

УДК 330.3(1-773)

Ж.К. Закиева

Посольство Республики Казахстан в Венгрии, Венгрия, г. Будапешт

E-mail: zhanat.zaki@mail.ru

### Социально-политические последствия экономического кризиса в Боснии и Герцеговине

Статья посвящена политическим и социально-экономическим проблемам Боснии и Герцеговины, молодого государства Восточной Европы, пережившего гражданскую войну, этнический геноцид и находящегося в стадии глубокого политического кризиса и постконфликтного восстановления и развития. Представлен анализ внешней и внутренней политики, экономического положения страны. Раскрыта взаимосвязь между тяжелым социально-экономическим положением страны и протестными выступлениями населения, недовольного экономической политикой правительства. Рассматриваются проблемы процесса интеграции Боснии и Герцеговины в Европейский союз и НАТО. Приведены примеры решения страной проблемных вопросов, связанных с вступлением в ЕС. Представлена картина политического соперничества внешних акторов за усиления присутствия в стране.

**Ключевые слова:** социально-экономические проблемы, процессы интеграции, ЕС, НАТО.

Zh.K. Zakieva

### Socio-political consequences of the economic crisis in Bosnia and Herzegovina

This article is devoted to the political, social and economical problems of Bosnia and Herzegovina, the young Eastern-European state, which passed through the civil war and ethnical genocide. Currently this country is on the stage of deep political crisis and post-conflict reconstruction and development. There is an analysis of foreign and domestic policy, economic situation of the country. The article reveals the link between the hard social and economic situation and protest demonstrations of the population against the economic policy of the government. There is an analysis of the integration process of Bosnia and Herzegovina towards the European Union and the NATO. There are the examples of the solutions of the problems related the joining to the EU. There is a picture of the political rivalry of the external actors for the strengthening of the influence in the state.

**Key words:** economic problems, processes of integration, EC, NATO.

Ж.К. Закиева

### Герцеговина мен Босниядағы экономикалық дағдарыстың саяси-әлеуметтік мәселелері

Мақала Шығыс Еуропаның жас мемлекеті Босния Герцеговинаның саяси және әлеуметтік мәселелеріне арналған. Бұл ел азаматтық соғысты, этникалық геноцидті бастан кешірген, қазір терең саяси дағдарыс, сондай-ақ тартыстан соңғы қалпына келу мен даму жағдайында өмір сүріп жатыр. Мақалада елдің сыртқы және ішкі саясатына, экономикалық жағдайына талдау жасалды. Елдің әлеуметтік-экономикалық жағдайы мен халықтың үкіметтің экономикалық саясатына наразылық білдіруі арасындағы байланыстар ашылды. Босния мен Герцеговинаның Еуроодақпен және НАТО-мен бірігуі үдерістері қарастырылды. Аталмыш елдің ЕО-ға кіруге байланысты тартысты мәселелерді шешу үлгілері келтірілді. Ел ішіндегі сыртқы факторлардың саяси бәсекелестігінің бейнесі жасалды.

**Түйін сөздер:** әлеуметтік экономикалық мәселелер, интеграция үдерістері, ЕО, НАТО.

Последние события в Боснии и Герцеговине, связанные с массовыми антиправительственными ми демонстрациями, начавшимися 7 февраля

2014 г., и охватившими 20 городов страны, обусловлены глубоким политическим кризисом и ухудшающимся социально-экономическим

положением страны. В основе протестов в стране, спровоцированных массовыми сокращениями рабочих в Тузле, лежит недовольство населения экономической политикой правительства, в частности, закрытием государственных заводов, в которых была занята значительная часть населения страны. Причинами послужили также массовая безработица, достигающая 40%, нищета, порядка 19% населения живет за чертой бедности, коррупция, должностные злоупотребления.

Задолго до массовых беспорядков политическая ситуация в стране, по мере приближения парламентских выборов, намеченных на октябрь 2014 г., характеризовалась как не совсем благоприятная в силу нерешенности основной проблемы – распределение властных полномочий между федеральным центром и энтитетами – Федерацией Боснии и Герцеговины и Республикой Сербской (ФБиГ и РС) [1]. На практике Босния и Герцеговина представляет собой сосуществование двух обособленных государственных, в которых проживают 54% босняков (мусульман), 33% сербов (православных) и 11% хорватов (католиков). Основной причиной для разногласий между ФБиГ и РС является процесс проведения в стране основных реформ, направленных на объединение государства, что является необходимым условием для начала рассмотрения вопроса о вступлении БиГ в ЕС.

