

В.А. Пайзаханова

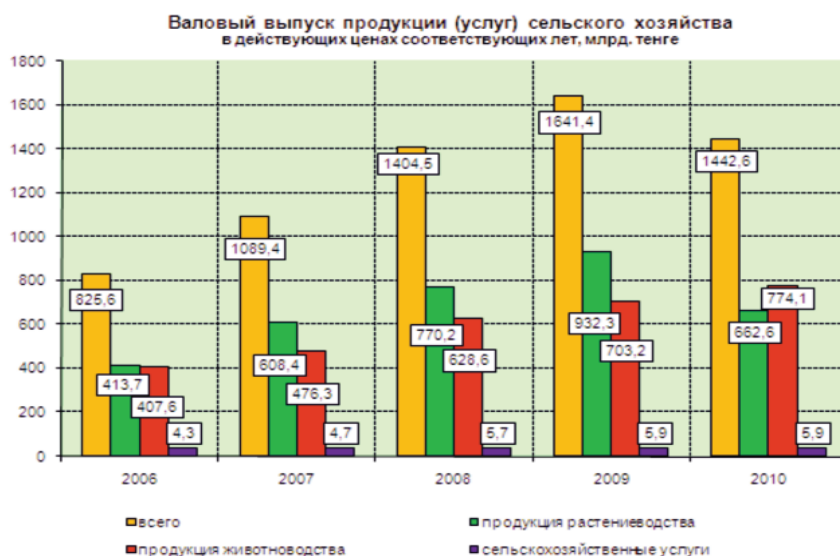
## ПРОБЛЕМЫ ВСТУПЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА В ВТО: ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА

Сельское хозяйство является одной из ключевых отраслей экономики Казахстана. Уровень развития аграрного сектора всегда выступал и продолжает выступать определяющим фактором экономической и общественно – политической стабильности казахстанского общества. Являясь одним из приоритетных направлений развития экономики республики, сельское хозяйство располагает огромным потенциалом и большими резервами, разнообразные климатические условия Казахстана позволяют выращивать почти все культуры умеренного теплого пояса и развивать животноводство. Сельское хозяйство Казахстана характеризуется такими особенностями, как большая площадь территории и малая численность населения, географическая отдаленность от рынков сбыта и отсутствие выхода к морским путям. В современный период оно также вынуждено функционировать в условиях сильной деградации сельскохозяйственных угодий, нарастания экологических и водных проблем, использование физически и морально устаревшей техники и отсталой технологии. В целом, в силу ряда вышеуказанных причин отечественные продукты аграрного сектора являются неконкурентоспособными. К большому сожалению, ясно, что в настоящее время, мы имеем конкурентоспособный сектор только в области выработки первичных продуктов переработки и добычи природных

ресурсов. Высокая доля сырьевых товаров в экспорте сельскохозяйственной продукции делает уязвимой нашу экономику к любым изменениям конъюнктуры на мировых рынках.

Настораживает то обстоятельство, что республика, некогда державшая мировое признание как производитель ряда высококачественных продуктов, сегодня утратила свои позиции, так, например, случилось с яблоками. В настоящее время мы можем обеспечить внутренние потребности лишь на 44 процента, а остальное приходится импортировать.

Республика в то же время является достаточно крупным экспортером сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, на долю которых приходится около 5 процентов всего экспорта страны. Казахстанское зерно является основной экспортной продукцией сельского хозяйства страны, оно поставляется не только на рынки ближнего зарубежья, но и имеет свою нишу на мировых зерновых рынках. Дополнительно к зерну на экспорт поставляются рис, картофель, овощи и бахчевые, говядина, молоко, дрожжи и соль. Производство этих продуктов перекрывает внутренние потребности, в связи с чем их экспорт не сказывается на уровне продовольственной безопасности страны и позволяет республике утвердиться как на мировых, так и региональных рынках продовольствия [1].



