

УДК 341.29

С.М. Нурдавлетова

Казахский национальный университет имени аль-Фараби,  
факультет международных отношений, Казахстан, г. Алматы  
E-mail: saniyanm83@mail.ru

## Сотрудничество Республики Казахстан и Европейского Союза в сфере экологии

В данной статье рассматриваются экологические проблемы, существующие в Центральной Азии, в частности в Казахстане. Среди острых проблем Центральноазиатского региона в области экологии и природопользования можно выделить: проблемы охраны природы в районах расположения крупных территориально-промышленных комплексов; проблемы Арала и Приаралья, охрана рационального использования водных ресурсов; нефтяные, радиоактивные и промышленные отходы, загрязняющие реки и озера региона; экологические проблемы в агропромышленном комплексе; опустынивание, загрязнение атмосферного воздуха и т.д. Европейский Союз активно сотрудничает с Республикой Казахстан в области экологии в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Также в статье рассматриваются основные проекты программы Европейского Союза ТАСИС по защите и охране окружающей среды и экологии РК.

**Ключевые слова:** Европейский Союз, Республика Казахстан, Центральная Азия, экологические проблемы, окружающая среда.

S.M. Nurdavletova

### Cooperation of the Republic of Kazakhstan and the European Union in the environmental field

This article discusses the environmental problems in Central Asia, including Kazakhstan. Among the most pressing problems of the Central Asian region in the field of environment and natural resources are: conservation issues in the areas of large territorial-industrial complexes, the problems of the Aral Sea, the protection of water resources management, oil, radioactive and industrial waste, polluting the rivers and lakes of the region, environmental problems in agriculture, desertification, air pollution, etc. The European Union is actively cooperating with the Republic of Kazakhstan in the environmental field in the framework of Agreement on Partnership and Cooperation Agreement. The article also discusses the main projects of the European Union TACIS program for the protection and conservation of the environmental problems of the Republic of Kazakhstan.

**Keywords:** European Union, the Republic of Kazakhstan, Central Asia, environmental issues and the environment.

С.М. Нурдавлетова

### Экология саласындағы Қазақстан Республикасы мен Еуропалық Одақтың ынтымақтастығы

Бұл мақалада Орталық Азиядағы, оның ішінде Қазақстандағы экологиялық мәселелер қарастырылады. Орталық Азияның экология және табиғатты пайдалану салаларындағы өткір мәселелердің ішінен: ірі территориялық-өнеркәсіптік кешендер орналасқан аудандардағы табиғатты қорғау мәселесі; Арал мәселесі; су ресурстарын рационалды қолдануды қорғау; мұнай, аймақ өзендері мен көлдерінің ластануы, радиоактивті және өнеркәсіп қалдықтарын; агроөнеркәсіп кешеніндегі экологиялық мәселелер; шөлейттену; атмосфералық ауаның ластануы және т.б. көрсетуге болады. Еуропалық Одақ Қазақстан Республикасымен Өріптестік және ынтымақтастық Келісімі аясында ынтымақтасуда. Сондай-ақ мақалада ҚР экология мен қоршаған ортаны қорғау бойынша Еуропалық Одақтың ТАСИС бағдарламасының негізгі жобалары қарастырылады.

**Түйін сөздер:** Еуропалық Одақ, Қазақстан Республикасы, Орталық Азия, экологиялық мәселелер, қоршаған орта.

Центральная Азия представляет собой территорию, состоящую из пустынь, степей и гор. В течение многих столетий ее жители боролись со сложным климатом, который отличается низким уровнем осадков и их нерегулярностью и резкими перепадами температуры. При Совет-

ском Союзе продуктивность сельского хозяйства была невысока и ее повышение производилось за счет нерационального использования земельных и водных ресурсов. Последствия аральского кризиса, а также другие антропогенные факторы привели к развитию опустынивания и,

как следствие, к деградации почвы, снижению плодородия орошаемых земель. В настоящее время более половины территории Центральной Азии подвержено процессам опустынивания. Так, площадь деградированных земель в Казахстане составляет 179,9 млн. га или 66 % территории, а в Туркменистане и Узбекистане – до 80%. Опустынивание проявляется не только в территориальном росте, но и в изменении степени биологической продуктивности. Площадь новых пустынь в Центральной Азии увеличилась почти на 100 тыс. кв. км, общая площадь, подверженная опустыниванию, составляет более 1 млн. кв. км, а биологическая продуктивность в отдельных районах снизилась до 50% [1].

