

УДК 327.7

С.М. Нурдавлетова*, А. Бакирланова

Казахский национальный университет им. аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

*E-mail: saniyanm83@mail.ru

Глобальные инициативы ООН в области устойчивого энергетического развития и изменения климата

В данной статье рассматриваются глобальные инициативы ООН в области устойчивого энергетического развития и изменения климата. Анализируется деятельность ООН, являющаяся мобилизующим фактором в ответах человечества на глобальные вызовы, а также специальной Консультативной группы экспертов по энергетике и изменению климата, которая была создана в 2009 г. при Генеральном секретаре ООН. Деятельность Группы имеет уникальный характер, поскольку в ее состав входят представители высокого уровня ключевых организаций системы ООН – ЮНИДО, Программы развития ООН, ЮНЕП, Фонда ООН, Рамочной конвенции ООН об изменении климата и др.; Глобального экологического фонда; международных организаций (Всемирный энергетический совет, Международное агентство по атомной энергетике и др.). Большое внимание уделяется инициативам Президента РК Н. Назарбаева «Зеленый мост» и «Глобальной энергоэкологической стратегии устойчивого развития в XXI веке».

Ключевые слова: ООН, инициативы Республики Казахстан, «Рио+20», устойчивое развитие, изменение климата, «Зеленый мост», энергетическое развитие.

S.M. Nurdavletova, A. Bakirlanova

Global UN initiative on sustainable energy development and climate change

This article is about the UN global initiative on sustainable energy development and climate change. The author analyze the activity of the UN, which is a driving factor in the responses to the global challenges of humanity, as well as a special Advisory Group of Experts on Energy and Climate Change, which was established in 2009 by the UN Secretary General. The Group's activities is unique in that it is composed of high level representatives of key organizations of the UN system - UNIDO, UNDP, UNEP, the UN Foundation, the UN Framework Convention on Climate Change and others, the Global Environment Facility; international organizations (World energy Council, the International Atomic Energy Agency, etc.). Much attention is paid to the initiatives of President N.Nazarbayev "Green Bridge" and "Global Energy Strategy for Sustainable Development in the XXI century".

Key words: United Nations, the initiative of the Republic of Kazakhstan, "Rio +20", Sustainable Development, climate change, "Green Bridge", energy development.

С.М. Нурдавлетова, А. Бакирланова

ООН ғаламдық бастамалары төзімді энергетикалық дамудың және ахуалдың өзгерісінің облысында

Бұл мақалада тұрақты энергетикалық даму және климаттың өзгеруі саласындағы БҰҰ жаһандық бастамалар қарастырылған. Жаһандық қауіп-қатерлерге адамзат жауабының мобилизациялаушы факторы болып табылатын БҰҰ-ның, сонымен қатар БҰҰ Бас хатшысы жанында 2009 жылы құрылған Энергетика және климат өзгерісі жөніндегі сарапшылардың консультативті арнайы тобының қызметіне талдау жасалған. Топтың қызметі бірегейлігімен сипатталады, өйткені оның құрамына Өндірістік даму ұйымы, БҰҰ Даму бағдарламасы, Қоршаған орта жөніндегі бағдарламасы, БҰҰ қоры, Климаттың өзгерісі жөніндегі БҰҰ рамалық конвенциясы және т.б. сияқты БҰҰ жүйесінің басты ұйымдарының, Жаһандық экологиялық қордың, халықаралық ұйымдардың (Өлемдік энергетикалық кеңес, Атомдық энергетика жөніндегі халықаралық агенттік және т.б.) жоғарғы деңгейдегі өкілдері кіреді. ҚР Президенті Н. Назарбаевтың «Жасыл көпір» және «XXI ғасырдағы тұрақты дамудың жаһандық энергоэкологиялық стратегиясы» бастамаларына үлкен көңіл бөлінеді.

Түйін сөздер: БҰҰ, Қазақстан Республикасының бастамалары, «Рио+20», тұрақты даму, климаттың өзгеруі, «Жасыл көпір», энергетикалық даму.

Устойчивое развитие энергетики и изменение климата – инициатива Генерального Секретаря ООН Пан Ги Муна. Обе эти проблемы имеют глобальный характер, тесно взаимосвязаны и требуют серьезного внимания.

Мировые лидеры поставили перед собой в Копенгагене цели по переходу мировой экономики и энергетики на «низкоуглеродный» путь развития. В январе 2011 г. страны объявили о своих намерениях по сокращению выбросов парниковых газов к 2020 году, в том числе Европейский Союз – на 20-30%; Япония – на 25%; США и Канада – на 17%; Россия – на 15-25%. Китай берет на себя обязательство увеличить долю возобновляемых источников энергии до 15% [1].

