

Р а з д е л 2

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Г.А. Мовкебаева, А. Абенова

ВЕКТОРЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

В последнее десятилетие наибольшую значимость и актуальность для ЕС приобретают вопросы энергетической безопасности. В современном мире наблюдаются тенденции истощения исчерпаемых природных ресурсов, в особенности таких необходимых, как углеводороды. В свою очередь эти изменения приводят к росту цен на энергоносители, к большому спросу и росту цен на энергоносители, весьма значимым становится вопрос сохранения энергетического баланса. Международное энергетическое агентство прогнозирует на ближайшие два десятилетия не падение, а дальнейший рост цен на нефть, который будет сопровождаться упадком резервных мощностей. Проблемы энергообеспечения особенно актуальны для стран ЕС, так как для этого существует ряд причин:

1. По показателям по потреблению энергоресурсов потребности ЕС стоит на третьем месте после США и Китая. Существенным источником энергоресурсов является Северное море, ресурсов которого, по прогнозам экспертов, при нынешних темпах производства энергии хватит еще на ближайшие восемь лет, что приведет к еще большей зависимости ЕС от иностранных энергетических поставок по сравнению с США.

2. В результате активных интеграционных процессов, расширения ЕС наблюдается и увеличение спроса на энергоносители, так как большинство восточноевропейских стран в прошлом входили в систему энергообеспечения СССР, что также порождает новые трудности в создании единой европейской системы энергообеспечения. Если сравнивать показатели потребления энергии в 70-е годы и в 2000-е, то разница увеличилась на 40%.

3. Достаточно напряженными остаются отношения в сфере энергетического диалога ЕС-Россия. Россия на современном этапе пытается обеспечить себе роль влиятельного актора, активно используя энергетические рычаги в сфере политических и экономических вопросов. Россия не приняла условия одного из определяющих документов в европейской энергетической политике – Энергетической хартии ЕС, также неоднократно вступала в энерго-транспортные диспуты с Украиной и Беларуссией.

Доля ЕС в потреблении энергоресурсов в мире составляет 22%, 80% нефти и газа Европейскому Союзу приходится импортировать преимущественно из России, Норвегии, Северной Африки, а также в меньшей степени из Западной Африки и Ближнего Востока. Глава Еврокомиссии Жозе-Мануэл Баррозу назвал единую энергетическую политику жизненно необходимой для ЕС. По его словам, ЕС столкнулся с новой реальностью, поскольку спрос на энергоносители растет, а их запасы в Европе истощаются. «Энергетика должна стать составной частью всех внешних отношений ЕС», утверждает в Зеленой книге [1].

Доклад, составленный Commission Green Paper по безопасности в 2000 г., дал следующую оценку энергообеспечения ЕС: к 2030 г. зависимость ЕС от энергопоставок по сравнению с 2000 г. (50%) возрастет до 70%, на данный момент 45% импорта нефти приходится на страны Ближнего Востока, к 2030 г. ожидается, что уже 90% потребления нефти будет полностью покрываться за счет импорта. 40% газа на сегодняшний день ЕС импортирует из России, к 2030 г. потребность в импорте газа увеличится до 80%, из которых ожидается, что Россия будет предоставлять 60%. На

ряду с нефтью и газом увеличится и спрос также на такие традиционные энергоносители, как уголь (до 66%).

Среднегодовые темпы прироста спроса на энергию в 2005-2030 г. составят (%): в КНР – 3,2; в Индии – 3,6; в ЕС – 0,4 [2].

Таким образом, европейская энергетическая дипломатия переживает серьезную трансформацию. На фоне нарастания напряжения в нестабильных регионах мира, революциями в странах Северной Африки и Ближнего Востока, которые долгое время являлись для ЕС основными поставщиками энергоресурсов, увеличивающегося желания освободиться от зависимости России и стран ОПЕК в импорте, увеличения спроса на углеводороды как главного источника энергии и в Европе, и в мире в целом, Центральная Азия становится еще более привлекательной и интересной для ЕС, что нашло отражение в принятии стратегии ЕС для Центральной Азии, рассчитанной на 2007-2013 гг. Особое внимание в Стратегии уделяется сотрудничеству в области энергетики и энергетической безопасности.