Попытки реализации требований ЕС встречают сопротивление Республики Сербской, которая считает, что изменение существующей модели устройства государства приведет к объединению страны и усилению роли мусульманского большинства. Продолжающееся разделение страны значительно тормозит развитие экономики государства в целом. При этом две автономии скорее не сотрудничают, а соперничают друг с другом. Отсутствие консенсуса в правящей коалиции относительно экономической политики тормозит проведение необходимых реформ и подтверждает мнение о том, что данный процесс при двух, по сути, независимых экономиках невозможен.

Страна в течение последних лет находится в сложном экономическом положении. Промышленное производство погружено в стагнацию. Босния и Герцеговина воспринимается как страна высокого политического риска, что препятствует притоку иностранных инвестиций.

Согласно официальным данным, рост ВВП страны в 2013 г. составил 1,7%, в номинальном

выражении – 31,6 млрд. долл (8,133 тыс. долл. на душу населения). Дефицит госбюджета равен 6% от уровня ВВП. Средняя заработная плата составляет 400 евро. Уровень безработицы составил 43,3%, инфляция отмечена на уровне 3,7%. Объем прямых иностранных инвестиций – 435,1 млн. долл. Внешний долг страны в первой половине 2013 г. составил 28,5% от ВВП или 9 млрд. долл. [2].

Основное внимание уделяется поддержанию макроэкономической стабильности, которая обеспечивается во многом искусственно и достигается не посредством подъема экономики, а за счет внешних ресурсов. При этом надо отметить активность турецкого бизнеса, который стремится закрепиться в Боснии посредством строительства промышленных объектов и монополизации сферы услуг. Главным инструментом экономической политики по-прежнему является проводимая Центральным банком Боснии и Герцеговины политика «валютного комитета», предполагающая жесткую привязку курса общенациональной валюты – конвертируемой марки к евро. Принятие в 2012 г. «Экономической и налоговой программы на 2012-2014 гг.» способствовало поступлению поддержки со стороны МВФ в размере 404 млн. евро [3]. Крупнейшим кредитором является Всемирный банк. Эти меры привели к росту активности малых и средних предприятий, ввиду получения ими доступа к финансированию ЕС. Вместе с тем перехода к производству продукции с высокой добавленной стоимостью не наблюдается.

В стране активными темпами идет приватизационный процесс. Крупные суммы расходуются на обслуживание внешнего долга. Следует отметить, что выполнение «Экономической и налоговой программы на 2012-2014 гг.» отчасти спасло экономику страны от банкротства под влиянием глобального экономического кризиса.

Приоритетом внешней политики Боснии и Герцеговины (БиГ), как и других балканских стран, является скорейшая интеграция в Европейский Союз и НАТО. В последнее время данный процесс находится в стадии стагнации, поскольку Еврокомиссия требует выполнения условий «Дорожной карты», а именно внесения изменений в конституцию страны по пунктам, касающимся соблюдения прав человека [4]. Камнем преткновения в отношениях БиГ и ЕС стали такие проблемные вопросы, как иск «Сейджич и Финчи против Боснии - Герцеговины» и

регистрация и раздел военного имущества между ФБиГ и РС.

Иск цыгана Дерво Сейджича и еврея Якоба Финчи против БиГ, который находится на рассмотрении в Европейском суде по правам человека с 2009 г., заключается в том, что по законодательству Боснии и Герцеговины в парламент и в президиум страны могут быть избраны представители только трех этноконфессиональных групп. Европейский Суд счел данное положение нарушением прав национальных меньшинств и в 2011 г. вынес решение в пользу истцов, предложив БиГ переработать законодательство и изменить Конституцию страны [5]. В случае игнорирования выдвинутых требований ЕС грозит «заморозить» евроинтеграционный процесс с Боснией и Герцеговиной.

