

**СЫРТҚЫ
САЯСАТ
МӘСЕЛЕЛЕРІ**

**ВОПРОСЫ
ВНЕШНЕЙ
ПОЛИТИКИ**

**FOREIGN
POLICY
ISSUES**

УДК 930.22(4/9)

Г.А. Мовкебаева*, А.З. Курганбаева

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

*E-mail: gmovkebaewa@mail.ru

**Центральная Азия во внешней политике Европейского Союза:
водно-энергетический аспект**

Исследование водно-энергетической проблемы в Центральной Азии в контексте интересов Европейского Союза необходимо для понимания позиций геополитических игроков в Центральноазиатском регионе. В статье анализируется современная политика ЕС в отношении стран Центральной Азии в сфере водных и энергетических ресурсов. Значительное внимание уделено вопросам обеспечения энергетических интересов Евросоюза в Центральной Азии, опыту ЕС в разрешении проблем трансграничных рек. Анализ внешней политики Европейского Союза в регионе позволяет дать прогнозы в отношении европейской энергетической политики, ее влияния на геополитическую и геоэкономическую ситуацию в Центральной Азии.

Ключевые слова: водно-энергетические проблемы, Центральная Азия, Европейский Союз, энергетическая политика Европейского Союза, стратегия ЕС.

G.A. Movkebayeva, A.Z. Kurganbayeva

**Central Asia in foreign policy of the European Union:
water and energy aspect**

The research of water and energy issues in Central Asia in the context of the interests of the European Union is necessary for understanding the position of geopolitical players in the Central Asian region. The article analyzes the European Union contemporary policy for Central Asia in the field of water and energy resources. Considerable attention is paid to ensuring EU energy interests in Central Asia, to the EU experience in solving problems of transboundary rivers. Analysis of EU foreign policy in the region allows us to give forecasts for European energy policy, its impact on the geopolitical and geo-economic situation in Central Asia.

Key words: water and energy problems, Central Asia, the European Union, the European Union energy policy, EU strategy.

Г.А. Мовкебаева, А.З. Курганбаева

**Еуропалық Одақтың сыртқы саясатындағы Орталық Азия:
су-энергетикалық аспект**

Еуропалық Одақтың мүдделері аясында Орталық Азиядағы су-энергетикалық мәселелерді зерттеу Ортаазиялық аймақтағы геосаяси ойыншылардың ұстанымдарын ұғыну үшін қажет. Мақалада су және энергетикалық ресурстар саласындағы ЕО-ның Орталықтың Азия елдеріне қатысты қазіргі саясаты талданады. Орталық Азиядағы Еуропалық Одақтың энергетикалық мүдделерін қамсыздандыру мәселелеріне, ЕО-ның трансшекаралық өзендер проблемасын шешудегі тәжірибесіне айтарлықтай көңіл бөлінді. Аймақтағы Еуропалық Одақтың сыртқы саясатын талдау еуропалық энергетикалық саясатты және оның Орталық Азиядағы геосаяси және геоэкономикалық ахуалға тигізер ықпалын болжауға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: су-энергетикалық мәселелер, Орталық Азия, Еуропалық Одақ, Еуропалық Одақтың энергетикалық саясаты, ЕО-ның стратегиясы.

Рациональное использование водных ресурсов является важной составляющей устойчивого развития всех стран Центральной Азии. Регион обладает большими запасами воды, богатыми и разнообразными энергетическими ресурсами.

Ресурсы гидроэлектроэнергии сконцентрированы в Кыргызстане и Таджикистане, расположенных в верховьях рек Сырдарья и Амударья, а энергетические ресурсы расположены в Узбекистане, Туркменистане и Казахстане. Тенденция мирового развития состоит в том, что собственно экономический подъем и политическая устойчивость все больше находится в зависимости от энергообеспечения. Следовательно, вопросы водно-энергетических взаимоотношений неотделимы от вопросов государственной безопасности, региональной устойчивости и экономического и финансового развития.

Центральная Азия – это конгломерат стран с достаточно большой плотностью народонаселения, критическим уровнем бедности, остро нуждающихся в ресурсах развития, что обуславливает формат сложившихся сложных взаимоотношений в водной и энергетической сфере.

