов, регулирующих охрану атмосферы, является Декрет Президента Республики от 24 мая 1988 г. №203. Этот Декрет был издан в целях приведения в действие директив ЕЭС 80/779, 82/884, 84/360 и 85/203, содержащих нормы по качеству воздуха, в зависимости от загрязняющих веществ, и по вопросу загрязнения, вызванного промышленным оборудованием. Также в этом Декрете определяется компетенция основных государственных органов, включая органы местного самоуправления.

Законодательное регулирование в отношении отходов явилось результатом бурного развития промышленности в Итальянской Республике и стало неотложной мерой для своего времени. На этот процесс повлияло и то, что Италия уже несколько раз была осуждена Европейским Судом из-за несостоявшейся имплементации положений общеевропейских директив ЕС во внутреннее законодательство. Деятельность по переработке отходов должна быть обязательно регламентирована посредством многолетних программ контроля со стороны государства в целях избежания любого ущерба и вреда здоровью как отдельным гражданам, так и всему обществу. Помимо этого такая деятельность не должна затрагивать общественные интересы.

Декрет Президента Республики от 10 сентября 1982 г. № 915 «Осуществление директив ЕЭС № 75/442, связанной с отбросами, № 76/403Б относящейся к переработке полихлорфенилов, и № 78/319, относящейся к токсическим и ядовитым отбросам» составляет первую нормативную попытку регулирования предмета переработки отбросов.

В начале 1990-х годов из-за серьезных проблем, связанных с переработкой больших объемов отходов, произведенных на территории Италии, возникла необходимость модификации законодательства, которое тогда абсолютно не соответствовало техническим требованиям утилизации и переработки отходов (например; по повторному использованию отходов в последующих производственных процессах или в процессах сгорания для получения энергии). Результатом долгой работы стало принятие Закона № 22 от 5 февраля 1997 г. В данный Закон включены общеевропейские принципы в области обращения с отходами и их повторной утилизации [7].

### Литература

- 1 «Краткая история Италии», <http://tuttaitalia.ru/paese/storia>, 10 November 2014.
- 2 Степаненко В. С. Правовые основы экологической политики Европейского Союза: цели, принципы, действия. – М.: Изд-во НИИ-Природа, РЭФИА, 2004. – 123 с.
- 3 Andrea Gentili « Italian Presidency: Priorities, Insights and Best Wishes», 16 June 2014, <http://www.europeanpublicaffairs.eu/>. 9 April 2015 | by Frank Markovic
- 4 Emiliano Alessandri, Nicole Koenig and Marco Siddi «Priorities and Challenges of the 2014 Italian EU Presidency». Istituto Affari Internazionali (IAI), Rome, Italy (2014), 34-38.
- 5 «Экологические проблемы Италии», <http://from-italy.ru/ekologicheskije-problemy-italii/>
- 6 Abrogato dal D. L.vo 4 agosto 1999 n. 351 (G.U. del 13.10.1999, n. 241).
- 7 Decreto Legislativo 7 marzo 2008, n. 50: Norme di attuazione dello Statuto speciale della regione autonoma Valle d'Aosta/Vallee d'Aoste in materia di dighe. (GUn. 81 del 5-4-2008)

### References

- 1 «The short story about Italy», <http://tuttaitalia.ru/paese/storia>, 10 November 2014.
- 2 Stepanenko V. S. Legal basis for the environmental policy of the European Union: the goals, principles and actions. – M.: Publishing House of the NIA-Nature, REFIA, 2004. 123 pp.
- 3 Andrea Gentili « Italian Presidency: Priorities, Insights and Best Wishes», 16 June 2014, <http://www.europeanpublicaffairs.eu/>. 9 April 2015 | by Frank Markovic
- 4 Emiliano Alessandri, Nicole Koenig and Marco Siddi «Priorities and Challenges of the 2014 Italian EU Presidency». Istituto Affari Internazionali (IAI), Rome, Italy (2014), 34-38.
- 5 The ecological problem of Italy, <http://from-italy.ru/ekologicheskije-problemy-italii/>
- 6 Abrogato dal D. L.vo 4 agosto 1999 n. 351 (G.U. del 13.10.1999, n. 241).
- 7 Decreto Legislativo 7 marzo 2008, n. 50: Norme di attuazione dello Statuto speciale della regione autonoma Valle d'Aosta/Vallee d'Aoste in materia di dighe. (GUn. 81 del 5-4-2008)