

5. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева на дебатах 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // <http://uchet.kz/news/detail.php?EID=10896&icon=Y>

6. Глава государства принял участие в открытии Конференции ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации в Астане // [http://spy.kz/Vlast\\_i\\_Politic/Glavagosudarstva-prinjal-uchastie-v-otkrytii-Konferencii-OBSE-vysokogo-urovnja-po-tolerantnosti-i-nediskriminacii-v-Astane/](http://spy.kz/Vlast_i_Politic/Glavagosudarstva-prinjal-uchastie-v-otkrytii-Konferencii-OBSE-vysokogo-urovnja-po-tolerantnosti-i-nediskriminacii-v-Astane/)

7. Astana High-level Conference calls for implementation of commitments on tolerance and non-discrimination, increased co-operation with civil society // <http://www.osce.org/item/45105.html>

8. [www.osce.org/odihr/elections/ukraine/40544](http://www.osce.org/odihr/elections/ukraine/40544)

9. Kyrgyzstan: Final Report on Parliamentary Elections, OSCE/ODIHR (2010) // <http://aceproject.org/ero-en/regions/asia/KG/kyrgyzstan-final-report-on-parliamentary-elections>

10. Differences in advancing to democracy should not

overshadow progress in human rights promotion, says OSCE Chairperson // <http://www.osce.org/item/44445.html>

\*\*\*

Республика Казахстан была избрана быть председателем в ОБСЕ в 2010 г. и стала первой постсоветской страной, которая когда-либо председательствовала в этой Организации. В этой статье анализируются все действия и мероприятия, проведенные по человеческому измерению Республикой Казахстан на посту председателя ОБСЕ.

\*\*\*

Kazakhstan has been elected to be a chairman in the OSCE in 2010. Thus it became the first postsoviet country to govern this Organisation. This article analyzes all of the human dimension activities held by the Republic of Kazakhstan during its chairmanship in the OSCE.

*А. К. Хасенова*

## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КАЗАХСТАНА И КНР

Международная экономическая интеграция является неотъемлемой составной частью происходящего в настоящее время процесса глобализации, который можно определить как процесс стремительного взаимного проникновения и усиления взаимозависимости национальных государств в экономической, социальной, политической, идеологической и культурной областях. Экономическая интеграция является важной составной частью процесса глобализации, при которой создаются дополнительные предпосылки прозрачности государственных границ, развития приграничных и в дальнейшем трансграничных форм сотрудничества.

Соответственно, закономерным является углубление и развитие внешнеэкономических связей на региональном уровне как следствие повышения роли регионов в международной торгово-экономической деятельности и усиления экономической самостоятельности приграничных регионов.

Касательно Республики Казахстан, в настоящее время приграничное сотрудничество регионов Республики стало важным, иногда даже доминирующим условием их динамичного социально-экономического развития и фактором, обеспечивающим развитие торгово-экономических отношений в рамках создания и развития предпосылок к свободному перемещению товаров, услуг, капиталов, технологий, рабочей силы, создания совместных предприятий, в большей степени ори-

ентированных на инновационную составляющую сотрудничества.

Развитие приграничного взаимодействия регионов вызвано желанием развивать новые, более гибкие и эффективные формы коллективных действий, к числу которых можно отнести и приграничное сотрудничество. Так, активными участниками торгово-экономического взаимодействия на региональном уровне в последние годы стали приграничные районы Восточно-Казахстанской области и Северо-Запада Китая (СУАР КНР).

Указанные приграничные территории Казахстана и Китая неуклонно выстраивают инфраструктуру равноправных и взаимовыгодных политических, экономических и культурных связей. Обмен товарами и услугами в приграничных областях предполагает установление особо доверительного климата и административно-правового режима, гибких механизмов межгосударственного и межрегионального взаимодействия.

Стратегические направления сотрудничества приграничных районов – ВКО и СУАР КНР следует классифицировать следующим образом: развитие торгово-экономических контактов в рамках создания специальных экономических зон, совместных предприятий, углубление научно-технического, инновационного сотрудничества, создание зон высоких технологий, развитие транспортно-коммуникационной сферы сотрудничества. При этом приграничные районы явля-

ются своеобразным плацдармом для разработки и апробации различных форм сотрудничества с соседями на основе подписания двусторонних и многосторонних договоров и соглашений.