Географические и климатические особенности Центральноазиатского региона обуславливают неравное распределение водных ресурсов. В бассейне Аральского моря формируется около 116 км³ воды. Главный поток (93,33 км³ или же 80,7%) формируется на территориях Таджикистана и Кыргызстана, а наибольшее применение (85%) находит в странах, расположенных в низовьях рек – в Казахстане, Узбекистане и Туркменистане. Доля данных государств в формировании вод незначительна и равна всего 13,94 % от общего стока.

Основными источниками стока в Центральной Азии являются ледники и снежники, которые гарантируют 25-30% ежегодного стока. Во время вегетационного периода, их доля в годовом стоке составляет до 50% [1].

Центральноазиатский регион – один из самых интенсивных, демографически увеличивающихся ареалов мира. Ежегодный темп прироста народонаселения составляет 1,5-2%. На сегодняшний день, регион ЦА является родиной для более чем 60 миллионов человек. Бесспорно, что с ростом населения, будет увеличиваться потребление воды. Специалисты прогнозируют,

что к 2030, повышение спроса воды в Средней Азии достигнет 15-20%.

Дефицит водных ресурсов в Центрально-азиатском регионе, как правило, является причиной их нерационального распределения. Продолжение данного сценария может негативно отразиться на водной безопасности Центральноазиатского региона. Данный вопрос можно решить лишь с помощью скоординированных действий всех заинтересованных стран, на базе хорошо отлаженного регионального сотрудничества. Использование трансграничных вод необходимо распределять с помощью международных многосторонних соглашений, двусторонних соглашений или обычного международного права.

Ситуация с согласованием водопользования в регионе настолько сложна, что, по нашему мнению, необходимо обратиться к опыту Европейского Союза в сфере решения подобных проблем.

Французский дипломат Пьер Морель, специальный представитель Европейского Союза по Центральной Азии так отзывался об опыте использования трансграничных рек Европы: «В Европе протекают такие большие трансграничные реки, как Дунай, Рейн или Рона. Договор об их совместном использовании между странами Европы успешно работает уже более 100 лет. Конечно, условия коммерческого, политического, общественного и экономического характера в Центральной Азии складываются пока совсем иначе. Поэтому ЕС готов делиться и уже делится своим опытом насчет разрешения проблем использования трансграничных рек, но учитывая специфику условий в Центральной Азии» [2].

Опыт ЕС убедительно доказывает, что странам ЦАР необходимо договариваться не в рамках собственных границ, а в контексте бассейна рек в целом. Хотя следует признать, что для признания этих принципов самой Европе понадобилось почти семьдесят лет, главным из которых является – необходимость учета не только своих национальных интересов, но и готовность уступить часть суверенитета своим соседям в сфере использования потенциала трансграничных рек.

В 2007 г. Германия, являясь тогда председателем ЕС, инициировала Стратегию ЕС по Центральной Азии. 22 июня 2007 г. руководители 27 государств – членов ЕС приняли документ под общим названием «Европейский Союз и Центральная Азия: стратегия нового партнерства».

В этом документе впервые были изложены концептуальные подходы ЕС в отношении развития сотрудничества с 5 государствами Центральной Азии (Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном). Работчики заострили внимание на том, что «большая часть основных экологических проблем Центральной Азии связана с распределением, использованием и защитой качества водных ресурсов», и заявили, что «поощрение сотрудничества в сфере использования водных ресурсов может одновременно укрепить региональную безопасность и стабильность и поддержать экономическое развитие».

В Стратегии ЕС в отношении использования водных ресурсов были предложены следующие меры:

- поддерживать внедрение компонента ЕЕССА (Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия) в «Водную инициативу ЕС» (EUWI-ЕЕССА) для безопасного водоснабжения, санитарии и интегрированного использования водных ресурсов;

- способствовать трансграничному использованию речного бассейна, а также региональному сотрудничеству в рамках «Экологической конвенции по Каспийскому морю»;

- предоставлять особую поддержку интегрированному использованию трансграничных водных ресурсов на поверхности и под землей, включая внедрение технологий более эффективного использования воды (ирригация и др.);

- расширять сотрудничество в соответствующих рамках для упрощения финансирования инфраструктурных проектов, связанных с водными ресурсами, включая привлечение международных финансовых учреждений и фондов сотрудничества государственного и частного секторов;

- поддерживать укрепление регионального потенциала интегрированного использования водных ресурсов и производства гидроэнергии [3].