ООН всегда являлась мобилизующим фактором в ответах человечества на глобальные вызовы. В качестве подтверждения этого можно привести в пример создание в 2009 г. при Генеральном секретаре ООН специальной Консультативной группы экспертов по энергетике и изменению климата (Secretary General's Advisory Group on Energy and Climate Change - AGECC).

Деятельность Группы имеет уникальный характер, поскольку в ее состав входят представители высокого уровня ключевых организаций системы ООН (ЮНИДО, Программы развития ООН, ЮНЕП, Фонда ООН, Рамочной конвенции ООН об изменении климата, ЮНЕСКО, ЕЭК ООН, Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибского региона, Департамента экономических и социальных дел ООН), Глобального экологического фонда, других международных организаций, таких, как Всемирная организация здравоохранения, Всемирный энергетический совет, Всемирный банк, Международное агентство по атомной энергетике, Международный институт анализа прикладных систем (IIASA), а также крупнейших организаций и компаний, таких, как Статойл, МакКиндси, Масдар, Шарп, Блумберг, представители мировой политической и научной элиты.

Созданная в июне 2009 г. группа провела 6 заседаний, по итогам которых для Генерального Секретаря ООН были разработаны и доложены выводы и рекомендации по глобальным проблемам энергетики, связанным с доступом к энергии и энергетической эффективностью, а также подготовлены предложения к прошедшему в де-

кабре 2009 г. в Копенгагене Всемирному саммиту по изменению климата. В апреле 2010 г. Группа опубликовала итоговый отчет и коммюнике «Энергетика для устойчивого будущего» [2].

Совместное заседание Группы и программы «ООН-Энергетика» состоялось 14-16 июля 2010 г. в г. Мехико. В соответствии с рекомендациями Группы с осени 2010 г. была начата реализация новой глобальной кампании в области доступа к энергии «Цели энергетического развития».

В новую глобальную энергетическую кампанию будут вносить вклад действующие инициативы системы ООН в области энергетики и изменения климата, в том числе осуществляемые под эгидой Глобального экологического фонда (GEF), Фонда ООН (UN Foundation), ЮНЕП, ЮНИДО и других аффилированных организаций ООН по созданию общей Платформы технической помощи в области чистой энергетики (common Clean Energy Assistance Platform – CETAP) для предоставления технического обслуживания развивающимся странам.

В рамках CETAP была создана система управления знаниями с портфелем инструментов, включая программы образования, создание экспертных групп для накопления потенциала в области чистой энергетики в развивающихся странах. Наивысший приоритет в глобальной кампании будет отдан проблеме доступа к энергии как одному из компонентов устойчивого энергетического развития.

Также предполагается, что международная глобальная кампания будет поддержана инициативами на региональном и национальном уровнях. Лидером глобальной кампании станет программа «ООН-Энергетика».

Другим важнейшим направлением деятельности Группы является проработка глобальной проблемы энергоэффективности – сокращение глобальной энергоемкости в единицах энергии на единицу валового внутреннего продукта (ВВП) на 40% к 2030 г. [3].

Что касается конкретных инициатив Казахстана, необходимо отметить, что Правительством РК была принята Программа форсированного индустриально-инновационного развития на 2010-2014 гг. Ее основные элементы базируются на концепции оптимизации экономических параметров в соответствии с необходимостью их приведения к передовым стандартам. В свя-

зи с этим для Казахстана крайне важным и полезным представлялось участие в июне 2012 г. в важнейшем событии в истории ООН – Конференции по устойчивому развитию «Рио+20». Ее проведение было приурочено к 20-летию периоду развития, прошедшего с момента исторического Саммита «Планета Земля», состоявшегося в Рио-де-Жанейро в 1992 г.

Ключевыми темами «Рио+20» были экологизация экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты и институциональные рамки устойчивого развития. В контексте подготовки к саммиту Президент РК Н. Назарбаев предложил к рассмотрению инициативу «Зеленый мост» и «Глобальную энергоэкологическую стратегию устойчивого развития в XXI веке».

Программа «Зеленый мост» направлена на продвижение партнерства стран Европы, Азии и бассейна Тихого океана в целях перехода от нынешних, традиционных моделей развития к концепциям «зеленого» роста.

Кроме того, инициатива «Зеленый мост» создает для этих государств дополнительные возможности для привлечения инвестиций, частного капитала и новых технологий. Из-за нехватки собственного потенциала многие из них не всегда способны создать необходимые условия для перехода к «зеленой» экономике, но международные усилия могли бы существенно помочь им в преодолении существующих барьеров.

Другая важная инициатива Казахстана, которая была предложена к Саммиту «Рио+20» – «Глобальная энергоэкологическая стратегия устойчивого развития», нацеленная на достижение оптимального уровня удовлетворения потребностей всех стран в энергетических и иных природных ресурсах. Это возможно при сбережении энергетических ресурсов в интересах будущих поколений, сокращении примерно вдвое выбросов парниковых газов и других видов загрязнения окружающей среды, поиске способа производства и потребления, обеспечивающего гармонию между человеком и окружающим миром.