Следует отметить огромный потенциал поддержки странам ЦА со стороны ЕС, уделяющим большое значение совместным региональным проектам в области защиты окружающей среды. ЕС установил тесную связь действий, предпринимаемых странами ЦА с ЕС в области разрешения экологических проблем региона. Акцентируя внимание на масштабности проблемы и важности координации действий в разрешении экологических проблем Центральноазиатского региона, бывший Глава Представительства Европейской Комиссии в РК А. Ваддамс отметил, что «решение экологических проблем в Центральной Азии является серьезной задачей, требующей огромных вложений. Для этого ЕС ведет поиск партнеров среди международных финансовых институтов» [2].

Основу в области экологического сотрудничества между ЕС и странами постсоветского пространства заложила программа «Защита экологии Каспия», в которой участвовали Россия, Казахстан, Азербайджан, Туркменистан и Узбекистан. Программа была запущена в апреле 1995 г. по инициативе прикаспийских государств при поддержке и финансировании со стороны Всемирного Банка, Программы развития ООН (UNDP) и Экологической программы ООН (UNEP).

Европейская Комиссия присоединилась к этим программам и стала оказывать значительную техническую поддержку через программу TFCBC с января 1998 г. Основной целью программы было определено обеспечение устойчивого развития экологии Каспия как уникальной экосистемы.

Первая фаза проекта действовала с января 1998 г. по март 2000 г., вторая – с июня 2000 г. по

июнь 2002 г. с общей суммой финансирования 5,5 млн. евро. Приоритетными задачами в рамках проекта были определены следующие: изучение условий и причин подъема воды Каспия; уменьшение существующих и предотвращение появления новых типов загрязнения и ухудшения экологии Каспия и его ресурсов; восстановление и реабилитация тех элементов экологии Каспия (включая биологическое разнообразие), которые деградировали, но имеют потенциал для восстановления; поддержание долговременного устойчивого развития экологии Каспия и ресурсов, как вклад в настоящее и будущее человеческой популяции в регионе.

В рамках проекта были достигнуты определенные результаты. Так, во время второй фазы были созданы тематические центры в четырех прикаспийских странах, участвовавших в данном проекте. В Казахстане, например, работники тематического центра занимались вопросами колебаний уровня моря. В Азербайджане решались проблемы загрязнения морской акватории. В Туркменистане исследовали опустынивание земель Прикаспия. В Российском тематическом центре специалисты занимались созданием законодательной базы Каспийского моря и анализом рыбных и коммерческих биоресурсов [3].

Пять государств, входящих в международный фонд спасения Арала, на территории которых протекают реки, питающие это море, а именно Казахстан, Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан и Кыргызстан подписали на министерском уровне соглашение об управлении водными ресурсами. Эксперты ТАСИС также предложили реализовать несколько новых интересных проектов для совершенствования ирригационных систем.

ЕС в рамках программы ТАСИС долгое время продолжал сотрудничество в экологической области путем выработки новой третьей фазы программы «Управление водными ресурсами и сельскохозяйственное производство в бассейне Аральского моря III». Новая программа была построена на основе второй, и сконцентрирована на поддержке межгосударственных соглашений, координации действий в улучшении управления реками и т.д.

Экологические проблемы Казахстана возникли вследствие интенсивного использования богатых природных ресурсов страны, а также ее обширной территории, среди которых наиболее

остро стоят проблемы снижения уровня воды в Аральском море, радиоактивное заражение Семипалатинского региона и, как повышение уровня воды, так и загрязнения в регионе Каспийского моря.

Основные принципы сотрудничества между Казахстаном и Европейским Союзом в области окружающей среды определены в ст. 54 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Согласно Соглашению, сотрудничество в данной сфере нацелено на борьбу с ухудшением состояния окружающей среды и включает следующие первоочередные направления:

- эффективный мониторинг уровня загрязнения и оценка состояния окружающей среды;
- взаимодействие информационных экологических систем Сторон, относительно состояния окружающей среды;
- устойчивое, эффективное и экологически безопасное производство и использование энергии;
- контроль за качеством водной среды;
- сохранение биологического разнообразия охраняемых регионов, рациональное использование биологических ресурсов и управления ими;
- экологическое образование и информирование [4].

В 2000 г. при содействии США и ЕС в Алматы и Астане были открыты «Региональный экологический центр» и «Межведомственный центр по вопросам изменения климата». Министерством экологии и природных ресурсов был разработан Национальный план действий по экологии.

Задачи в сфере охраны окружающей среды включают поддержку сильной нормативно-правовой базы и проведение экологической политики и практики в соответствии с международными стандартами. Экологически устойчивая и эффективная эксплуатация и использование природных ресурсов, совершенствование природоохранительной инфраструктуры и снижение уровня загрязнения также являются основными целями содействия в данной сфере.