В рамках EUWI в 2008–2009 гг. была создана специальная Объединенная экспертная группа с участием специалистов из стран Центральной Азии и Европейского Союза. Европейские функционеры советовали государствам Центральной Азии отказаться от строительства больших ГЭС из-за чрезмерных финансовых вложений и возможного нанесения ущерба окружающей среде [4].

Хотя на сегодняшний день сам ЕС не предлагает каких-либо конкретных проектов в сфере возведения гидроэнергетических объектов в Центральной Азии, ограничиваясь ролью эксперта либо консультанта.

В 2008 г. ЕС приступил к реализации I Региональной Программы развития в области водных ресурсов. Программа была рассчитана на 2009–2012 гг. и включала два проекта: «Поддержка использования и управления трансграничными водоносными слоями» и «Интеграция водоносных слоев для совместного использования водных ресурсов Ферганской долины с целью усовершенствования использования объединенных водных и земельных ресурсов» (на каждый из этих проектов выделялось по 2 млн. евро) [5].

Региональная координация и поддержка для повышения уровня регионального сотрудничества между Евросоюзом и Центральной Азией в области охраны окружающей среды и водных ресурсов (WECOOP) была запущена в январе 2012 года с целью обеспечения стабильности и безопасности в регионе. WECOOP также способствует снижению уровня бедности и повышению уровня жизни в рамках Целей развития тысячелетия. Данный проект способствует и содействует более тесному региональному сотрудничеству как внутри Центральной Азии, так и между Центральной Азией и ЕС, в частности, в энергетической, транспортной сфере, в области высшего образования и водно-экологического сектора [6].

Таким образом, Европейский Союз подчеркивает важность регионального сотрудничества по вопросам воды, окружающей среды и энергетики в Центральной Азии.

На сегодняшний день особенно актуальными для ЕС являются энергетические вопросы, касающиеся обеспечения собственной энергетической безопасности и необходимости диверсификации поставок энергоносителей. В этой связи особый интерес для Европейского союза представляют нефтегазовые ресурсы Центральной Азии, прежде всего, Казахстана и Туркменистана. Кроме того, в систему интересов ЕС в Центральной Азии входит эксплуатация транзитного транспортного потенциала региона с целью развития трансконтинентальной транспортной структуры для содействия торговле между Европой, Центральной Азией и Китаем.

Итак, на политику ЕС в Центральной Азии оказывает сильное влияние энергетический фактор. По очевидным причинам ЕС полагается на Центральную Азию как на стабильный источник природных ресурсов. В ближайшем будущем отношения между Центральной Азией и ЕС будут зависеть от геоэкономических и геополитических факторов. Это может иметь как положительное, так и отрицательное влияние на отношения между Европой и Центральной Азией. Много зависит от политической воли субъектов, участвующих в этих геополитических тонкостях, хотя неоспорима одна вещь: Европа и Центральная Азия необходимы друг другу по объективным причинам [7].

В сфере обеспечения энергетической безопасности, в рамках новой стратегии выбран курс на диверсификацию энергетических векторов стран Европейского союза, который должен способствовать уменьшению зависимости ЕС только от одного поставщика, расширяя источники энергопоставок, путей снабжения, способствуя также увеличению запасов нефти и газа. Это позволит уменьшить риски энергетического голода.

Европейская энергетическая дипломатия переживает серьезную трансформацию. На фоне нарастания напряжения в нестабильных регионах мира, революциями в странах Северной Африки и Ближнего Востока, которые долгое время являлись для ЕС основными поставщиками энергоресурсов, увеличивающегося желания освободиться от зависимости России и стран ОПЕК в импорте, увеличения спроса на углеводороды как главного источника энергии и в Европе, и в мире в целом, Центральная Азия становится еще более привлекательной и интересной для ЕС, что также нашло отражение в принятой стратегии ЕС для Центральной Азии, рассчитанной на 2007-2013 гг.