Источник: Агентство по статистике РК [2]

Динамика производства валовой продукции сельского хозяйства имеет неустойчивую тенденцию. В частности, темпы производства продукции животноводства растут медленно, а темпы роста продукции растениеводства имеют значительные колебания по годам. Такая ситуация обусловлена двумя причинами. Во-первых, в кризисные 90-е годы в животноводстве было отмечено значительное снижение поголовья скота, а его нынешний рост предопределяется их медленным естественным приростом. Во-вторых, растениеводство весьма сильно зависит от природно-климатических условий. Основными производителями продукции сельского хозяйства являются личные подсобные хозяйства населения, на долю которых приходится более 50% валовой продукции отрасли, в том числе около 86% – продукции животноводства. Анализ состояния сельского хозяйства свидетельствует, что в целом ситуация здесь по-прежнему характеризуется нестабильностью и низкой конкурентоспособностью. Для развития сельского хозяйства страны характерен экстенсивный тип развития. К числу основных проблем и факторов, ограничивающих развитие сельскохозяйственного сектора экономики республики, можно отнести:

- ✓ слабую конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции;
- ✓ снижение доли сельского хозяйства в конечной цене готовой продукции, поскольку в процессе ее реализации возникает значительное число посредников, не имеющих отношения непосредственно к производству;
- ✓ высокий уровень накопленной задолженности сельхозпроизводителей по обязательствам;
- ✓ существенную зависимость сельского хозяйства от климатических условий;
- ✓ неэффективное использование природно-климатического потенциала местности при возделывании сельскохозяйственных культур и выращивании животных;
- ✓ нерациональное использование пашни;
- ✓ многочисленность агропромышленных формирований, размеры которых не позволяют вести сельхозпроизводство с учетом наиболее полного использования материальных, трудовых и иных ресурсов;
- ✓ недостаток квалифицированных кадров и рост численности самостоятельно занятых, что является одной из причин низкой производительности труда в сельскохозяйственном производстве;
- ✓ низкий уровень доходов сельского населения [1].

С целью подъема экономики села за последние десять лет были приняты государственные и отраслевые программы по развитию и поддержке АПК и села, подкрепленные солидными финансовыми ресурсами.

Весомыми аргументами в пользу быстрого вступления Казахстана в ВТО является возможность получения немедленных выгод при открытии рынков других стран для отечественного предпринимательства. Однако вступление РК в ВТО может грозить полной ликвидацией некоторых отраслей народного хозяйства. Во многих странах эту опасность чувствуют острее, особенно в странах Восточной Европы, чья сельхозпродукция оказывается «вдруг» не нужна. Поэтому необходимо принимать соответствующие меры до того, как политики приняли решения и подписали документы. Для Республики Казахстан не может считаться справедливым, если обязательства по вступлению в ВТО будут основаны на сокращении уровня внутренней поддержки, оказываемого государством аграрному сектору. В 1990 г. сельское хозяйство занимало 34% в ВВП, но за годы реформ уровень сельскохозяйственного производства сократился в 2,5 раза, и теперь его доля в ВВП составляет лишь 8,4%. Уровень правительственной поддержки сельскохозяйственных производителей в Казахстане значительно отличается от сложившегося в развитых странах. Так, отношение размера дотаций к размерам агропродукции составляет 80% в Швейцарии, средний уровень в странах Европейского Союза – около 45%, а в Казахстане же его среднее значение, по данным за 2010-1997 гг., было ниже 20%. Страны же ЕС и Япония продолжают защищать свои продовольственные рынки от американских товаров. Европейский Союз тратит половину госбюджета на субсидию сельскому хозяйству, в том числе 7 млрд. долл. на поощрение сельскохозяйственного экспорта. В этих условиях Казахстану также необходимо добиваться специальных мер защиты внутреннего производства сельского хозяйства. Но требования ВТО таковы, что если страна хочет применить подобные меры, нужны серьезные исследования, чтобы доказать, что производителю будет нанесен ущерб импортом [3].

