

Қазіргі әлемдегі
Қазақстан
Республикасы

Республика Казахстан
в современном
мире

The Republic of
Kazakhstan in the
modern world

УДК 327.7

К.Н. Шакиров

Казахский национальный университет им. аль-Фараби,
факультет международных отношений, Казахстан, г. Алматы
E-mail: kshakirov1954@mail.ru

Казахстан и ООН: внешнеполитические инициативы Н. Назарбаева сквозь призму двух десятилетий

Развитие Республики Казахстан в условиях провозглашенной Независимости выявило мощнейший миротворческий потенциал страны, которым до сих пор не обладало и не обладает ни одно государство мира. Благодаря усилиям в сфере внешнеполитической деятельности Президента РК Н. Назарбаева и его команды, мировое сообщество в течение более чем двух десятков лет стало свидетелем не только неизвестного до этого прецедента – добровольного отказа государства от ядерного вооружения, но многочисленных его усилий по нормализации обстановки как в сфере разоружения, так и в устранении потенциально конфликтных ситуаций между странами на региональном и международном уровне. Свою однозначно миролюбивую позицию Казахстан провозгласил устами Н. Назарбаева, впервые выступавшего в 1992 году на Генеральной Ассамблее ООН в качестве Главы независимого государства. С тех пор миротворческая позиция нашей страны не только не изменилась, но и стала главенствующей во внешнеполитической деятельности. Более подробные факты в обоснование изложенного даны в приводимом автором материале.

Ключевые слова: ООН, ОБСЕ, ОИК, Казахстан, Н. Назарбаев, внешняя политика, безопасность.

K.N.Shakirov

Foreign policy initiatives of N. Nazarbayev in the light of decade

The development of the RK in the condition of proclaimed Independence revealed the powerful peacemaking potential of the country which hasn't been gained by any country of the world and is not still achieved. Thanks to the efforts in the sphere of foreign policy activities of President of the RK N.Nazarbayev and his administration, the world community has witnessed the voluntarily denouncement of nuclear armaments of the country, and stabilization of the situation in the sphere of disarmament and prevention of potential conflicts among countries at the regional and international arenas. It was N.Nazarbayev who made a speech in 1992 at the UN General Assembly proclaiming firmly peaceful position of Kazakhstan, as a leader of the independent state. Since that time the peacemaking position of our country is being continued, and has become the core challenge of the foreign policy of the country. More details are given in the author's enclosed material.

Keywords: the UN, OSCE, OIC, Kazakhstan, N. Nazarbayev, foreign policy, security.

К. Шәкіров

Н.Ә. Назарбаевтың онжылдықтар ішіндегі сыртқы саяси бастамалары

Тәуелсіздік жариялағаннан бері Қазақстан әлемде бір де бір мемлекетте болмаған күшті бітімгерлік әлеуетін көрсетті. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың және оның командасының атсалысуымен сыртқы саясат саласы қызметінде жиырма жылдан астам уақыт аралығында әлемдік қауымдастық осы уақытқа

дейін болмаған оқиғаға куә болды. Мемлекеттің ядролық қарудан өз еркімен бас тартуы, саяси ахуалдың реттелуі, ядролық қарусыздану саласына да бірнеше рет күш салуы, аймақтық және әлемдік деңгейде елдер арасында шиеленістердің көзін жоюы батыл қадамдардың бірі болды. 1992 жылы БҰҰ-ның Бас Ассамблеясында сөйлеген сөзінде Тәуелсіздік мемлекеттің Елбасы Қазақстанның бітімгерлік ұстанымын жариялады. Содан бері еліміздің бітімгерлік ұстанымы өзгеріп қана қоймай, сондай-ақ сыртқы саясат қызметінің басты бағыты болып табылады. Негіздеме ретінде баяндалған нақтырақ деректер автордың материалында берілген.

Түйін сөздер: БҰҰ, ЕҚЫҰ, ИКҰ, Қазақстан, Н. Назарбаев, сыртқы саясат, қауіпсіздік.

В марте 1992 года Казахстан был принят в ООН, и с этого периода у страны появилась возможность на концептуальном мировом уровне не только заявить о себе, но и активно приобщиться к решению общечеловеческих проблем.