Можно выявить ряд факторов, определяющих сотрудничество ЕС и Казахстана. К ним можно отнести следующие:

1. Растущий спрос на углеводороды как главного источника энергии и в Европе, и в мире, в целом, обуславливает увеличение зависимости стран Европейского Союза от импортных энергоресурсов.

2. Желание освободиться от зависимости России и стран ОПЕК в импорте побуждает ЕС диверсифицировать энергетические поставки.

3. Нестабильность поступления российских нефти и газа через территорию Украины, что угрожает энергетической безопасности ЕС.

4. Стабильная политическая и экономическая ситуация в Республике Казахстан, развитое законодательство в области финансовой системы, рынка труда и защиты иностранных инвестиций.

В этих условиях Казахстан как перспективный и выгодный экспортер энергетических ресурсов получает большие возможности для обсуждения и принятия реальных договоров в рамках задачи обеспечения энергетической безопасности ЕС.

Все эти тенденции способствовали принятию ряда важных изменений в ЕС, а именно выработке новой энергетической стратегии нашедшей отражение в ряде документов нормативно-законодательного характера.

Основные пункты стратегии коснулись следующих пунктов:

- повышение безопасности поставок энергоносителей;
- обеспечение конкурентоспособности Европейской экономики на основе доступной энергии;
- устойчивое развитие собственной энергетической системы;
- проведение эффективной политики в области экологии [3].

Основой нового подхода должна стать Единая энергетическая политика Евросоюза, которая базируется на шести принципах – единство действий, интеграция национальных рынков, солидарность действий, устойчивость и разнообразие источников, эффективность и научно-технический прогресс и направленная на создание устойчивого, конкурентоспособного и надежного энергетического рынка.

В результате ЕС должен превратиться в мирового лидера по реформе и развитию энергетики. «В основе этих шести приоритетов лежат две ключевые концепции, которые должны помочь Евросоюзу», – отмечает Баррозу, – первый – диверсификация. Она касается трех аспектов: диверсификации источников энергии, стран-поставщиков и транзитные маршруты поставок газа и нефти в ЕС. Второй приоритет – необходимость экстренных действий». В своем подходе к данной проблеме Комиссия ЕС исходит из того, что, как заявляет ее председатель, «Европа уже не может себе позволить иметь 27 отдельных рынков энергетики и 27 различных политических курсов в этом вопросе» [4].

Для экономии и сохранения энергетического баланса в регионе Еврокомиссия одобрила программу о снижении энергозатрат, согласно которой ожидается уменьшение затрат на 20% к 2020 г. Программа включает такие меры, как внедрение в производство новых стандартов энергопотребления для бытовой техники, энергообслуживания жилых и промышленных помещений, разработка экономичных автодвигателей, предоставление налоговых льгот для освоивших энергосберегающие технологии [5].

В сфере обеспечения энергетической безопасности в рамках новой стратегии выбран курс на диверсификацию энергетических векторов стран Европейского союза, который должен способствовать уменьшению зависимости ЕС только от одного поставщика, расширяя источники энергопоставок, путей снабжения, способствуя также увеличению запасов нефти и газа. Это позволит уменьшить риски энергетического голода.

На заседании Европейского Совета 4 февраля 2011 года в Брюсселе Председатель Европейской

Комиссии Жозе Мануэл Баррозу представил приоритеты в сфере энергетики. Баррозу настаивает на принятии четких обязательств, в результате которых будет завершено к 2014 году создание внутреннего энергетического рынка. План основан на трех базовых принципах: увеличение роли альтернативных источников энергии, создание единых рынков газа и электричества в Европе, внедрение энергосберегающих технологий для качественного повышения энергоэффективности экономики [6].