Министерство экологии и природных ресурсов РК при поддержке международных доноров разработало Национальный план действий по экологии (НДПЭ) для устойчивого развития Казахстана. В рамках этого плана были проанализированы экологические проблемы и определены приоритеты по отношению к критериям здравоохранения, охраны окру-

жающей среды и экономического развития. Приоритетная цель ЕС заключается в том, чтобы помочь Казахстану реализовать задачи долгосрочной перспективы и выполнить Национальный план действий по экологии. Также появилась возможность выделения финансовой и технической помощи на решение проблем бассейна Аральского моря, ликвидацию последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

В соответствии с Индикативной программой на 2000-2003 гг. национальные экологические приоритеты Казахстана были определены в трех географических зонах. Первая зона – хрупкая экосистема Северной части Каспийского моря, которая не защищена от утечки нефти с оффшорных буровых и вторжения моря в огромное количество заброшенных нефтяных месторождений.

Во второй зоне, Северно-Восточном промышленном регионе повышение уровня загрязнения воды, земли и воздуха угрожает снижением количества и качества воды в бассейнах рек Иртыш и Нура, необходимых для сохранения жизни населения, дальнейшей индустриализации и роста аграрной деятельности.

Третья зона, находящаяся в Южном сельскохозяйственном регионе, где идет бесконтрольное орошение в бассейне Балхаша и реки Алаколь, потребление питьевой воды сверх нормы и отсутствие мощных систем по очистке воды в Алматы, приводят к снижению уровня воды в озере Балхаш. В разрезе данных трех экологических зон ведутся основные проекты программы ТАСИС по защите и охране окружающей среды и экологии РК.

В настоящее время во всех странах СНГ и Монголии действует общая программа под названием «Совместная экологическая программа» (СЭП), разработанная Европейским Союзом совместно со Всемирным банком, которая позволяет привлекать больше инвестиций в экологический сектор Центральноазиатского региона.

Совместная экологическая программа отражает новый, более рациональный и гибкий подход Европейского Союза к использованию средств программы ТАСИС. В рамках программы СЭП была разработана единая линия сотрудничества ЕС с Международными финансовыми институтами для объединения

усилий, направленных на защиту окружающей среды и экологии Центральноазиатского региона.

Одним из успешных примеров совместного сотрудничества ЕС и Всемирного Банка является проект по Аральскому морю. Исследовав проблему Аральского моря, специалисты Всемирного банка решили осуществить данный крупный проект, основная цель которого заключается в том, чтобы добиться стабилизации уровня северной части моря за счет восстановления гидротехнических сооружений на реке Сырдарья и в ее дельте.

Деятельность по улучшению состояния воздуха г. Алматы признана одной из наиболее приоритетных задач, в разработанном Министерством экологии и природных ресурсов Национальном плане действий по экологии. В полной мере, понимая важность данной проблемы, Европейский Союз решил внести свой вклад в ее разрешение.

Данный проект впервые был представлен на первой рабочей встрече 7 февраля 2001 г. в Алматинском городском управлении охраны окружающей среды. Проект ЕС по борьбе с загрязнением воздушного бассейна Алматы, прежде всего, нацелен на сокращение негативного воздействия, причиняемого вредными выбросами автотранспорта. Конкретными задачами являются создание условий, позволяющих улучшить состояние транспортных средств, качества топлива, привычки водителей, управление дорожными потоками. В рамках проекта проходят обучение специалисты станций технического обслуживания, специализированных лабораторий по контролю за качеством топлива, контролирующих службы дорожной полиции. Проектом предусмотрены также базовые исследования качества воздуха, состояния автотранспорта, особенностей дорожного движения. Европейскими экспертами был разработан ряд рекомендаций и норм в области безопасности окружающей среды – по развитию экологически чистых видов транспорта, регулированию городского автотранспортного движения, улучшению работы станций по техническому обслуживанию автомобилей [5].

Осуществление проекта состоит из нескольких этапов. Во время первого этапа, его подготовительной фазы в течение полутора лет, было закуплено оборудование, разработана база данных и обучен персонал. В 2002 г. было проведено четыре закрытых семинара по проверке

транспортных средств, управлению дорожными потоками, качеству топлива и законодательным актам, состоялся один пленарный семинар по контролю транспортных средств и повышению осведомленности водителей, проведены две обучающие поездки в Европу местных специалистов [6].

Особую важность имеет для нас ориентированность новых правил программы ТАСИС на период с 2000 по 2006 гг. на экологические аспекты. В частности, появляется возможность выделения финансовой и технической помощи Казахстану на решение проблем бассейна Аральского моря, ликвидацию последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Семипалатинский полигон, озеро Балхаш, в целом экологическая ситуация в республике, законодательные аспекты деятельности НПО, обеспечения национальной безопасности, развития СМИ, искоренения коррупции, международные авиалинии как неперемное условие развития Алматы как финансового центра. Это круг вопросов, по которым на постоянных встречах Заседаний Комитета парламентского сотрудничества «РК-ЕС», проходит обмен мнениями. Более того, ЕС по прежнему принимает участие в международных проектах, в частности, по глобальному изменению климата, исследованию генома человека и т. д.