Регион Каспия и Центральной Азии не является равносильным энергетическому потенциалу России, однако может выступать в качестве еще одного важного альтернативного источника нефтяных и в особенности газовых ресурсов. Диверсификация газового импорта Евросоюза в будущем к 2020 г. благодаря проделанной работе может привести в дополнение к 150 млрд кубометрам российского газа еще 300 млрд кубометров.

ЕС заинтересован в энергетических возможностях региона. Влияние энергетического фактора, во-первых, сказалось на выборе стратегических партнеров для ЕС в регионе. Еще в то время, когда отношения с центральноазиатскими странами были на этапе становления (первая половина 1990-х гг.) энергетический аспект сыграл свою ключевую роль. Прежде чем принять решение о сотрудничестве с государствами Центральной Азии, ЕС тщательно оценивал экономические преимущества и значение ЦАР в сфере безопасности. И хотя употреблялся общий термин «политика в Центральной Азии», отношения дифференцировались: страны, богатые энергетическими ресурсами были более предпочтительны. Поэтому более интенсивные связи и больший интерес наблюдаются в отношении трех стран – Казахстана, Туркменистана и Узбекистана – которые обладают значительным количеством энергетических ресурсов. Можно выявить ряд факторов, определяющих сотрудничество ЕС и Казахстана. К ним можно отнести следующие:

1. Растущий спрос на углеводороды как главного источника энергии и в Европе, и в мире в целом обуславливает увеличение зависимости стран Европейского Союза от импортных энергоресурсов.

2. Желание освободиться от зависимости России и стран ОПЕК в импорте побуждает ЕС диверсифицировать энергетические поставки.

3. Нестабильность поступления российских нефти и газа через территорию Украины, что угрожает энергетической безопасности ЕС.

4. Стабильная политическая и экономическая ситуация в Республике Казахстан, развитое законодательство в области финансовой системы, рынка труда и защиты иностранных инвестиций.

В этих условиях Казахстан как перспективный и выгодный экспортер энергетических ресурсов получает большие возможности для обсуждения и принятия реальных договоров в рамках задачи обеспечения энергетической безопасности ЕС.

Укрепление позиций ЕС было бы желательным в контексте создания противовеса чрезмерному влиянию США, России и КНР. Широкое экономическое вовлечение ЕС в Каспийский регион могло бы способствовать стабилизации политической ситуации в этом районе.

В свою очередь, в результате успешной реализации идеи создания единой европейской энергетической системы и стратегии энергетической безопасности ЕС, центральноазиатские страны могут получить гарантированного и богатого потребителя своих энергоресурсов.

В этой связи, именно Евросоюз может стать тем недостающим звеном в процессах международного взаимодействия в центре Евразии, которое придаст им стабильно позитивный вектор дальнейшего развития в интересах всего континента. Однако для этого Европе следует уделять на порядок большее внимание евразийской повестке дня и, в первую очередь, Центральной Азии, где наиболее ярко и полно представлены и пересекаются интересы России и Китая в сферах политики, экономики и безопасности, и уже имеет место устойчивая тенденция российско-китайского сотрудничества [8].

С одной стороны, реализация планов Набукко и Транскаспийского трубопроводов создают для ЕС благоприятный шанс для обеспечения поставок по этим направлениям. Но, с другой стороны, соперничество России и особенно Китая, скорее всего, создадут серьезную опасность для Европейской стратегии.

Пути сотрудничества ЕС и стран ЦА в энергетической сфере:

- диверсификация проектно-инвестиционной деятельности нефтегазовых европейских компаний (приоритетное направление должны получить проекты, направленные на переработку углеводородов);

- создание совместных предприятий (СП), занимающихся переработкой углеводородного сырья на территории стран Центральной Азии;
- ориентация на глубокую переработку газа путем создания сети газохимических производств на территории стран Центральной Азии вблизи газовых месторождений;
- тесное сотрудничество в атомной отрасли.

