

## Раздел 3

# РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ И МИРОВАЯ ПОЛИТИКА

*О.Н. Шкапяк*

### ЕВРАЗИЙСКАЯ ИДЕЯ В ОФИЦИАЛЬНОМ ПОЛИТИЧЕСКОМ ДИСКУРСЕ КАЗАХСТАНА, РОССИИ И БЕЛОРУССИИ

В 1994 году, выступая перед студентами МГУ, президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев озвучил идею создания Евразийского Союза, с этого времени в политический лексикон прочно вошло понятие евразийство, евразийское пространство, евразийская интеграция. Под евразийским пространством Президент Казахстана понимал пространство бывшего СССР. Предложенный Н. Назарбаевым Евразийский союз должен был стать основой нового межгосударственного объединения, построенного на принципах добровольности и равноправия «призванный решить две ключевые задачи: формирование единого экономического пространства и обеспечение совместной оборонной политики» [1].

Через 10 лет после своей лекции в МГУ, Н.А. Назарбаев, выступая на Международном форуме «Евразийская интеграция: тенденции современного развития и вызовы глобализации» в Астане, еще раз обратил внимание на то, что основным принципом евразийской интеграции является принцип добровольности: «Евразийская интеграция – это не возврат к временам СССР. Мир изменился, изменились и мы. И каждая страна вправе самостоятельно принимать решение об участии в интеграционных процессах» [2]. Именно принципы добровольности и равноправности должны были стать основой всех интеграционных процессов на пространстве СНГ.

В первые годы своего существования идея создания Евразийского союза встретила слабую поддержку со стороны руководителей постсоветских государств, мало кто верил в необходимость и реальность создания Евразийского Союза. Многих

устраивали интеграционные процессы, проходившие в рамках СНГ, несмотря на критику в адрес данной организации. И только Н.А. Назарбаев последовательно продолжал развивать и отстаивать идею евразийской интеграции.

Появление ЕвразЭС, Таможенного Союза, а с 1 января 2012 года начнет действовать Единое Экономическое Пространство, – все это делает будущее Евразийского Союза более реальным. И сегодня о евразийской интеграции стали говорить уже не как об эфемерной идее, а как о ближайшем будущем, во всяком случае, для трех государств – Казахстана, России и Белоруссии.

3 октября 2011 года премьер министр Российской Федерации на страницах «Известий» озвучил идею создания Евразийского Союза. Что же нового в своей статье хотел сказать российский премьер, и можем ли мы утверждать, что идея Путина по созданию Евразийского Союза является абсолютно новой или же она является продолжением уже озвученной Н.А. Назарбаевым концепции Евразийского Союза, и станет ли новая евразийская идея Путина, новой стратегией для России.

Обращаясь к замыслу создания Евразийского Союза, премьер осознает всю амбициозность данного плана, поскольку это уже «более высокий уровень интеграции» [3], но те достижения, которые уже были сделаны на пути интеграции, позволяют строить столь честолюбивые цели.

Что же будет представлять Евразийский Союз, по мнению В.В. Путина?

Во-первых, это будет наднациональное объединение, которое будет способно стать «одним из полюсов современного мира и при этом играть

роль эффективной «связки» между Европой и динамичным Азиатско-Тихоокеанским регионом» [4].

Во-вторых, Союз станет центром дальнейших интеграционных процессов.

В-третьих, Евразийский Союз, по его представлениям, не заменит СНГ. Обе организации будут вместе сосуществовать, поскольку у каждой из них есть своя миссия и своя роль. Россия же совместно с другими государствами Содружества будет работать над тем, чтобы сделать данное интеграционное объединение более эффективным.

В-четвертых, Евразийский проект будет открытым, для всех желающих в него вступить, в первую очередь для государств СНГ, но Россия не будет торопить и заставлять всунуть в него. «Это должно быть суверенное решение государства, продиктованное собственными долгосрочными национальными интересами» [5].

В своих рассуждениях Путин отметил, что Евразийский Союз не будет новым воплощением Советского Союза, но даже это заявление не избавило премьера от обвинений в попытке воссоздать СССР, которые появились в СМИ сразу же после публикации статьи.

