

УДК 327.7

Г.А. Мовкебаева

Казахский национальный университет им. аль-Фараби,
факультет международных отношений, Казахстан, г. Алматы
E-mail: gmovkebaewa@mail.ru

Проблема энергетической безопасности в Европейском Союзе

Энергетическая безопасность ЕС является одним из самых важных направлений политики европейских государств. Она представляет собой стратегию, цель которой — добиться энергетической независимости региона и обеспечить энергетическую безопасность всех участников Евросоюза.

Статья посвящена анализу основных составляющих энергетической безопасности Европейского Союза. В статье предпринята попытка проанализировать формирование энергетической политики ЕС, проблемы энергетической безопасности ЕС, меры для обеспечения энергетической безопасности, уровень принятия решений для обеспечения безопасности в энергетической сфере.

Использование системного и структурно-функционального анализа дало возможность не только сделать выводы в отношении современного состояния проблемы энергетической безопасности ЕС, но и применить прогностические методы при оценке внутренних и внешних факторов, влияющих на энергетическую безопасность, выявить механизмы обеспечения безопасности, обозначить проблемы и пути их преодоления.

Ключевые слова: энергетика, энергетическая безопасность, энергетическая зависимость, Европейский Союз.

G.A. Movkebayeva

Problem of energy security in the European Union

EU energy security is one of the most important policies of European states. It is a strategy which aims at achieving the energy independence of the region and ensuring the energy security for all EU members.

This article is devoted to the analysis of major components of the European Union energy security. The article attempts to analyze the formation of the EU energy policy, issues of EU energy security, measures to ensure energy security, the level of decision-making for maintaining the energy sector security.

The use of systemic and structural-functional analysis made possible not only to draw conclusions about the current state of energy security problem of the EU, but also helped to apply predictive methods for assessing the internal and external factors affecting energy security, to identify security mechanisms and reveal problems and ways of their overcoming.

Keywords: energy security, energy cooperation, energy dependence, the European Union.

Г.А. Мовкебаева

Еуропалық Одақтағы энергетикалық қауіпсіздік мәселесі

Мақала ЕО-ның энергетикалық қауіпсіздігін құрайтын негізгі мәселелерді талдауға арналады. Мақалада ЕО энергетикалық саясаттың қалыптасуы, ЕО энергетикалық қауіпсіздік мәселелері, энергетикалық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің шаралары, энергетикалық салада қауіпсіздікті қамсыздандырудың шешім қабылдау деңгейін қарастыру амалы жасалды.

ЕО-ның энергетикалық қауіпсіздігі – еуропалық елдер саясатының ең маңызды бағыттарының бірі. Аймақтың энергетикалық тәуелсіздігін және ЕО барлық қатысушыларының энергетикалық қауіпсіздігін қамтамасыз етуді мақсат ететін стратегия болып табылады.

Жүйелі және құрылымдық-атқарымдық талдауды қолдану ЕО энергетикалық қауіпсіздік мәселесінің қазіргі күйіне қатысты қорытындыларды жасауға мүмкіндік беріп қоймай, сонымен бірге энергетикалық қауіпсіздікке әсер етуші ішкі және сыртқы факторларды бағалауда болжамдық әдістерді қолдануға, қауіпсіздікті қамсыздандырудың тетігін, мәселелерді анықтап оларды шешудің жолдарын айқындау мүмкіншілігін берді.

Түйін сөздер: энергетикалық қауіпсіздік, энергетикалық ынтымақтастық, энергетикалық тәуелділік, Еуропалық Одақ.

Введение

Очевидно, что энергетическая безопасность является одним из ключевых факторов, обеспечивающих стабильное функционирование и развитие любого государства. Поэтому одним из самых важных направлений политики европейских государств является энергетическая безопасность ЕС. Так как страны Евросоюза в большинстве своем относятся к числу импортеров энергоносителей, стержневым фактором обеспечения энергетической устойчивости становится политический контекст взаимоотношений с поставщиками и транзитерами энергоресурсов.

В статье предпринята попытка проанализировать формирование энергетической политики ЕС, проблемы энергетической безопасности ЕС, меры для обеспечения энергобезопасности, уровень принятия решений для обеспечения энергобезопасности.

Представленная работа основана на изучении трудов западных, российских и казахстанских ученых по вопросам развития энергетики, энергетической безопасности, взаимодействию в рамках энергетического диалога: А.Г. Коржубаева, Л.Ю. Гусева, Р. Бикчурина, и др., которые в своих трудах анализируют проблемы энергетической безопасности и политики Европейского Союза. Среди наиболее важных - работы И.Г. Пашковской, в которых рассматриваются проблемы европейской энергетической безопасности. При написании статьи были использованы работы П.Б. Дорана, Ф. Аланда о перспективах формирования системы общей энергетической безопасности в Европе, а также Рознера о соотношении энергетической политики и политики в сфере национальной безопасности.