Таким образом, содействие в технической и финансовой помощи Европейского Союза в практическом разрешении экологических проблем как в Центральноазиатском регионе, так и в Казахстане является одним из шагов интегрирования в систему мировой экологической безопасности. Помощь Европейского Союза позволяет справиться с основными проблемами, от решения которых на сегодняшний день зависит не только оздоровление окружающей природной среды, но и развитие здоровой нации и здорового поколения.

В 2007 г. Европейская Комиссия представила всесторонний комплекс мер по введению новой Энергетической Политики в Европе, направленной на стимулирование энергетической безопасности и конкурентоспособности ЕС, а также борьбу с изменениями климата. Комплекс мер, предусматривающий ряд задач по решению проблемы выбросов парниковых газов и возобновляемых источников энергии, направлен на создание внутреннего энергетического рынка и

укрепление эффективного нормативно-правового регулирования.

В основе новой политики лежит главная задача в области энергетики для Европы, а именно, сокращение выбросов парниковых газов в результате потребления энергии на 20% к 2020 г. эта цель позволит ЕС оценить достигнутый прогресс в переориентированности сегодняшней энергетической сферы на стабильность, конкурентоспособность и надежность энергообеспечения.

Это поможет Европе создать энергетическую экономику с высоким уровнем энергоснабжения и низким показателем углекислого газа, что позволит уверенно противостоять будущим трудностям в энергетической области. Это

означает, что ЕС берет на себя руководящую роль в глобальном ускорении новой индустриальной революции, которая принесет пользу как развитым, так и развивающимся странам, убыстряя переход к экономическому росту с низким уровнем выбросов и резко повышая объем производимой и потребляемой местной энергии с низким уровнем выбросов.

В целом, сотрудничество в экологической сфере между РК и ЕС выглядит перспективным. Европейским Союзом позитивно воспринимается то обстоятельство, что Казахстан является единственным государством из Центральной Азии, выбравшим вопросы экологии в качестве приоритетных в отношениях с ЕС.

#### Литература

- 1 Доклад Президента Международной организации экологии и здоровья «Экосан» проф. Ю.Шадиметова. Основные вызовы экологической безопасности и устойчивому развитию в регионах ОБСЕ: Деградация земель, загрязнение почвы и управление водными ресурсами. – Вена, 2007. // <http://www.osce.org/cio/101297>
- 2 Евросоюз привлекает инвестиции для решения экологических проблем Казахстана // Европейский Союз. Новости Европы. – 2002. – №3. – С. 7.
- 3 Каспий и Арал – зоны особого внимания ЕС // Европейский Союз. Новости Европы. – 2000. – №10. – С. 9-10.
- 4 General Report on the activities of the European Union in 1999 // <http://europa.eu.int/abc/doc/off/rg/en/1999/index.htm>.
- 5 The European Commission support the National Environmental Action Plan of Kazakhstan // <http://www.delkaz.cec.eu.int/en/item2/pressre01.htm>.
- 6 Берегись, автомобиль! // Европейский Союз. Новости Европы. – 2001. – №2. – С.9

#### References

- 1 Doklad Prezidenta Mezhdunarodnoi organizaciy ekologiy i zdorovya "Ecosan" prof. U.Shadimetova. Osnovnye vyzovy ekologicheskoi bezopasnosti i ustoichivomu razvitiyu v regionakh OBSE: Degradaciya zemel, zagryaznenie pochvy I upravlenie vodnymi resursami. – Vena, 2007 // <http://www.osce.org/cio/101297>
- 2 Evrosoyuz privlekaet investicii dlya resheniya ekologicheskikh problem Kazakhstana // Evropeiskiy Soyuz. Novosti Evropy.–2002.–№3.–С. 7.
- 3 Kaspий i Aral – zony osobogo vnimaniya ES // Evropeiskiy Soyuz. Novosti Evropy.–2000.–№10.–С. 9-10.
- 4 General Report on the activities of the European Union in 1999 // <http://europa.eu.int/abc/doc/off/rg/en/1999/index.htm>.
- 5 The European Commission support the National Environmental Action Plan of Kazakhstan // <http://www.delkaz.cec.eu.int/en/item2/pressre01.htm>.
- 6 Beregis, avtomobil! // Evropeiskiy Soyuz. Novosti Evropy.–2001.–№2.–С. 9.