Столь смелый проект требует наличия определенных возможностей, которые, по мнению Путина, есть у стран участников евразийской интеграции.

Во-первых, наличие природных ресурсов, человеческого потенциала и капитала позволит Евразийскому Союзу быть конкурентоспособным с ключевыми игроками и региональными структурами.

Во-вторых, на евразийском пространстве уже существует Таможенный союз, в скором времени будет запущено Единое экономическое пространство, их слияние приведет к созданию Евразийского союза.

В-третьих, наличие уже сложившейся инфраструктуры, научно-культурного пространства, производственной специализации.

Таким образом, по мнению Путина, на евразийском пространстве имеются все условия для дальнейшего развития интеграционных проектов, венцом которых должен стать Евразийский Союз.

Интеграционный проект Путина нельзя назвать новым. Многие идеи, которые были озвучены в статье как новые, на самом деле они были не раз упомянуты, Президентом Казахстана.

Почему идеи, которые активно пропагандируются сегодня, слабо были отражены в предыдущие годы, ведь в Казахстане евразийская идея очень популярна, и уже долгие годы проводится работа

по популяризации евразийства среди населения. Переименование одного из университетов в Евразийский еще раз демонстрирует, что евразийство стало частью национальной идеи в Республике Казахстан. Выступая в 2009 году на IX-м Съезде Евразийской ассоциации университетов, Президент Н.А. Назарбаев, еще раз отметил, что «в долгосрочной перспективе евразийской интеграции альтернативы не существует» [6].

Почему же в России стали говорить об евразийстве как части общей Стратегии РФ только недавно.

На наш взгляд, одна из причин связана с началом президентской гонки, и Путину необходимо выдвинуть новый стратегический курс, который бы был способен привлечь на сторону премьера, наибольшее число электората. Наличие общей национальной идеи, способной консолидировать российское общество сегодня стало необходимым элементом в любом государстве. Для России с ее многонациональным населением общая национальная идея нужна как никогда ранее, и путинская интеграционная инициатива вполне может стать основой для национального объединения страны.

Статья Путина пока не является стратегией развития Евразийского Союза, которой намеренно руководствуется правительство России. Это своего рода размышления над контурами будущего устройства организации. С точки зрения В.В. Путина в Евразийский Союз могли бы войти Россия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Таджикистан. Членство в данной организации могло бы поспособствовать повышению роли данных государств в мировой политике, «открывает широкие перспективы для экономического развития, создает дополнительные конкурентные преимущества. Такое объединение усилий позволит нам не просто вписаться в глобальную экономику и систему торговли, но и реально участвовать в процессе выработки решений, задающих правила игры и определяющих контуры будущего» [7].

Реакция на выступление Премьер-министра последовала незамедлительно. Следом за статьей Путина, на страницах «Известий» были опубликованы статьи А. Лукашенко и Н. Назарбаева, которые поддержали евразийскую интеграцию.

Президент Белоруссии отметил, что глубокая интеграция является естественным путем развития его страны, а создание Евразийского Союза станет частью общеевропейской интеграции. «Евразийский союз я вижу как неотъемлемую часть общеевропейской интеграции. Наш союз призван стать ключевым региональным игроком,

который поможет выстраивать отношения с ведущими мировыми экономическими структурами» [8]. В едином союзе государства постсоветского пространства, по заявлению белорусского лидера, смогут на равных выстраивать отношения с глобальными акторами международных отношений и в первую очередь с Евросоюзом, ведущими интеграционными объединениями Азии. «Интеграция интеграций» назвал Лукашенко евразийский проект, отмечая не только его региональную, но и мировую значимость.

Продолжил дискуссию о Евразийском Союзе Н.А. Назарбаев. В своей статье он еще раз напомнил историю интеграционных проектов на постсоветском пространстве, обратил внимание на основные этапы создания интеграционных институтов и роли Республики Казахстан в данном процессе. России и Казахстану, по мнению Президента РК, отведена роль локомотивов евразийской интеграции, такую же роль в европейской интеграции выполняли и выполняют Германия и Франция.