Говоря о перспективах сотрудничества Казахстана с ООН, следует отметить, что мы намерены целенаправленно использовать возможности Организации и ее институтов по принятию конкретных мер, направленных на смягчение негативных экономических и гуманитарных последствий таких техногенных и экологических

катастроф, как высыхание Арала, Балхаша, радиоактивное заражение Семипалатинского полигона, загрязнение источников питьевой воды и общее их сокращение, в том числе таяние ледников, изменение климата и других.

Важнейшей задачей, стоящей сегодня перед нами как международным сообществом, является закладывание основы для обеспечения устойчивого развития.

Развитию данного направления был придан дополнительный импульс на Конференции ООН по устойчивому развитию («Рио+20»), где государства-члены подтвердили свою приверженность курсу на устойчивое развитие. Это будет оказывать определяющее влияние на дальнейшие действия Организации и ее членов применительно к разработке повестки дня ООН в области развития после 2015 г.

Участники Конференции достигли целого ряда важных промежуточных показателей. В итоговом документе, озаглавленном «Будущее, которое мы хотим», государства-члены договорились сформулировать универсально применимые цели в области устойчивого развития и приступили к их разработке. В соответствии с достигнутой в Рио-де-Жанейро договоренностью эта деятельность будет вестись в тесной координации с процессами формулирования повестки дня в области развития после 2015 г., в том числе с созданной Генеральным секретарем Группой видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития после 2015 г., и строиться на основе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия [4].

В Рио-де-Жанейро государства-члены также решили придерживаться политики обеспечения всеохватного «зеленого» финансирования в сочетании с оказанием технической помощи для содействия принятию странами мер по адаптации стратегий «зеленой» экономики с учетом их особых обстоятельств. Кроме того, на конференции было начато осуществление программы разработки более широких показателей оценки прогресса в дополнение к показателям валового внутреннего продукта и подготовки 10-летних рамочных программ перехода к рациональным моделям потребления и производства. Участники конференции далее признали, что важнейшим условием обеспечения устойчивого развития является соблюдение прав человека.

Мировые лидеры договорились создать универсальный межправительственный политический форум высокого уровня, который заменит Комиссию по устойчивому развитию, и укрепит Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Они обязались начать межправительственный процесс изучения в рамках Генеральной Ассамблеи различных стратегических вариантов финансирования устойчивого развития. Они обратились с просьбой предложить Генеральной Ассамблее возможные варианты создания механизма содействия разработке, передаче и распространению чистых и экологически безопасных технологий.

Помимо вышеперечисленных решений, участники Конференции приняли множество добровольных обязательств и активизировали

формирование глобального партнерства вокруг цели обеспечения устойчивого развития с гражданским обществом, частным сектором и целым рядом основных групп и международных организаций [5].

В 2011 г. в Дурбане участникам 17-й сессии Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата удалось добиться трех важных результатов: 1) они договорились о продлении срока действия Киотского протокола; 2) были утверждены планы действий 89 стран по смягчению последствий изменения климата на период до 2020 г.; 3) удалось заручиться согласием правительств на проведение переговоров для выработки к 2015 г. будущего правового механизма, обеспечивающего справедливый учет интересов всех стран.

Литература

1. О намерениях государств по сокращению выбросов. – Online: <http://infoclimate.org/wpcontent/uploads/2013/09/can_submission_adp_ws_2_rus1.pdf>
2. Третий Международный форум: энергетика для устойчивого развития. – Online: <<http://kg.beeca.net/aktualyno/249>>
3. Энергетическая безопасность и международное сотрудничество // http://www.oilgas.gov.tm/_energet_bez.html
4. Caring for Climate: A guide to the Climate Change Convention and the Kyoto Protocol. – UNFCCC, 2005. – P. 176.
5. Рамочная Конвенция ООН об изменении климата. – Online: <http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml>

References

1. O namereniyakh gosudarstv po sokrascheniyu vybrosov. – Online: <http://infoclimate.org/wpcontent/uploads/2013/09/can_submission_adp_ws_2_rus1.pdf>
2. Tretiy Mezhdunarodnyi forum: Energetika dlya ustoichivogo razvitiya. – Online: <<http://kg.beeca.net/aktualyno/249>>
3. Energeticheskoe sotrudnichestvo i vtzhdunarodnoe sotrudnichestvo // http://www.oilgas.gov.tm/_energet_bez.html
4. Caring for Climate: A guide to the Climate Change Convention and the Kyoto Protocol. – UNFCCC, 2005. – P.176.
5. Ramochnaya Konvenciya OON ob izmeneniy klimata. – Online: <http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml>