

УДК 327 4/9

О.Н. Шкапяк  
Казахский национальный университет им. аль-Фараби,  
факультет международных отношений, Казахстан, г. Алматы  
E-mail: oxana\_sch@mail.ru

### Новая внешнеполитическая концепция России, что ожидать Центральной Азии?

В феврале 2013 года была утверждена новая внешнеполитическая концепция России. Данный документ определяет основные направления внешней политики Российской Федерации на долгосрочный период. Это уже четвертый доктринальный документ внешнеполитической деятельности России, принятый после распада СССР, и второй принятый в период президентства В.В. Путина. Новая концепция во многом опирается на предыдущие варианты 2000 и 2008-х годов, но в тоже время мы видим обновление в позициях России в различных регионах с учетом изменившейся международной ситуации, в первую очередь, это касается отношений с США. Большое внимание в Концепции уделено странам СНГ, взаимоотношение с которыми определено как приоритетное направление во внешней политике России. Государства Центральной Азии, также входят в сферу традиционных интересов РФ, насколько же изменятся и изменятся ли взаимоотношения России со странами региона, согласно новой внешнеполитической доктрине, автор попытается выяснить в данной статье.

**Ключевые слова:** Концепция внешней политики России, В.В. Путин, Центральная Азия, СНГ, Российская Федерация, регион.

O.N. Shkapiak

#### What are the possible effects of Russia's new foreign policy concept on relationships with Central Asian states?

In February 2013 the new Russian foreign policy concept was approved. This document defines the main directions of the long term traits of the Russian foreign policy. This is the fourth doctrinal document of the Russian foreign policy which was adopted after the collapse of the Soviet Union, and the second that adopted during the presidency of Vladimir Putin. The new concept is based on previous versions in 2000 and 2008 in many respects, but at the same time transformed in some very noticeable ways because of the changed international situation, in particular this applies to the relations with the United States. Moreover much attention recently has focused on the relations with the CIS countries which are defined as a priority in Russia's foreign policy. Central Asian countries are also in Russia's interests. The author tries to reveal possible changes in the relationship between Russia and Central Asian countries, according to a new foreign policy doctrine.

**Keywords:** The Foreign Policy Concept of the Russian Federation, Vladimir Putin, Central Asia, CIS, Russian Federation, region.

О.Н. Шкапяк

#### Ресейдің жаңа сыртқы саяси концепциясы қабылдануының Орталық Азияға тигізер әсері қандай?

2013 жылдың ақпан айында Ресейдің жаңа сыртқы саяси концепциясы қабылданды. Бұл құжатта Ресей Федерациясының ұзақмерзімді сыртқы саяси бағыттары айқындалған. Бұл Ресейдің сыртқы саяси қызметі жөніндегі КСРО құлағаннан кейінгі төртінші, ал В. Путин президенттігі кезіндегі екінші доктриналды құжаты болып табылады. Жаңа концепция 2000 және 2008 жылдары қабылданған құжаттарға сүйенеді, дегенмен өзгерген халықаралық жағдайға байланысты әртүрлі аймақтарға, оның ішінде АҚШ-пен қарым-қатынасқа катысты Ресей ұстанымдарының өзгергендігін байқауға болады. Концепцияда ТМД мемлекеттерімен қарым-қатынас мәселесі Ресейдің сыртқы саясатында басым бағыт ретінде көрсетілген. Орталық Азия Ресейдің дәстүрлі сыртқы саяси мүдделері аясында қалуда. Автор мақалада жаңа сыртқы саяси доктринаның қабылдануымен Ресей және аймақ мемлекеттері арасында қатынастардың өзгеру не өзгермеу мүмкіндігін қарастырады.

**Түйін сөздер:** Ресейдің сыртқы саясатының тұжырымдамасы, В. Путин, Орталық Азия, ТМД, Ресей Федерациясы, аймақ.

12 февраля 2013 года Президент Российской Федерации В.В. Путин утвердил новую Концепцию внешней политики России. Принятие внеш-

неполитических документов, стратегического характера становится уже традиционным явлением для России. Впервые «Основные положения

концепции внешней политики Российской Федерации» появились при президенте Б.Н. Ельцине в 1993 г. Следующая Концепция была принята в 2000 г., когда президентом стал В.В. Путин. Третья Концепция была утверждена в 2008 году президентом Д.А. Медведевым, но разработан документ был еще в период президентства В.В. Путина [1]. Новая Концепция 2013 года то же была утверждена президентом РФ В.В. Путиным, следовательно, из четырех доктринальных документов, определяющих направления внешней политики страны, три были приняты при непосредственном участии В.В. Путина.

Новая концепция внешней политики сохраняет преемственность с предыдущими редакциями, но в обновленном документе были учтены происшедшие изменения на мировой арене «такие масштабные явления, как мировой финансово-экономический кризис, который пока не оставляет всех нас в покое, перераспределение баланса сил в мире, в мировых делах, резкое усиление турбулентности в районе Ближнего Востока и Северной Африки, повышение значимости культурно-цивилизационного измерения конкуренции в мире» [2]. Учитывая происходящие мировые трансформации в Концепции определено место, которое занимает сегодня Российская Федерация, национальные интересы государства, а также методы, которые намерено использовать правительство для проведения внешней политики.

Внешняя политика России отличается прагматизмом, открытостью и предсказуемостью, эти факторы присутствуют и в предыдущих редакциях 2000 и 2008-х годов. Новая Концепция определяет роль России в мире «как уравнивающего фактора в международных делах и в развитии мировой цивилизации» [3].

В Концепции поставлены следующие внешнеполитические цели, которыми будут руководствоваться внешнеполитические ведомства страны, по крайней мере, до конца президентского срока В.В. Путина.

Среди заявленных в новом документе, следует отметить ставшими уже традиционными и присутствующие в Концепциях 2000 г. и 2008 г. цели:

- обеспечение безопасности и сохранение территориальной целостности и суверенитета;
- создание условий для роста экономики

страны, а также модернизации технологий и повышение уровня жизни, укрепление правового государства и реализация прав и свобод человека;

- усиление роли институтов коллективной безопасности, а также решение международных проблем, руководствуясь нормами международного права, при центральной координирующей роли ООН;

- формирование режима добрососедства с сопредельными государствами и содействовать предотвращению и устранению имеющихся очагов напряженности и конфликтов;

- развитие двусторонних и многосторонних отношений взаимовыгодного и равноправного партнерства с иностранными государствами, организациями и форумами на основе принципов уважения независимости и суверенитета, содействии становлению гибких внеблоковых сетевых альянсов;

- укрепление торгово-экономических позиций в системе мирохозяйственных связей, дипломатическое сопровождение интересов отечественных экономических операторов за рубежом, недопущение дискриминации российских товаров, услуг, инвестиций, использование возможностей международных и региональных экономических и финансовых организаций в этих целях;

- всесторонняя защита прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, отстаивание в различных международных форматах российских подходов по теме защиты прав человека;

- распространение и укрепление позиций русского языка в мире, популяризация культурных достижений народов России, консолидация русской диаспоры за рубежом.

Как уже было отмечено выше, данные цели пусть и с небольшими изменениями в формулировках присутствовали в редакциях 2000 и 2008-х годов, но в то же время некоторые задачи не получили дальнейшего развития в Концепции 2013 года. Среди подобного рода внешнеполитических намерений следует отметить «содействие позитивному восприятию Российской Федерации в мире» и «поиск согласия и совпадающих интересов с зарубежными странами и межгосударственными объединениями в процессе решения задач, определяемых национальными приоритетами России, строительство на этой

основе системы партнерских и союзнических отношений, улучшающих условия и параметры международного взаимодействия» [4]. Или, например, «содействие объективному восприятию Российской Федерации в мире как демократического государства с социально ориентированной рыночной экономикой и независимой внешней политикой» [5]. Ничего подобного мы не встретим в доктрине 2013 года, Россия уже не ищет ни позитивного, ни объективного восприятия своего образа на международной арене. Теперь нет необходимости в определении своего места в мировой политике, поскольку, за более чем двадцатилетний период после распада СССР, государство уже смогло утвердиться в качестве активного и влиятельного актора международных отношений, что и подтверждает еще одна внешнеполитическая задача, которую мы встречаем в новом документе «содействие развитию конструктивного диалога и партнерства между цивилизациями в интересах укрепления согласия и взаимообогащения различных культур и религий» [6]. Подобного рода цели может ставить государство, уверенное в своих позициях на мировой арене.

Для продвижения своих интересов и осуществление своей миссии, согласно внешнеполитической доктрине, Россия намерена использовать «мягкую силу», что позволяет воспользоваться широкими возможностями, которые представлены гражданским обществом, гуманитарными и информационно-коммуникационными технологиями. Именно, применяя «мягкую силу» в качестве основных методов защиты своих интересов, Россия намерена действовать во многих регионах, где у нее есть интерес, в том числе и на постсоветском пространстве.

Во всех документах, постсоветское пространство обозначено, как сфера особых интересов России, что связано и с геополитическим расположением государства и с общим историческим прошлым. Отношения с государствами СНГ Россия намерена выстраивать с каждым государством на равноправных и взаимовыгодных условиях. Кроме того, Россия готова продолжать развивать интеграционные процессы на пространстве СНГ. Но развивать отношения стратегического партнерства и сотрудничества на постсоветском пространстве Российская Федерация собирается только с теми

государствами, «которые проявляют готовность к этому».

Постсоветское пространство одно из определений, которое получило широкое распространение в начале 90-х годов XX века, и в основе объединяющего фактора лежит общее историческое прошлое государств бывшего СССР.

Достаточно часто используют определение «страны СНГ», которое объединяло государства, вошедшие в Содружество Независимых Государств, за исключением стран Прибалтики, в СНГ вошли все бывшие советские республики, что позволяло считать пространство СНГ единым региональным комплексом. Но уже в начале XXI века, мы видим, что на данном пространстве нет единства, и выход из СНГ Грузии, демонстрирует хрупкость данного объединения.

Несмотря на все трудности и проблемы, существующие в организации, Россия будет в дальнейшем продолжать укреплять данную структуру в будущем. Российская Федерация выступает за то, чтобы государства СНГ выполняли взятые на себя обязательства по дальнейшему развитию интеграционных процессов. Одной из приоритетных задач в рамках интеграционных процессов на постсоветском пространстве, в Концепции обозначена задача формирования Евразийского экономического союза, который должен не только укрепить хозяйственные связи, стать моделью для объединения стран СНГ, но и призван «стать эффективным связующим звеном между Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом».

В новой внешнеполитической доктрине, отмечается, и дальнейшее стремление России продолжить поддерживать процесс евразийской экономической интеграции, способствовать укреплению Единого экономического пространства и Таможенного союза. Российская Федерация намерена продолжить проведение работы по совершенствованию механизмов нормативно-правовой базы Единого экономического пространства и Таможенного Союза.

Одним из основных направлений сотрудничества России с государствами членами СНГ, является взаимодействие по обеспечению безопасности, Российская Федерация совместными усилиями с другими участниками СНГ намерена противостоять общим вызовам и угрозам, на пространстве СНГ таким, как незаконная

миграция, транснациональная преступность, международный терроризм и т.д. Большую роль в обеспечении безопасности в регионе, Россия отводит Организации Договора о коллективной безопасности. ОДКБ способна противостоять современным вызовам и угрозам, в дальнейшем, Концепция отводит ключевую роль данной организации в сфере обеспечения региональной безопасности, и дальнейшее превращение ОДКБ в универсальную международную организацию. С этой же целью, Россия намеревается укреплять и роль ШОС, не только, в качестве регионального актора, но и глобального игрока.

Таким образом, пространство СНГ является ключевым направлением в региональной политике России. По мнению российского эксперта Р. Гринберга, от характера взаимоотношений России с государствами СНГ, зависит и характер взаимоотношений с Западными государствами. Гринберг уверен, что Российской Федерации необходимо сохранить и саму организацию СНГ в качестве консультативного органа, как место встреч глав государств [7].

С. Лавров в своей статье так же указывает, что ключевым направлением в региональном сотрудничестве России, является пространство СНГ. «Всестороннего сотрудничества на пространстве СНГ, последовательное продвижение проекта евразийской интеграции – это крупный вклад в создание новой международной архитектуры, строительными блоками которой являются региональные интеграционные объединения» [8].

В Министерстве иностранных дел Российской Федерации регионом СНГ занимается департамент стран СНГ. Пространство СНГ разделено на 3 субрегиона, с каждым из них работает отдельный департамент. Так, например, второй департамент, занимается делами Украины, Белоруссии и Молдовы. Третий департамент стран СНГ – Казахстана, Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана и Туркменистана. Четвертый департамент – Абхазии, Азербайджана, Армении, Грузии, Южной Осетии.

Регион Центральная Азия относится к числу важнейших внешнеполитических приоритетов России. Существует несколько точек зрения на определение региона Центральная Азия, как географический регион обширная территория, включающая, в частности Монголию, территорию Синьцзяна и Афганистана. В качестве

политического региона она обладает суженными границами, объединяя пять бывших советских республик, ставших независимыми государствами. В политическом дискурсе постсоветских республик под Центральной Азией понимают бывшие республики Средней Азии (Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан, Киргизстан) и Казахстан.

Центральноазиатский субрегион сегодня считается одним из самых нестабильных в современном мире. Сегодня «происходит трансформация Центральной Азии из периферийной зоны мировой политики в регион, занимающий одну из ключевых позиций в системе геополитических координат евразийского пространства». Географическое расположение, наличие энергетических минеральных ресурсов превращает Центральноазиатский субрегион в сферу интересов крупнейших акторов международных отношений.

Центральноазиатские государства участвуют во многих интеграционных структурах имеющих в регионе, таких, как ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС. Республика Казахстан является участником и таможенного союза и ЕЭП.

Исходя из всего выше перечисленного, мы видим, что Центральная Азия не выделена как отдельный регион в сфере региональных приоритетов внешней политики России, тем не менее, Российская Федерация будет продолжать активно сотрудничать государствами Центральной Азии (как региона входящего в пространство СНГ) как на двусторонней основе, так и в рамках многосторонних организаций.

Таким образом, принятие новой концепции внешней политики Российской Федерации, является необходимым шагом для дальнейшего стратегического планирования. Несмотря на то, что центральноазиатский регион входит в число приоритетных направлений внешнеполитических интересов России, в концепции данное направление фактически не отражено, несмотря на постоянные заявления российской политической элиты о важности данного направления для России. Отсутствие четкой стратегии в отношении с государствами Центральной Азии, может привести, к тому, что Россия будет продолжать вести не всегда последовательную политику, продолжая совершать ошибки, которые уже не раз совершала.

**Литература**

- 1 Шкапяк О.Н. Концепции внешней политики Российской Федерации 1993, 2000 и 2008 годов: сравнительный анализ// Вестник КазНУ. Серия международных отношений и международное право. – Алматы, 2011. - №5(55). – С.9-13
- 2 Оперативное совещание постоянных членов Совета Безопасности Российской Федерации. 15.02.2013//<http://www.scrf.gov.ru>
- 3 Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 12 февраля 2013 г. // <http://www.mid.ru>
- 4 Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 28 июня 2000 г. // <http://www.scrf.gov.ru/documents/25.html>
- 5 Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 12 июля 2008 г.// <http://www.mid.ru/ns-osndoc.nsf/0e9272bfa34209743256c630042d1aa/d48737161a0bc944c32574870048d8f7?OpenDocument>
- 6 Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 12 февраля 2013 г. // <http://www.mid.ru>
- 7 Гринберг Р.О новой концепции внешней политики Российской Федерации // Международная жизнь. – 2012. - №11// <http://interaffairs.ru/author.php?n=aryn&yг=2012&nm=11>
- 8 Лавров С. В. Внешнеполитическая философия России// Международная жизнь – 2013 № 3 // <http://interaffairs.ru/author.php?n=aryn&yг=2013&nm=3>

**References**

- 1 Shkapyak O.N. Kontseptsii vneshney politiki Rossiyskoy Federatsii 1993, 2000 I 2008 godov: sravnitelnyy analiz// Vestnik KazNU. Seriya mezhdunaronyh otnosheniy i mezhdunarodnoe pravo. – Almaty,2011. - #5(55).- S.9-13
- 2 Operativnoe soveshchanie postoyannyh chlenov Soveta Bezopasnosti Rosiyskoy Federazii 15.02.2013//<http://www.scrf.gov.ru>
- 3 Kontseptsiya vneshney politiki Rossiyskoy Federatsii. Utverzhdena Prezidentom Rossiyskoy Federatsii V.V. Putinyim 12 fevralya 2013 g.// <http://www.mid.ru>
- 4 Kontseptsiya vneshney politiki Rossiyskoy Federatsii. Utverzhdena Prezidentom Rossiyskoy Federatsii V.V. Putinyim 28 iyunya 2000 g.// <http://www.scrf.gov.ru/documents/25.html>
- 5 Kontseptsiya vneshney politiki Rossiyskoy Federatsii. Utverzhdena Prezidentom Rossiyskoy Federatsii D.A. Medvedevym 12 iyulya 2008 g.// <http://www.mid.ru/ns-osndoc.nsf/0e9272bfa34209743256c630042d1aa/d48737161a0bc944c32574870048d8f7?OpenDocument>
- 6 Kontseptsiya vneshney politiki Rossiyskoy Federatsii. Utverzhdena Prezidentom Rossiyskoy Federatsii V.V. Putinyim 12 fevralya 2013 g.// <http://www.mid.ru>
- 7 Grinberg R. O novoy kontseptsii vneshney politiki Rossiyskoy Federatsii // Mezhdunarodnaya zhizn. – 2012. - №11// <http://interaffairs.ru/author.php?n=aryn&yг=2012&nm=11>
- 8 Lavpov S.V.Vneshnepoliticheskaya filosofiya Rossii// Mezhdunarodnaya zhizn – 2013 № 3 // <http://interaffairs.ru/author.php?n=aryn&yг=2013&nm=3>