На данный момент Сараево не выполнило требование Брюсселя по изменению системы представительства во власти. За неисполнение требований, предъявляемых к странам-претендентам на членство в ЕС, принято решение о переадресации финансовой помощи БиГ, предназначенной для стран-еврокандидатов в рамках соответствующих программ Брюсселя и составляющей 47 млн евро. В силу этих причин на повестке дня стоит вопрос о разработке координационного механизма, регулирующего взаимоотношения Боснии и Герцеговины и ЕС, в первую очередь, финансовые.

Урегулирование вопроса о разделе военного имущества между ФБиГ и РС является основным требованием для активации Плана действий по членству в НАТО (ПДЧ). По условиям НАТО, первая ежегодная программа БиГ будет принята, когда все недвижимое военное имущество, признанное необходимым для будущих целей обороны, будет официально зарегистрировано как государственная собственность. В настоящее время Босния и Герцеговина пропустила очередной срок для присоединения к ПДЧ, поскольку власти не зарегистрировали военное имущество как государственную собственность, что и затормозило принятие программы.

Непростая политическая ситуация, вызванная несоблюдением руководством БиГ основных требований ЕС, США и НАТО по вышеперечисленным основным проблемным вопросам, усложняется соперничеством внешних сил за влияние в этом регионе. Так, Россия и Сербия имеют свое мнение на проблемы Боснии и Герцеговины, с определенным «креном» в пользу

Республики Сербской. Особую озабоченность этих стран вызывает существенный рост радикализма в Федерации, в том числе с исламистским окрасом. Неодобрение российской стороны вызывает евроинтеграционная повестка, в которую вовлекается Босния и Герцеговина, поскольку Россия считает недопустимым вмешательство международного сообщества во внутривоснийский переговорный процесс.

Период 2009-2011 гг. ознаменовался укреплением контактов Турции с Боснией и Герцеговиной, ростом торгового оборота, активизацией турецкого бизнеса и общественных организаций и, в целом, усилением влияния Турции в стране. При этом турецкая дипломатия заявляет, что готова сотрудничать со всеми политическими силами страны, однако, при этом, не упускает случая поддержать для выдвижения на высокие посты сторонников сближения с Турцией. В политическом плане активизировались визиты высокопоставленных турецких руководителей в государства региона и установление личных контактов с местными элитами. На ежегодной основе стали проводиться бизнес-форумы, был отменен визовый режим. Следует отметить, что рост объемов внешней торговли идет за счет ускоренного экспорта турецких товаров в регион.

Турция активно включилась в разрешение конфликтных процессов в регионе. При посредничестве Турции был начат мирный переговорный процесс между Сербией, Хорватией и Боснией и Герцеговиной. В результате переговоров Босния и Герцеговина открыла свое диппредставительство в Белграде.

Итак, Турция стремится выступать посредником между ЕС и Боснией и Герцеговиной и проводником более тесной интеграции страны в структуры ЕС и НАТО, выработки общей стратегии действий в регионе и реорганизации местных вооруженных сил по стандартам НАТО с участием турецких инструкторов. К примеру, министр иностранных дел Турции Ахмет Давутоглу после визита в Тунис отправился в феврале 2014 г. в Боснию и Герцеговину. В столице Сараево он провел ряд встреч. Главной темой повестки дня визита Давутоглу стали акции протеста в Боснии и Герцеговине. Давутоглу встретится с боснийским членом Президиума Б. Изетбеговичем, затем провел переговоры с министром иностранных дел Златко Лагумджией. Также состоялись переговоры Давутоглу с духовным лидером мусульман Боснии и Герцеговины

Хусейном Кавазовичем и с австрийским дипломатом, с верховным представителем ЕС по Боснии и Герцеговине Валентином Инцко [6].

Одновременно турецкая дипломатия активно привлекает местные элиты для участия в евразийских программах. Так, в 2010 г. руководство Боснии и Герцеговины впервые приняло участие в проходившей на территории Турции саммите СВМДА. По инициативе Турции создаются наднациональные комиссии по транзиту грузов в Европу через Балканы, энергетическому сотрудничеству, совместному освоению природных ресурсов и полезных ископаемых. Стоит отметить, что турецкая стратегия на Балканах включает в себя существенный гуманитарный аспект – много внимания уделяется сотрудничеству в области науки и образования, медицины, благотворительности. Мусульманские политики Боснии и Герцеговины также поддерживают большинство турецких инициатив, в частности, создание единой экономической зоны на Балканах, а также активно сотрудничают с Ираном и Саудовской Аравией.