В этой связи в немалой степени определяющее значение для восприятия мировым сообществом степени самоидентификации и собственного позиционирования молодого независимого государства имело первое выступление в ООН Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева, состоявшееся на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи.

Сегодня, ровно 20 лет спустя, считал бы интересным и более того весьма полезным оценить его с позиций, которые характеризуют достигнутые успехи при реализации инициатив, выдвинутых Н. Назарбаевым во внешней политике за столь непродолжительное по историческим меркам время.

Первое, на что хотелось бы обратить внимание, – это констатация Н. Назарбаевым того непреложного факта, что «сегодня мир вплотную подошел к той черте, за которой смутные вызовы будущего заставляют нас перейти к новому качеству координации и организации наших совместных усилий. Мы должны уяснить, в чем же суть этого неизвестного нам нового, и начать осваивать его в рамках всего сообщества, своего континента, своего региона и своей страны».

Именно на этих аспектах – *мировом, региональном и страновом*, Глава государства сакцентировал внимание участников Генеральной Ассамблеи. Более того, каждый из названных аспектов нашел отражение во внешнеполитической деятельности нашей страны в течение прошедших двух десятилетий независимого развития Казахстана.

Первый аспект, по мнению Н. Назарбаева, это *мировое сообщество и новая роль Организации Объединенных Наций в мире*. В этой связи была отмечена поддержка Концепции Бутроса Гали по превентивной дипломатии, которую

Президент РК назвал крайне своевременной, политически рациональной инициативой. Важное место в ней занимают как условия поддержания общественно-политической стабильности, лежащие на поверхности, так и проблемы, само существование которых требует глубокого прогностического анализа.

Президент РК констатировал, что многолетняя сложность отношений Востока и Запада не может раствориться с распадом бывшего СССР. В этой связи, может быть, стоит подумать о том, чтобы перенацелить вектор усилий Организации Объединенных Наций на подлинное предотвращение конфликтов, на их глубинный источник. В частности, в докладе отмечалось, что «даже один прецедент с пересмотром ныне существующих границ вызовет цепную реакцию геополитического распада с непредсказуемыми последствиями».

К месту будет сказать, что дальнейшее развитие ситуации в отдельных регионах мира, а именно распад Югославии, война за Нагорный Карабах, Южно-Осетинский конфликт и др. – лишь неполный перечень событий, со всей очевидностью подтвердивший слова Главы нашего государства.

Учитывая, что нехватка финансовых средств тормозит наращивание миротворческих усилий Организации Объединенных Наций, Н. Назарбаевым было предложено в порядке проявления своей доброй воли начать формирование фонда миротворческих усилий Организации Объединенных Наций по формуле «один плюс один», означающая, что каждое государство, начиная передавать в него 1 процент от своего оборонного бюджета, ежегодно увеличивает свои отчисления на все тот же 1 процент. Таким образом, уже через 10 лет эта миротворческая сумма десятикратно возрастает.

Данная акция, по мнению Президента РК, несколько не ущемила бы, а напротив, реально укрепила национальную безопасность каждого члена мирового сообщества.

Второй аспект, на котором остановился в выступлении Н. Назарбаев, это проблема мира и безопасности в Азии, или еще шире – Евразии. Речь в докладе шла об инициативе Республики Казахстан по проведению Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

Надо признать, что в первом выступлении Президента РК в ООН констатировалось, что идея создания структур безопасности и сотрудничества в Азии по типу ОБСЕ в Европе давно витает в воздухе, но пока не находит широкой поддержки.

Третий аспект, который затронул Президент РК в своем выступлении в ООН, коснулся процессов, происходящих в СНГ. По его мнению, хрупкая конструкция Содружества, созданного в конце 1991 года, пока не в полной мере учитывает вековые традиции взаимодействия стран и народов этой части Евразии. В результате процессы перехода к экономике свободных рынков и демократии в СНГ сопровождаются нарастанием социально-экономической и политической нестабильности, обострением существующих конфликтов и порождением новых.

По мнению Н. Назарбаева, идеи о раннем обнаружении конфликтов и превентивной дипломатии могут найти в рассматриваемом случае свое практическое воплощение. В первую очередь, речь идет об укреплении существующих в СНГ «зон стабильности» и постепенном расширении их границ за счет снижения напряженности в очагах конфликтов. В этих целях Генеральной Ассамблеи было предложено создать региональный центр или комиссию Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии в Центральной Азии, а штаб-квартиру разместить в столице Казахстана.

Особое внимание в своем выступлении Президент РК обратил также на жизненно важные вопросы экологии и охраны окружающей среды. По мнению докладчика, для Казахстана они воплощены, как минимум, в двух словах – Арал и Семипалатинск. Высыхающее Аральское море – это зона экологической катастрофы, которая требует экстренной и масштабной международной помощи. В этой связи Н. Назарбаев обозначил перед мировым сообществом проблему воды в центральноазиатском регионе, отметив, что уже сейчас необходима ускоренная разработка специальных проектов ООН, предусматривающих поэтапное эффективное решение проблемы обе-

спечения водными ресурсами в Центральной Азии.

Президент РК призвал оказать активную международную помощь и в решении проблем Семипалатинского ядерного полигона, одного из двух крупнейших в мире, построенного на казахстанской земле против воли народа. Решением нашего правительства мы закрыли этот источник смерти, но нужны колоссальные средства, чтобы оздоровить этот регион, проводить лечение пострадавших, обезопасить новорожденных детей, отметил Президент.

Свое выступление Н. Назарбаев завершил словами: «Первые полвека существования Организации Объединенных Наций носили на себе отпечаток конфронтации сверхдержав, отягощенной противостоянием военных блоков. Ныне у мирового сообщества появился исторический шанс – обрести в лице Организации Объединенных Наций органы эффективного сотрудничества во имя мира и прогресса. Нам предстоит сделать все возможное, чтобы в полной мере его использовать».

Сегодня, по прошествии 20 лет после первого выступления Н. Назарбаева в ООН, мировое сообщество со всей очевидностью признает, что эти слова Главы нашего государства не только явились призывом к активизации деятельности авторитетной международной организации, но и стали воплощаться в многочисленных озвученных им внешнеполитических инициативах Казахстана на мировой арене.

Как известно, наша страна в одностороннем порядке добровольно отказалась от ядерного арсенала, получив взамен гарантии со стороны постоянных членов Совета Безопасности. В декабре же 1993 года Казахстан ратифицировал Договор о нераспространении ядерного оружия в качестве неядерного государства. Относительно недавно Президентом была выдвинута идея учредить на уровне ООН Международный день действий против ядерных испытаний. Глава государства предложил также разработать и принять ООН Декларацию безъядерного мира. В августе 2012 года на международной антиядерной конференции в Астане выдвинута инициатива «АТОМ».

В этом году международное сообщество отмечает 20-летие крупной инициативы Президента Н.А. Назарбаева о создании Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Проведенные в рамках СВМДА только за последние два года встречи высокого уровня наглядно показывают, что Н. Назарбаевым были сделаны верные шаги в создании действенного механизма безопасности в Азии. К этому форуму проявляется все больший интерес, и это является хорошей «визитной карточкой» Казахстана, подтверждающей наше стремление внести вклад в укрепление безопасности и сотрудничества в Азии.

Активный интерес в ООН вызвала выдвинутая Президентом Казахстана идея создания Евразийского союза. Сегодня «евразийство» Н. Назарбаева продолжено в виде инициативы региональной интеграции – Таможенного союза Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Беларусь.

Как и в первом своем выступлении в ООН, так и сегодня Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев неоднократно подчеркивает, что долгосрочным интересам нашего государства соответствует глубокая вовлеченность в деятельность СНГ с одновременным развитием конструктивного партнерства и взаимовыгодного сотрудничества с другими странами и международными организациями.