Таким образом, стратегия Европы направлена на укрепление отношений со странами Центральной Азии с тем, чтобы обеспечить свободный доступ на энергетический рынок. Тем не менее, как отмечают многие специалисты, изучающие отношения Центральной Азии и ЕС, Евросоюз пока далек от региона Центральной Азии. Европе придется сделать немало для того, чтобы занять прочные позиции на энергетическом рынке, так как Центральная Азия и Казахстан находятся не только в сфере интересов ЕС. В регионе присутствуют не менее сильные и значимые на мировом энергетическом рынке государства. Для закрепления своих позиций в Центральной Азии ЕС придется побороться с другими крупными претендентами на обладание энергетическими ресурсами этого региона.

Но, важность участия Европы в региональной политике состоит в том, что с помощью своих принципов и методов проведения внешней политики и диалога с другими странами, ЕС сможет предотвратить жесткую борьбу за обладание энергоресурсами и сохранить стабильность в регионе Центральной Азии, не допустив преобладания какой-либо одной державы.

Литература

1. Камолидинов А. Водно-энергетические проблемы Центральной Азии и роль Таджикистана в их решении // <http://khover.tj/rus/society/34565-vodno-energeticheskie-problemy-centralnoy-azii-i-rol-tadzhikistana-v-ih-reshenii.html>
2. Грозин А.В. Водные проблемы Центральной Азии: «сегодня» и «завтра» // <http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=2836&print=Y>
3. Европейский Союз и Центральная Азия: Стратегия нового партнерства // http://eeas.europa.eu/central_asia/docs/2010_strategy_eu_centralasia_ru.pdf
4. Ядуха В. ЕС вмешался в водные войны // РБК daily. <http://www.rbcdaily.ru>
5. Central Asia environment // European Commission. External Cooperation programmes. // Mode of Access: http://ec.europa.eu/europeaid/where/asia/regional-cooperation-central-asia/environment/ca_environment_en.htm
6. Европейский Союз выделил гранты для укрепления системы управления водными ресурсами и повышения осведомленности населения о проблемах окружающей среды (10/02/2012) // http://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/press_corner/all_news/news/2012/20120210_1_ru.htm
7. Laumulin M. The European Union and Its Central Asian Strategy // Central asia affairs.- 2012. – №3. –P.3-15.
8. Парамонов В. Россия, Китай и ЕС в Центральной Азии // <http://www.ceasia.ru/prezentatsii/rossiya-kitay-i-ec-v-tsentralnoy-azii.html>

References

1. Kamolidinov A. Vodno-energeticheskie problem Zenralnoi Azii I rol Tadjikistana w ih reschenii // <http://khovar.tj/rus/society/34565-vodno-energeticheskie-problemy-centralnoy-azii-i-rol-tadjikistana-v-ih-reshenii.html>
2. Grozin A.W. Wodnii problem Zenralnoi Azii: segodnya i zawtra // <http://www.materik.ru/rubric/detail.php?ID=2836&print=Y>
3. Ewropeiskii Souz I Zentralnaya Aziy: Strategiya nowogo partnerstwa // http://eeas.europa.eu/central_asia/docs/2010_strategy_eu_centralasia_ru.pdf
4. Yaduha W. ES wmeschalsya w wodnii woini // РБК daily. <http://www.rbcdaily.ru>
5. Central Asia environment // European Commission. External Cooperation programmes. // Mode of Access: http://ec.europa.eu/europeaid/where/asia/regional-cooperation-central-asia/environment/ca_environment_en.htm
6. Ewropeiskii Souz widelil granti dla ukrepleniya sistemi upravleniya wodnimi resursami I powischeniya oswedomlennosti naseleniya o problemah okrugayuchei sredi (10/02/2012) // http://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/press_corner/all_news/news/2012/20120210_1_ru.htm
7. Laumulin M. The European Union and Its Central Asian Strategy // Central asia affairs.- 2012. – №3. – P.3-15.
8. Paramonow W. Rossiya, kitai I ES w Paramonow B. Россия, Китай и ЕС w Zenralnoi Azii // <http://www.ceasia.ru/prezentatsii/rossiya-kitay-i-ec-v-tsentralnoy-azii.html>