Избрав путь на диверсификацию энергопотребления, ЕС прежде всего стремится снизить зависимость от энергоносителей России. В качестве альтернативы более приоритетным стало увеличение доли импорта нефти и газа из стран Ближнего Востока и Северной Африки. Однако события весны 2011 г. показали насколько не устойчива ситуация с безопасностью энергопоставок в Европу именно из этого региона.

Еще одной основой стабильного энергообеспечения при уменьшении доли исчерпаемых источников являются возобновляемые источники энергии. По прогнозам экспертов возобновляемые источники могут обеспечивать до трети электроэнергии в ЕС к 2020 г. К данным альтернативным источникам относят, прежде всего, энергию солнца, ветра, также использование потенциала приливов и отливов, еще один вид – производство биотоплива. В ряде европейских стран уже наблюдается активное использование энергии ветра, например в Дании – около 20% электричества, также менее 10% – в Испании, а в Германии – около 6%.

В стратегические планы ЕС до 2020 г. также входит увеличение объемов использования возобновляемых источников при одновременном сокращении использования традиционных энергоносителей, как газ и нефть. «Евросоюз взял на себя миссию по реализации третьей технологической революции, которая призвана сохранить экологию планеты и привести к отказу от нефти и газа как главных источников энергии», – заявила германский канцлер А. Меркель [6].

В конечном итоге, будут удовлетворены требования ЕС как в экономическом, так и в экологическом измерениях. Переход на альтернативные виды энергоносителей не решает всех проблем, так как производство таких видов энергий требует огромных вложений и затрат.

В Германии доля использования биотоплива составляет около 6%, ожидается его увеличение до 10% к двадцатому десятилетию [7].

Однако и такая политика критически оценивается международными организациями, некоторые из которых полагают, что переход на биотопливо только усугубит баланс окружающей среды и не будет способствовать улучшению экологической составляющей.

Тем не менее на сегодняшний день ЕС является одним из главных лидеров энергосберегающих технологий. Согласно статистическим данным Европейского совета по альтернативной энергии, общий товарооборот в этой сфере приближен к двум десяткам миллиардов евро и обеспечивает занятостью около трехсот тысяч квалифицированных кадров.

Важным элементом общеевропейской энергетической безопасности является обеспечение равноправного доступа всех 27 членов к имеющимся энергетическим запасам при сохранении принципа «энергетической солидарности».

В ЕС страны Центральной Европы и Балтии испытывают значительную зависимость от единственного российского поставщика. Для решения этой ситуации органы ЕС разрабатывают программы по инвестированию в новые проекты стратегических хранилищ энергоресурсов, а также по строительству новых трубопроводов. Создаются условия для создания административного органа для региона, который отвечал бы за сотрудничество с компаниями-поставщиками энергоресурсов для ЕС. Планы ЕС на ближайшие 25 лет предусматривают инвестиции в газовый сектор в сумме 370 миллиардов евро: из которых 150 – в газовые электростанции, 220 – в газовую инфраструктуру. В целом инвестиции в новые электростанции составят около 900 миллиардов евро [8].

Новые стратегические задачи ЕС в области энергообеспечения нашли отражение в спектре нормативно-правовых актов, призванных решать конкретные задачи как в рамках регионального сектора энергетики, так и в рамках международных связей ЕС с энергопоставщиками.

Меры, принятые регулировать экономические аспекты европейской энергетической политики, представляют собой юридическое обязательство для всех участников ЕС, они общеобязательны как в процессе осуществления поставленных целей, так и в целом по средствам реализации, директивы также являются общеобязательными по установленным целям, но не обязывающими по средствам реализации. Помимо этого, осуществляется выработка рекомендаций, а иногда вынесение юридически обязательных для всех членов решения. Вырабатываются общая стандартиза-

ция технических и торговых сфер, квотирование импортов, система регулирования и контроля цен, выделение инвестиций и кредитов.