Использование системного и структурно-функционального анализа дало возможность не только сделать выводы в отношении современного состояния проблемы энергетической безопасности ЕС, но и применить прогностические методы при оценке внутренних и внешних факторов, влияющих на энергетическую безопасность, выявить механизмы обеспечения безопасности, обозначить проблемы и пути их преодоления.

Безопасность в сфере энергетики

В последнее десятилетие наибольшую значимость и актуальность для ЕС приобретают вопросы энергетической безопасности. В современном мире наблюдаются тенденции истоще-

ния исчерпаемых природных ресурсов, в особенности таких необходимых, как углеводороды. В свою очередь, эти изменения приводят к росту цен на энергоносители, к большому спросу и росту цен на энергоносители, весьма значимым становится вопрос сохранения энергетического баланса. Международное энергетическое агентство прогнозирует на ближайшие два десятилетия не падение, а дальнейший рост цен на нефть, который будет сопровождаться упадком резервных мощностей. Проблемы энергообеспечения особенно актуальны для стран ЕС, так как для этого существует ряд причин:

По показателям по потреблению энергоресурсов потребности ЕС стоит на третьем месте после США и Китая. Существенным источником энергоресурсов является Северное море, ресурсов которого, по прогнозам экспертов, при нынешних темпах производства энергии хватит еще на ближайшие восемь лет, что приведет к еще большей зависимости ЕС от иностранных энергетических поставок по сравнению с США.

В результате активных интеграционных процессов, расширения ЕС, наблюдается и увеличение спроса на энергоносители, так как большинство восточноевропейских стран в прошлом входили в систему энергообеспечения СССР, что также порождает новые трудности в создании единой европейской системы энергообеспечения. Если сравнивать показатели потребления энергии в 70-е годы и в 2000-е, то разница увеличилась на 40%.

Достаточно напряженными остаются отношения в сфере энергетического диалога ЕС-Россия. Россия на современном этапе пытается обеспечить себе роль влиятельного актора, активно используя энергетические рычаги в сфере политических и экономических вопросов. Россия не приняла условия одного из определяющих документов в европейской энергетической политике - Энергетической хартии ЕС, также неоднократно вступала в энерготранспортные диспуты с Украиной и Белоруссией.

Таким образом, возрастание цен на энергоносители и стабильная эскалация мировых энергетических запросов, рост которых ожидается приблизительно на 60% в следующие 20 лет привели к крупным дебатам относительно того как в будущем справляться с энергетическими нуждами. В свою очередь, для ЕС с его 27 членами-государствами энергетическая безопасность также

стала приоритетной частью политики. Около 50% импорта ЕС приходится на его энергетические нужды. В процессе происходящих изменений, эксперты Европейской Комиссии прогнозируют увеличение цифр до 65% к 2030 г. [1].

По количественным показателям на 27 стран-членов ЕС, государствам приходится около 17% от общего потребления энергии в мире. Европа импортирует около 50% от общего объема поставок энергоресурсов - чуть более 80% нефти и около 57% природного газа.

Его зависимость от импортируемых источников энергии, особенно природного газа, как ожидается, существенно возрастет в ближайшие десятилетия. Россия, Норвегия, на Ближний Восток и Северная Африка являются самыми крупными поставщиками энергии в ЕС.

Европа покрывала за счет импорта из России 40% своих потребностей в газе (по состоянию на 2008 г.) и 32% потребностей в нефти (по состоянию на 7 сентября 2011 г.) [2].

Последние расчеты аналитиков Дойче Банка свидетельствуют о том, что в 2030 Европейский Союз будет импортировать до 93% нефти и 84% природного газа.

Эксперты прогнозируют, что потребление природного газа в ЕС удвоится в течение ближайших 25 лет, природный газ, в свою очередь, является необходимым элементом выработки энергии на европейском рынке. Потребления природного газа ЕС в настоящее время составляет 18% от мирового потребления. Европейский импорт газа ожидается на уровне чуть более 80% от общего потребления в 2030.

Впервые озабоченность Европы относительно ее энергетической безопасности была спровоцирована в ходе арабского нефтяного эмбарго в 70-е гг. Именно эмбарго способствовало выделению трех главных вопросов. Во-первых, стал вопрос о необходимости расширения сотрудничества в сфере энергетической политики между самими европейскими странами и между Европой и энергопроизводителями мира. Во-вторых, стало ясно, что институциональные механизмы для усиления координации в случае будущих перебоев с поставками были необходимы. В-третьих, консенсус проявился в том, что Европа должна выработать стратегию, которая не позволила бы ей становиться жертвой попыток экспортеров использовать энергоресурсы в качестве политического и экономического оружия в будущем [3].