В своей статье Н.А. Назарбаев предложил стратегию действий на пути к успешной евразийской интеграции. Его стратегия включает следующие шаги:

Во-первых, Евразийский Союз должен создаваться как конкурентоспособное глобальное экономическое объединение.

Во-вторых, Евразийский союз должен формироваться как прочное звено, сцепляющее евроатлантический и азиатский ареалы развития.

В-третьих, Евразийский союз должен формироваться как самодостаточное региональное финансовое объединение, которое будет частью новой глобальной валютно-финансовой системы.

В-четвертых, Геоэкономическое, а в перспективе и геополитическое возмужание евразийской интеграции должно идти исключительно эволюционным и добровольным путем.

В-пятых, Создание Евразийского Союза возможно только на основе широкой общественной поддержки [9].

Выдвинутые Президентом Казахстана стратегические задачи уже не раз звучали в его выступлениях. Как и раньше принцип добровольности является основным при создании Союза. Геоэкономическое положение евразийского региона, по мнению Н.А. Назарбаева, дает уникальную возможность Евразийскому Союзу стать мостиком, который соединяет экономики Запада и Востока. В статье нашла продолжение идея Назарбаева о создании собственной валюты в рамках Евразийского Экономического Пространства.

На сегодняшний день на евразийском пространстве существуют организации, которые могут стать основной платформой Евразийского Союза – СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, Таможенный союз – ЕЭП Казахстана, Беларуси и России и прочие. Кроме перечисленных структур, Н.А. Назарбаев не исключает появление новых объединений, деятельность которых также будет способствовать евразийской интеграции, сам Президент выступает за создание Центрально-Азиатского союза, организации, в рамках которой можно будет совместно решить множество проблем и выровнять уровни социально-экономического развития всех стран региона.

Н.А. Назарбаев выступает за расширения состава участников, ведь на данный момент в ЕЭП входят только Россия, Казахстан и Беларусь, поэтому необходима широкая общественная поддержка для привлечения новых участников.

Таким образом, президенты трех государств, активно пропагандируют создание Евразийского Союза, они в своих статьях выражают уверенность в будущем данного объединения, утверждая, что именно Евразийский Союз даст государствам постсоветского пространства выйти на новый уровень отношений как с ведущими странами, так и с региональными и международными объединениями.

Процесс создания Евразийского Союза, разумеется, не может базироваться только на выступлениях и статьях политических лидеров, необходима четкая стратегия, которую выработают все участники будущего союза. Кроме того, основные шаги в рамках стратегии должны выполняться всеми участниками без исключения. Пока же разговоры о разном уровне интеграции не способствуют активизации евразийского проекта, мы можем судить даже по реакции политических деятелей постсоветских государств, кроме президентов России, Казахстана и Белоруссии, другие лидеры не высказали ни положительного, ни отрицательного отношения к идее Евразийского Союза. Если обратиться к стратегическим шагам по созданию Евразийского Союза, заявленным в статье Президентом Н.А. Назарбаевым, то дискуссию на страницах газеты «Известия» мы можем отнести к формированию «общественного мнения», но это уже определенный шаг к созданию Евразийского Союза.

---

1. Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева в Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова // Президент Н.А. Назарбаев и современный Казахстан. Том III. Н.А. Назарбаев и внешняя политика Казахстана:

сборник документов и материалов в трех томах / отв. ред. Б.К. Султанов. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2010. – С. 214-215.

2. Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на Международном форуме «Евразийская интеграция: тенденции современного развития и вызовы глобализации»//Президент Н.А.Назарбаев и современный Казахстан. Том III. Н.А. Назарбаев и внешняя политика Казахстана: сборник документов и материалов в трех томах / Отв. Ред. Б.К. Султанов. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2010. – С. 229.

3. Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня// Известия. 3 октября 2011//<http://www.izvestia.ru/news/502761>

4. Там же.

5. Там же.

6. Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на IX-м Съезде Евразийской ассоциации университетов// Президент Н.А.Назарбаев и современный Казахстан. Том III. Н.А. Назарбаев и внешняя политика Казахстана: сборник документов и материалов в трех томах / Отв. Ред. Б.К. Султанов. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2010. – С. 243.

7. Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня

8. Лукашенко А. О судьбах нашей интеграции// Известия. 17 октября 2011 // <http://www.izvestia.ru/news/504081>

9. Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: от идеи к истории будущего // Известия. 25 октября 2011// <http://www.izvestia.ru/>

\*\*\*

Eurasian idea has recently become popular in the Russia political discourse, especially after Vladimir Putin's interview with «Izvestia» newspaper in October 2011. This article is devoted to the main initiatives of the Russian Federation in the integration project for the Eurasian space. The author compares Vladimir Putin's Eurasian integration ideas with ideas and initiatives that promoted by N. Nazarbayev, President of Kazakhstan, and have already been taken for carrying out since 1994.

\*\*\*

Ресейдің саяси дискурсында Еуразиялық идея В. Путиннің 2001 жылдың қазан айында «Известия» газетіне берген сұхбатынан кейін кең өріс ала бастады. Бұл мақала Еуразия кеңістігіндегі Ресей Федерациясының негізгі интеграциялық бастамаларына арналған. Автор В. Путиннің интеграциялық идеялары мен 1994 жылдан бері ұсынылып және жүзеге асырылып келе жатқан Н. Назарбаевтың бастамаларын салыстырған.

*А.Р. Әлімбаев, А. Сүинова*

## ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕГІ КАСПИЙ ТЕҢІЗІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІН АЙҚЫНДАУДЫҢ НЕГІЗГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН АСТАРЫ

XX ғасырдың аяғында Қазақстан Республикасы тәуелсіз ел ретінде жаһандану жағдайында өзі іспеттес егеменді елдермен және олардың бірлестіктерімен тығыз қарым-қатынастар орнату мүмкіндігіне ие болды. Бұл өз кезегінде бүгінгі күнге дейін қалыптасқан халықаралық құқық қағидаларын қастерлеуге міндеттейді.

Өйткені, халықаралық құқықты – мемлекеттердің бір-бірімен ортақ тіл табысуына қажетті халықаралық қатынастардың ерекше құралы ретінде қарастыруға болады. Халықаралық құқық ең алдымен, мемлекеттер арасындағы қатынастарды орнатуға мүмкіндік туғызады. Халықаралық қатынастардың даму қарқыны да халықаралық құқықпен айқындалады соның негізінде өзара әрекеттестікке бет алған мемлекеттер бірлесе отырып көздеген мақсаттарына жетуге талпынатыны айқын.

Сол ретте бірнеше мемлекеттің мүдделері тоғысатын нысана да халықаралық құқық тарапынан реттелуі, мемлекеттер арасындағы қарым-қатынастардың тұрақтылығының кепілі болары сөзсіз. Осыған орай бүгінгі күні халықаралық қатынастар жүйесінде аса зор қызығушылық

туғызып отырған Каспий мәселесінің де құқықтық мәртебесін айқындап алу күн тәртібіндегі аса маңызды мәселелердің қатарында.

Каспий теңізі аймағы өзінің жағрапиялық орналасуына қарай бірқатар мемлекеттердің өзара қарым-қатынастарына тікелей әсер етуде. Әсіресе, бұрынғы Кеңестер Одағының жойылуының нәтижесінде жаңа тәуелсіз елдердің құрылуы бұл аймақта геосаяси тепе-теңдіктің өзгеруіне әкелді. Оның негізгі мәні XX ғасырдың 90-жылдарына дейін Каспий теңізі аймағы екі ғана мемлекеттің мүдделерімен айқындалған болса, жаңа тәуелсіз мемлекеттердің пайда болуы енді Каспий жағалауындағы бес мемлекеттің мүдделерінің тоғысуына әкелді.

Сонымен бірге Каспий бассейніндегі бай энергетикалық қор аймаққа таяу жатқан елдермен қоса әлемнің жетекші елдерінің де аймаққа деген қызығушылығын үдете түсті. Өйткені мұнай – энергия көзі ретінде қазіргі әлемдік экономика мен халықаралық қатынастарда аса маңызды рөлге ие. Каспий мүмкіндігі Еуропа мен оңтүстік-шығыс елдерінің нарығын мұнай және газбен жабдықтауда маңызды стратегиялық рөлге ие бола алатындығын көрсетеді.