Положение в стране усугубляется разногласиями внутри правящей коалиции, что вызывает особую обеспокоенность Брюсселя. «Социал-демократическая партия Боснии и Герцеговины (СДП) – Союз независимых социал-демократов», возглавляемая президентом Республики Сербской Милорадом Додиком и объединяющая хорватскую и сербскую общины страны, с 2006 г. является правящей партией в Республике Сербской. На последних парламентских выборах 2010 г. партия победила в Республике Сербской и Палате представителей Парламентской Скупщины, но получила 0 процентов голосов в Федерации Боснии и Герцеговины.

«Боснийская партия демократического действия» (ПДД), лидером которой является Сулейман Тихич, активно сотрудничает с правящей партией Турции – Партией справедливости и развития. Благодаря финансовой поддержке последней, партия на прошедших в 2010 г. выборах получила 7 из 14 мест в парламенте страны. Причем СДП усмотрела в этом подтасовку выборов с помощью «руки Анкары, которая уже давно чувствует себя в Боснии, как дома». «Партия за Боснию и Герцеговину» – многонациональная партия. Придерживается либеральных взглядов. Председатель – Х.Силайджич.

«Социал-демократическая партия» (СДП) – социал-демократическая партия. Лидер З.Лагумджия. «Хорватский демократический

союз» (ХДС) – основная националистическая партия хорватов, боснийское ответвление «материнской» ХДС (Хорватия). Председатель – Б.Чолак. «Союз за лучшее будущее БиГ» (ПЛБ) – мусульманская партия боснийцев. Основана в сентябре 2009 г. Лидер – Ф.Радончич [1].

После всеобщих выборов в октябре 2010 г. и последовавшего за ними политического кризиса, обусловленного противоречиями между основными партиями – СДП и ПДД, в 2012 г. лидеры этих ведущих объединений пришли к компромиссу по поводу нового состава законодательной и исполнительной власти. Однако дальнейшее противоборство привело к выходу боснякской ПДД из коалиции, из правительства и формированию нового парламентского большинства, в которое вошли СДП, сербские и хорватские партии.

Обострению внутривнутрипартийной борьбы способствовали прошедшие в октябре 2012 г. выборы в местные органы управления. По итогам голосования, лидером стала ПДД, на второе место вышла СДП. Несмотря на успехи на выборах, ПДД так и не восстановила своих позиций, став одной из крупнейших оппозиционных сил страны.

Результаты электорального процесса обусловили кадровые перестановки на общегосударственном уровне и в составных частях страны – ФБиГ и РС. В феврале 2013 г. парламент Федерации Боснии и Герцеговины выразил недоверие своему правительству. В апреле 2013 г. по обвинению в злоупотреблении служебным положением и коррупции был заключен под стражу Президент ФБиГ Ж.Будимир, который был вскоре освобожден в связи с отсутствием доказательств вины.

Несмотря на то, что между основными политическими партиями Боснии и Герцеговины имеется принципиальная договоренность о вступлении в НАТО, руководство Республики Сербской, где идея вступления в альянс пользуется гораздо меньшей поддержкой, чем в Федерации, заявляет о необходимости проведения референдума по данному вопросу. Мусульманские политики БиГ выступают за отставку премьер-министра РС М.Додика, «годами проводящего антидейтонскую политику».

В целом, принципиальные противоречия между ведущими партиями ставят под угрозу хрупкую внутривнутриполитическую стабильность и жизнеспособность балканского государства, ко-

торое европейские политики прозвали «сумеречной зоной». При внешней видимости единства страны, причины, вызвавшие гражданскую войну в этой республике, не устранены. В стране остаются нерешенными территориальные спо-

ры; не снижается межконфессиональная напряженность. В случае, если один из инструментов, сохраняющих мир в Боснии и Герцеговине, не сработает, то весьма велика вероятность возобновления конфликта.

### Литература

- 1 Council of Ministers of Bosnia and Herzegovina, web portal of E-Vlada: <[http://vijeceministara.gov.ba/ministarstva/vanjska\\_trgovina\\_i\\_ekonomski\\_odnosi/Default.aspx?id=136&langTag=en-US](http://vijeceministara.gov.ba/ministarstva/vanjska_trgovina_i_ekonomski_odnosi/Default.aspx?id=136&langTag=en-US)>
- 2 Report of the Ministry of Foreign Trade and Economic Relations of BiH (2013): <[http://vijeceministara.gov.ba/ministarstva/vanjska\\_trgovina\\_i\\_ekonomski\\_odnosi/default.aspx?id=136&langTag=en-US](http://vijeceministara.gov.ba/ministarstva/vanjska_trgovina_i_ekonomski_odnosi/default.aspx?id=136&langTag=en-US)>
- 3 Доклад заместителя министра иностранных дел Боснии и Герцеговины Анны Тришич-Бабич на брифинге в Будапеште, 12-13 декабря 2013 г.
- 4 Directorate for European Integration of Bosnia and Herzegovina was established by the Law on Council of Ministers of BiH // Official Gazette of BiH, No. 38/2002, of December 18, 2002. See: <[http://vijeceministara.gov.ba/stalna\\_tijela/dei/default.aspx?id=1719&langTag=en-US](http://vijeceministara.gov.ba/stalna_tijela/dei/default.aspx?id=1719&langTag=en-US)>
- 5 Ministry of Foreign Affairs Bosnia and Herzegovina, Web portal: [http://www.mvp.gov.ba/default.aspx?template\\_id=43&pageIndex=1](http://www.mvp.gov.ba/default.aspx?template_id=43&pageIndex=1)
- 6 Критический визит главы МИД Турции Давутоглу в Боснию и Герцеговину // Официальный сайт Телерадиокомпании Турции TRT: <<http://www.trtrussian.com/ru/newsDetail.aspx?HaberKodu=b06f447b-c35e-443a-8cde-4a5f7ed7776f>>, Accessed 12.02.2014

### References

- 1 Council of Ministers of Bosnia and Herzegovina, web portal of E-Vlada: <[http://vijeceministara.gov.ba/ministarstva/vanjska\\_trgovina\\_i\\_ekonomski\\_odnosi/Default.aspx?id=136&langTag=en-US](http://vijeceministara.gov.ba/ministarstva/vanjska_trgovina_i_ekonomski_odnosi/Default.aspx?id=136&langTag=en-US)>
- 2 Report of the Ministry of Foreign Trade and Economic Relations of BiH (2013): <[http://vijeceministara.gov.ba/ministarstva/vanjska\\_trgovina\\_i\\_ekonomski\\_odnosi/default.aspx?id=136&langTag=en-US](http://vijeceministara.gov.ba/ministarstva/vanjska_trgovina_i_ekonomski_odnosi/default.aspx?id=136&langTag=en-US)>
- 3 Doklad zamestatelya ministra inostrannykh del Bosnii i Gertsegoviny Anny Trishich-Babich na brifinge v Budapeshte, 12-13 dekabrya 2013
- 4 Directorate for European Integration of Bosnia and Herzegovina was established by the Law on Council of Ministers of BiH // Official Gazette of BiH, No. 38/2002, of December 18, 2002. See: <[http://vijeceministara.gov.ba/stalna\\_tijela/dei/default.aspx?id=1719&langTag=en-US](http://vijeceministara.gov.ba/stalna_tijela/dei/default.aspx?id=1719&langTag=en-US)>
- 5 Ministry of Foreign Affairs Bosnia and Herzegovina, Web portal: [http://www.mvp.gov.ba/default.aspx?template\\_id=43&pageIndex=1](http://www.mvp.gov.ba/default.aspx?template_id=43&pageIndex=1)
- 6 Kriticheskiy vizit glavy MID Turtsii Davutoglu v Bosniyu i Gertsegovinu // Ofitsial'nyy sayt Teleradiokompanii Turtsii TRT: <<http://www.trtrussian.com/ru/newsDetail.aspx?HaberKodu=b06f447b-c35e-443a-8cde-4a5f7ed7776f>>, Accessed 12.02.2014