Создание в 1974 г. Международного Энергетического Агентства, которое стало инструментом Европы в мониторинге и анализе энергетических рынков стал первым ответом на эмбарго. Кроме того, европейские страны стремятся разрабатывать стратегии по диверсификации поставок энергоресурсов. После эмбарго европейские страны начали рассматривать Россию и другие евразийские страны как потенциальных поставщиков энергоносителей.

В 1991 г. ЕС выработал Декларацию Энергетической Хартии в качестве инициативы, направленной на поощрение сотрудничества в области энергетики и диверсификации энергоснабжения Европы. После декларации последовал Договор Энергетической Хартии в 1994 г., который вступил в силу в 1998 г., установив систему правил и соглашений в целях содействия международному энергетическому сотрудничеству. На сегодняшний день 51 страна и ЕС подписали или присоединились к Договору. Договор направлен на создание равных правил, касающихся поощрения иностранных инвестиций в энергетику, свободной торговле энергетическими материалами, продуктами и оборудованием; свободе энергетического транзита по трубопроводам и сетям; повышения энергоэффективности обеспечения механизмов решения споров.

С момента подписания Договора к Энергетической хартии, Европейская Комиссия использовала существующую компетенцию в конкурсе и охране окружающей среды и политике защиты прав потребителей, чтобы попытаться сформировать европейскую энергетическую политику в различных направлениях. К их числу относятся содействие внутреннему энергетическому рынку, развитию альтернативных источников энергии, а также в сотрудничестве с Высоким представителем ОВПБ, в поиске коллективного подхода к внешним связям с нынешними и будущими поставщиками энергии.

В Зеленой книге 2006 г. энергетические отношения ЕС были определены как основополагающие для энергобезопасности ЕС и стабильности [4].

Еще одной важной целью стало расширение внутреннего энергетического рынка ЕС на соседние страны, которое выразилось в подготовке и подписании разноуровневых форм сотрудничества: соглашениями о партнерстве и сотрудничестве, меморандумами взаимопонимания,

соглашениями об ассоциации, механизмами в рамках Европейской политики добрососедства и т.д.

ЕС рассматривался в качестве «ключевого актора в разработке международных соглашений», что включало в себя расширение регулятивной схемы Евросоюза за пределы ЕС [5].

Под воздействием современных вызовов последние политические решения участников ЕС концентрируются на повышении энергетической эффективности, развитии возобновляемых источников и использовании экологически чистых источников топлива, а также снижении общего объема эмиссии парниковых газов.

Все эти тенденции способствовали принятию ряда важных изменений в ЕС, а именно выработке новой энергетической стратегии, нашедшей отражение в ряде документов нормативно-законодательного характера.

Основные пункты стратегии коснулись следующих пунктов:

повышение безопасности поставок энергоносителей;

обеспечение конкурентоспособности Европейской экономики на основе доступной энергии;

устойчивое развитие собственной энергетической системы;

проведение эффективной политики в области экологии [6].

Основой нового подхода должна стать Единая энергетическая политика Евросоюза, которая базируется на шести принципах – единство действий, интеграция национальных рынков, солидарность действий, устойчивость и разнообразие источников, эффективность и научно-технический прогресс и направленная на создание устойчивого, конкурентоспособного и надежно-го энергетического рынка.

В результате ЕС должен превратиться в мирового лидера по реформе и развитию энергетики.

Внутренние и внешние факторы энергетической безопасности

Несмотря на то, что 27 членов-государств вверили часть своих национальных суверенитетов (компетенций) институтам ЕС в различных отраслях как экономическая, торговая политика, энергетическая политика преимущественно остается в компетенции и ответственности самих государств. Решения, касающиеся долгосрочных нефтяных и газовых закупок, развитие и совер-

шение энергетической инфраструктуры, а также использование в конкретных видах топлива продолжают приниматься на национальном уровне отдельных государств-членов.