Вступление страны в ВТО предполагает снятие всяких барьеров для импорта и отмену субсидий, предназначенных для внутренней поддержки производства и поддержки экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. При очень слабом развитии и незащищенности, сельскохозяйственный сектор Казахстана не выдержит внешнеторговой экспансии развитых стран,

соседей по региону и стран Евросоюза, которые ежегодно субсидируют экспорт своих фермерских хозяйств в размере 5,6 млрд. евро. Казахстанские фермеры сегодня работают в зоне рискованного земледелия в условиях хронического дефицита сельхозтехники, минеральных удобрений, пестицидов и воды. В результате, себестоимость произведенной ими продукции оказывается настолько дорогой, что становятся невыгодными реализация и доставка внутри страны, и даже из одного региона в другой [3].

Одним из наиболее значимых моментов в рамках ВТО является упразднение государственной монополии на сельское хозяйство, наряду с отменой государственного контроля над импортом и экспортом, сельское хозяйство подвергнется влиянию рыночных механизмов с соответствующими болезненными трансформациями в секторе. Формально считается, что присоединение к ВТО приносит особый статус стране-члену организации, в частности, защиту от неблагоприятного воздействия на сельскохозяйственный сектор другими странами. Доступность новых Агротехнологий и систем управления позволяет ускорить внедрение реформы аграрного сектора и повышения производительности. Однако, с другой стороны, открытие доступа на рынок сельхозпродукции может плачевно сказаться на местном производителе. После прекращения государственной поддержки, выращивание зерна маленькими семейными хозяйствами будет нерентабельным наряду с вновь пришедшими масштабными высокотехнологичными иностранными предприятиями [4].

Из года в год вступать в ВТО все сложнее. Правил все больше, и они ужесточаются. Более того, страны вновь вступившие стараются психологически отыграться на следующих за ними [5]. Очевидно, Казахстану, расположенному между двумя гигантскими странами-участницами данной организации (Членом ВТО Китай является с 2001 г., Россия уже вступит с января следующего года) не избежать вхождения во Всемирную торговую организацию.

При вступлении Казахстана в ВТО вопросы сельского хозяйства для нас должны быть актуальны и стоять на приоритетном месте. Заостряя внимание на одном из ключевых моментов вступления в ВТО – субсидировании сельского хозяйства, то уже сейчас члены торговой организации

выделяют на поддержку этой отрасли гораздо большие суммы, нежели Казахстан. Другое дело, что в аграрном секторе Казахстана трудится почти половина населения страны, поэтому вопрос с сельским хозяйством должен стать для нас наиболее актуальным. Ведь в рамках ВТО поддержку этой отрасли могут заморозить и на без того низких показателях, поскольку правила торговой организации предусматривают фиксацию объемов субсидирования отрасли новыми участниками на том же уровне, что и при вступлении в нее.

Поэтому, необходимо максимально увеличить субсидирование сельскохозяйственного сектора по той простой причине, что размеры субсидий для вступающей в ВТО страны определяются на основе данных о размерах субсидий в течение нескольких последних лет.

Необходимо, также на государственном уровне приступить, наряду с информационно-разъяснительной работой среди сельскохозяйственных предпринимателей о соглашениях ВТО, к подготовке кадров сельского хозяйства для работы в новых условиях на внутреннем рынке после присоединения к ВТО.

Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан [www.minagri.kz](http://www.minagri.kz)  
Агентство по статистике РК

Полуэктов А. “Многосторонняя система ГАТТ: до и после “уругвайского” раунда”, Внешняя торговля, М. – 2010 г. №4, стр. 23-36.

1. Волосатов В.В., Жабко Л.С. Проблемы вступления Республики Казахстан в ВТО // Казахстанский экономический журнал. – 1999 – № 2 – стр. 18-22.

2. Фридкин Л. Вступление в ВТО: 3-й раунд // НЭГ – 2001 – № 22 – стр. 3

\* \* \*

Мақалада ауыл шаруашылығы мәселелерінің ДСҰ-ға (Дүниежүзілік Сауда Ұйымы) кіру шарттары қарастырылған. Ауыл шаруашылығы кәсіпкерлерінің арасында ақпараттық-түсіндіру жұмыстарымен қатар осы салада білікті мамандар үшін жағдай жасауға ұсыныс жасалынған.

\* \* \*

The article describes the problems of agriculture in Kazakhstan's joining in WTO. It is offered besides information-explanatory work among agricultural business, also to create conditions for preparation of qualified personnel in the industry.