Одним из значительных шагов, объединяющих все действия, является процесс формирования общеэнергетического рынка в регионе. С 1 июля 2004 года основным нормативно-правовым актом ЕС, регулирующим функционирование европейского газового рынка, стала принятая 26 июня 2003 года директива 2003\55\ЕС (вторая газовая директива), направленная на замену Первой Директивы ЕС\30\ЕС от 22 июня 1998 года [9].

С 1 июля 2004 г. потребители в странах членах ЕС наделяются правом выбора поставщика газа. А в 2007 г. рынки стали доступны для всех потребителей. Доступ на европейские национальные газовые рынки расширяют возможности поставщиков на прямую иметь дело с потребителями, без посредников. Таким образом, вторая газовая директива стала в ряде стран неотъемлемой частью национального законодательства. Основная цель данной директивы состоит в интенсификации создания единого газового рынка, объединяющего национальные газовые рынки участниц. Одним из важных моментов директивы является пункт о долгосрочных контрактах с поставщиками газа как важной составляющей газоснабжения ЕС в целом. Зеленая книга, принятая в марте 2006 г., – важный документ в процессе выработки единой энергетической политики ЕС. В этом документе нашли отражения приоритетные принципы дальнейшего развития ЕС в области энергетики. Стремления ЕС по улучшению экологической составляющей энергетической политики также прописываются в качестве основного принципа. Среди инициатив стоит выделить задачу повышения энергоэффективности при одновременном снижении потребления энергии на 13% в 2020 г., уменьшить выбросы углекислого газа на 20% [10].

Таким образом, на современном этапе энергетическая политика ЕС, отвечая вызовам и угрозам в сфере энергообеспечения, стремится найти правильное решение по трем основным измерениям политическому, экономическому и экологическому. Приоритетными задачами в обеспечения и энергетической безопасности в ЕС остается снижение зависимости от российских энергопостав-

ок, т.е. диверсификация энергетических маршрутов и векторов поиска энергетических источников с учетом экологической обстановки. В свою очередь, это находит отражение в новой энергетической стратегии ЕС, закреплённой в нормативно-правовых актах последних лет, которые задают основные направления современной энергетической политики ЕС.

1. Green Paper «Towards a European strategy for the security of energy supply», European Commission, Brussels. – 2006. – P. 39 // <http://www.europa.eu.int>
2. ЕС – энергетика// электронный журнал Мир и политика. Август. №8(23).2008//www.euro.polpred.com
3. Аланд Ф. Политика Европы в области повышения энергетической эффективности зданий// <http://energohelp.net/articles/>
4. <http://www.europa.eu.int/>
5. ЕС – энергетика// электронный журнал Мир и политика. – Август. – №8(23).2008//www.euro.polpred.com
6. В Евросоюзе грядут перемены?// <http://rus.ruvr.ru/2011/02/09/43564589.html>
7. Евросоюз взялся за нефть и газ//электронная газета «Коммерсантъ». – №38 (3614). – 10.03.2007//<http://www.kommersant.ru>
8. Усов П. Энергетическая безопасность ЕС: вызовы и способы стратегических решений//<http://www.politon.org>
9. Никитин О. Энергетическая политика ЕС: энергобезопасность на базе партнерства// <http://energyland.info/analytic-show-27988>
10. An energy policy for Europe. Communication from the Commission to the European Council and the European Parliament// <http://europa.eu>
11. Грицевич И.Г. Бизнес и климат//www.ccg.ru/publications/articles

* * *

Мақала еуропалық энергетикалық саясаттың негізгі бағыттарының мәселелеріне арналады. Мақалада бүгінгі аймақтық энергетикалық қамсыздандыру туралы деректер беріледі және ЕО-ның болашақта энергетикалық сектордың дамуының стратегиялық жоспарлары келтіріледі. ЕО-ның қазіргі энергетикалық саясаты үш өлшемді камтиды, саяси, экономикалық және экологиялық.

* * *

Article is devoted issues of the basic directions of the European energy policy. The article presents data on the status of regional energy supply, prospects and strategic development plans for the energy sector in the EU. EU energy policy today encompasses three dimensions: political, economic and environmental.