На современное состояние энергетической безопасности оказывают влияние как внутренние, так и внешние факторы. К внутренним факторам относятся постоянно растущие цены на энергию, уменьшение производства энергии в Европе, также фрагментация внутреннего энергетического рынка, которые породили тревоги относительно способности Европы в будущем удовлетворить собственные энергетические запросы. Среди внешних факторов стоит отметить: растущий глобальный энергетический спрос со стороны растущих экономик, как Китай и Индия; сохранение нестабильности в энергетических регионах; возрастание угроз террористических атак именно на энергетических объектах; очевидная готовность России использовать свою энергетическую мощь в политических целях; рост общественного недовольства по поводу воздействия процессов производства и потребления энергии на глобальные климатические изменения. Неожиданная эскалация ситуации в арабском мире также способствует увеличению тревог относительно энергетической безопасности региона. Арабская весна, повлекшая за собой череду революций стран Северной Африки, беспорядки и гражданские войны в арабских странах прямыми последствиями отразилась на сбоях поставок энергоносителей в Европу. Нестабильность в регионе обострила проблему безопасности обеспечения производства и поставок нефти и газа в европейские страны, сильнее всего пострадали такие государства, как Италия и Испания. Таким образом, важный в геэкономическом отношении регион непосредственно, связанный с Персидским Заливом и Прикаспийским регионом, где сосредоточено до 70% мировых запасов нефти и 40% мировых запасов газа, характеризуется на сегодняшний день высокой степенью нестабильности.

Нефтяные и газовые кризисы между Россией и пограничными соседями также подстегнули страны ЕС в сторону координации внешней политики для обеспечения безопасности и диверсификации поставок энергии. С этой целью государства-члены ЕС согласились начать сотрудничество в процессе формирования внешней политики, сосредоточив усилия на расширении

политического сотрудничества, а также увеличение инвестиций в энергетическую инфраструктуру транзитных стран и стран производителей. Европейские государства в этих целях выделили регионы Центральной Азии и Каспийского и Черного морей в качестве координаторов для такой деятельности. Кроме того, ЕС призвал к созданию Европейского энергетического диалога со странами Африки, имеющих стратегическое значение. Флагманским проектом ЕС в Центральной Азии и Каспийском регионе является трубопровод Nabucco. Предлагаемый трубопровод (первоначально требовал финансирования ЕС в \$ 7 млрд, сейчас по оценкам специалистов, его стоимость может составить \$ 15 млрд) в результате приведет среднеазиатский и каспийский газ в Европу, минуя Россию. Однако потенциал начала строительства современного трубопровода был выдвинут несколько лет назад, и многие эксперты сомневаются в жизнеспособности проекта [7].

Что касается России, некоторые государства-члены надеются институционализировать общие приверженности к рыночным принципам, изложенным в Договоре к Энергетической Хартии через Энергетический диалог России и ЕС и через новое соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Тем не менее двусторонние соглашения по энергетике между некоторыми государствами-членами, в частности, Германии, Италии и Болгарии, с одной стороны, и Россией с другой, освещают продолжающиеся разногласия внутри ЕС о том, как лучше всего вести дела с Россией.

Регион Каспия и Центральной Азии не является равносильным энергетическому потенциалу России, однако может выступать в качестве еще одного важного альтернативного источника нефтяных и в особенности газовых ресурсов. Диверсификация газового импорта Евросоюза в будущем к 2020 г., благодаря проделанной работе, может привести в дополнение к 150 млрд кубометров российского газа еще 300 млрд кубометров.

Стратегия Европы направлена на укрепление отношений со странами Центральной Азии с тем, чтобы обеспечить свободный доступ на энергетический рынок. Тем не менее, как отмечают многие специалисты, изучающие отношения Центральной Азии и ЕС, отмечают, что Евросоюз пока далек от региона Центральная Азия. Европе придется сделать немало для того,

чтобы занять прочные позиции на энергетическом рынке, так как Центральная Азия и Казахстан находятся не только в сфере интересов ЕС.

Усиление позиций ЕС в регионе обусловлено намерением Евросоюза диверсифицировать американское и российское политическое влияние и перевести эти отношения в экономическую плоскость. ЕС является крупным потребителем экспорта стран Центральной Азии, а с диверсификацией энергетических потоков и с расширением энергосистемы центральноазиатские страны обретут стабильный рынок сбыта. Европа ищет пути на рынки Центральной Азии, для предотвращения ситуаций, подобных той, когда Россия сократила поставки газа через территорию Украины, а длительные перерывы в поставках энергоносителей опасны для экономики и могут привести к дестабилизации не только отдельного государства, но и целых регионов. Это делает Европейский Союз крайне заинтересованным в диверсификации энергетических ресурсов поставщиков и маршрутов.

Новые стратегические задачи ЕС в области энергообеспечения нашли отражение в спектре нормативно-правовых актов, призванных решать конкретные задачи, как в рамках регионального сектора энергетики, так и в рамках международных связей ЕС с энергопоставщиками.