С 1999 года по сегодняшний день Президентом РК был выдвинут ряд новых инициатив и в частности: о продолжении деятельности «Шанхайской пятёрки» и, как следствие, создании ШОС; проекты Евразийского экономического сообщества и создания единой валюты в рамках ЕврАзЭС; идея Съезда лидеров мировых и традиционных религий; предложение создать Реестр мировых экологических проблем; инициативы о создании ЕЭП; предложение о необходимости расширения Совета Безопасности ООН и создании Совета региональных организаций при Генеральном секретаре ООН; предложение провести в Астане саммит ОБСЕ, а также предложение о взаимодействии между ОБСЕ и СВМДА.

Сегодня мировой общественностью широко обсуждаются успешные итоги председательства и инициативы Казахстана в ОБСЕ и ОИК.

Совсем недавно международные инициативы Казахстана пополнились еще одним инновационным проектом – инициативой G-Global. На V Астанинском экономическом форуме Президент Казахстана Н.А. Назарбаев выдвинул пять принципов Мира G-Global: эволюция, а не революция; справедливость, равенство, консенсус;

глобальная толерантность и доверие; глобальная транспарентность и открытость; конструктивная многополярность.

Нельзя не отметить такую инициативу Н. Назарбаева, как «Green Bridge» – Зеленый Мост, широко обсужденную в рамках форума «РИО-20», а также поддержанную мировым сообществом инициативу проведения в Астане всемирной выставки ЭКСПО.

И, наконец, в число миротворческих инициатив Казахстана можно отнести успешный раунд переговоров по ядерной программе Ирана, прошедший в г. Алматы, в котором приняли участие пять постоянных государств-членов ООН Россия, Китай, США, Франция, Великобритания, а также представители Исламской Республики Иран и стран ЕС, а также прекрасно организованную 3-ю Министерскую конференцию стран-участниц Стамбульского процесса, в работе которой приняли участие министры иностранных дел стран, заинтересованных в урегулировании афганской проблемы, и представители международных организаций.

В своем выступлении на открытии данного форума Глава государства выразил мнение, что для решения задач, связанных с развитием Афганистана, следует задействовать возможности города Алматы, как мощного транспортного узла. «Алматы – место размещения международных агентств, в том числе системы ООН. В связи с этим сохраняет актуальность предложения о создании в Алматы международного Центра ООН. Его деятельность будет направлена, в том числе, на постконфликтную реабилитацию Афганистана. Такая структура необходима для координации финансово-экономической помощи этой стране через региональные и субрегиональные представительства ООН и других международных и региональных организаций. Это даст возможность эффективней реализовывать текущие программы и задачи многостороннего сотрудничества в будущем», – сказал Президент Казахстана.

Нетрудно понять, что перечисленные выше – далеко не все инициативы нашего Президента за годы независимости. Несмотря на разную политическую судьбу, они сыграли и играют позитивную роль в общем процессе укрепления международной безопасности и доверия в регионе. И как нельзя лучше подчеркивают искренность его слов, сказанных 20 лет назад в своем первом вы-

ступлении в ООН, которые хотелось бы еще раз повторить: «Ныне у мирового сообщества появился исторический шанс – обрести в лице Организации Объединенных Наций органы эффективного сотрудничества во имя мира и прогресса. Нам предстоит сделать все возможное, чтобы в полной мере его использовать».

Эти слова актуальны и сегодня, и нет сомнения, что образ Казахстана как независимого и миролюбивого государства станет еще солиднее в свете новых инициатив Н. Назарбаева по развитию международного сотрудничества.

Литература

1 Выступление Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 5 октября 1992 г.) // <http://www.s-cica.org>.

2 В центре внимания – Афганистан. Выступление Н. Назарбаева на 3-й Министерской конференции стран-участниц Стамбульского процесса // Казахстанская правда от 27 апреля 2013 г. № 149-150.

References

1 Vistuplenie Presidenta Respubliki Kazakstan Nursultana Nasarbaeva na 47 sessei Generalnoi Assamblee Organisatsi Obiedinennih Nasion (New Nork, 5 octiabria, 1990 g.) // <http://www.s-cica.org>.

2 V zentre vnimania – Afganistan. Vistuplenie Presidenta Respubliki Kazakstan N. Nasarbaeva na 3 Ministerskoi konferentsee stran – uchastnits Stambulskogo protsessa. – Kasahstanskai Pravda ot 27 apreliia 2013 g., № 149-150.