Заключение

В таких условиях, Европейская комиссия стремится к укреплению многосторонних механизмов, в том числе Энергетической хартии, для лучшей координации глобальной энергетической политики между потребителями, транзитными странами и странами производителями.

Хотя европейские лидеры больше на словах говорят о необходимости расширения сотрудничества в области энергетики, успех энергетической стратегии ЕС, вероятно, будет зависеть от способности государств-членов преодолеть различия в решении трех основных задач. Во-первых, как наладить прочные партнерские отношения с энергетическими производителями и транзитными регионами, во-вторых, как использовать и развивать традиционные и альтернативные источники энергии, стремясь ограничить общее потребление и, в-третьих, как сформировать эффективные внутренние системы для обеспечения надежных и безопасных поставок энергоносителей для всей Европы.

В сфере обеспечения энергетической безопасности, в рамках новой стратегии выбран курс на диверсификацию энергетических векторов стран Европейского Союза, который должен

способствовать уменьшению зависимости ЕС только от одного поставщика, расширяя источники энергопоставок, путей снабжения, способствуя также увеличению запасов нефти и газа.

Литература

1 Energy Overview, Council of the European Commission, June 2006; An Energy Policy for Europe, Communication From the Commission to the European Council and the European Parliament. COM(2007) 1. January 10, 2007// http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&lg=en&type_doc=COMfinal&an_doc=2007&nu_doc=1>. (дата обращения 17.03.2013) [n1].

2 EU Energy Policy Data, European Commission Document SEC(2007)12, January 10, 2007; The European Commission's Energy and Transport in Figures, Statistical Pocket Book 2007, available at [http://ec.europa.eu/dgs/energy_transport/figures/pocket-book/2006_en.htm] (дата обращения 21.03.2013) [n2].

3 Polish Press Slams Germany's Schroeder over Gas Pipeline Deal, Agence France- Presse, December 12, 2005 (дата обращения 15.04.2013) [n3].

4 European Commission (2006). Green Paper. A European Strategy for Sustainable, Competitive and Secure Energy. COM (2006) 105 final. Brussels. 08 March 2006 // http://ec.europa.eu/energy/strategies/2006/2006_03_green_paper_energy_en.htm[n4].

5 External Energy Relations (2006). External Energy Relations – from Principles to Actions. Communication from the Commission to the European Council, Brussels 12 October 2006, COM(2006). http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&lg=en&type_doc=COMfinal&an_doc=2006&nu_doc=1>. (дата обращения 15.03.2013) [n5].

6 Аланд Ф. Политика Европы в области повышения энергетической эффективности// <http://energohelp.net/articles>(дата обращения 18.04.2013) [n6].

7 Both the Commission's Green Paper and more detailed action plan are available at [http://ec.europa.eu/energy/energy_policy/index_en.htm] (дата обращения 12.03.2013) [n7].

8 Energy Overview, Council of the European Commission, June 2006; An Energy Policy for Europe, Communication From the Commission to the European Council and the European Parliament. COM(2007) 1. January 10, 2007// http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&lg=en&type_doc=COMfinal&an_doc=2007&nu_doc=1>. (дата обращения 17.03.2013) [n1].

9 EU Energy Policy Data, European Commission Document SEC(2007)12, January 10, 2007; The European Commission's Energy and Transport in Figures, Statistical Pocket Book 2007, available at [http://ec.europa.eu/dgs/energy_transport/figures/pocket-book/2006_en.htm] (дата обращения 21.03.2013) [n2].

10 Polish Press Slams Germany's Schroeder over Gas Pipeline Deal, Agence France- Presse, December 12, 2005 (дата обращения 15.04.2013) [n3].

11 European Commission (2006). Green Paper. A European Strategy for Sustainable, Competitive and Secure Energy. COM (2006) 105 final. Brussels. 08 March 2006 // http://ec.europa.eu/energy/strategies/2006/2006_03_green_paper_energy_en.htm[n4].

12 External Energy Relations (2006). External Energy Relations – from Principles to Actions. Communication from the Commission to the European Council, Brussels 12 October 2006, COM(2006). http://eur-lex.europa.eu/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexplus!prod!DocNumber&lg=en&type_doc=COMfinal&an_doc=2006&nu_doc=1>. (дата обращения 15.03.2013) [n5].

13 Аланд Ф. Политика Европы в области повышения энергетической эффективности// <http://energohelp.net/articles>(дата обращения 18.04.2013) [n6].

14 Both the Commission's Green Paper and more detailed action plan are available at [http://ec.europa.eu/energy/energy_policy/index_en.htm] (дата обращения 12.03.2013) [n7].