Сотрудничество сопредельных регионов Казахстана и Китая имеет ряд объективных предпосылок стратегического, политического, экономического и исторического характера. Особо следует отметить географическую близость и протяженную общую границу, развитие таможенной и около-таможенной инфраструктуры, общность исторического развития, геополитический фактор, сходные задачи экономического развития. Данные предпосылки обуславливают и развитие договорно-правовой базы сотрудничества на государственном и региональном уровнях.

Активная деятельность по подписанию соглашений между ВКО и СУАР КНР начинает развиваться с 1998 г. – периода подписания меморандумов и протоколов встреч, в которых охвачены все сферы приграничной деятельности. Большая роль в развитии казахстанско-китайского приграничного сотрудничества отводится созданию специальных экономических зон на базе торгово-экономического, научно-технического и инновационного потенциала приграничных районов. Для руководства процессом создания промышленных зон и зон приграничной торговли в Восточно-Казахстанской области учреждено АО «Восточно-Казахстанский региональный центр развития бизнеса». В целях развития инфраструктуры малого предпринимательства действует Центр поддержки предпринимательства. Деятельность вышеперечисленных Центров регулируется местной администраций Восточно-Казахстанской области. Однако с целью активизации сотрудничества приграничных территорий в проведении согласованной политики стран в решении проблем координации сотрудничества Сторон в рамках деятельности казахстанско-китайского комитета по сотрудничеству были созданы Подкомитеты по торгово-экономическому сотрудничеству; по транспортному сотрудничеству; по сотрудничеству между пунктами пропуска и в области таможенного дела; по научно-техническому сотрудничеству; по финансовому сотрудничеству; по сотрудничеству в области энергетики; Подкомитет по сотрудничеству в области геологии и недр; по культурно-гуманитарному сотрудничеству; по сотрудничеству в области безопасности [1].

Китай и Казахстан участвуют также в Программе Центрально-Азиатского регионального сотрудничества (ЦАРЭС), направленной на поддержание региональных инициатив в транспорт-

ном секторе, торговле и энергетике. В планах ЦАРЭС – устранение барьеров в межрегиональной торговле, гармонизация таможенных положений.

Естественно, наиболее интенсивные, действенные механизмы сотрудничества создаются в рамках двусторонних контактов, однако реальность современного экономического развития всех государств мирового сообщества такова, что приходится одновременно разрабатывать программы сотрудничества в многосторонних формах. К примеру, экономическое сотрудничество в ШОС уже сейчас демонстрирует важные результаты – последовательно развивается сотрудничество в сферах энергетики, транспорта и информации, разрабатываются концепции создания зоны свободной торговли ШОС [2]. И вновь ведущая роль в создании новых форм торгово-экономического сотрудничества отводится приграничным регионам.

Ещё одной формой приграничного сотрудничества является организация регионального объединения государств Большого Алтая, объединяющая Алтайский край и Республику Алтай России, Синьцзян – Уйгурский автономный район (СУАР) Китая, Баян-Ульгийский и Ховдский аймаки Монголии, Восточно-Казахстанскую область Республики Казахстан. Основной идеей является объединение потенциала всех территорий Алтайского региона в целях его ускоренного социально-экономического развития рамках создания «единой межгосударственной экономической зоны» [3].

Конечно, прямые связи административно-территориальных единиц сотрудничающих стран создают благоприятные предпосылки для развития межгосударственных связей и построения интеграционных группировок, однако ведущая роль всё же отводится стратегическим документам.

В Казахстане большое внимание развитию приграничной торговли уделяется в программном документе «Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 гг.». В стратегии отмечается, что основной задачей в развитии приграничных территорий является обустройство приграничных территорий как важнейших зон международного экономического сотрудничества. Для реализации данной цели Стратегией предусматривается разработка концепции развития приграничных территорий и плана мероприятий по развитию экономического потенциала и обеспечивающей инфраструктуры важнейших приграничных населенных пунктов [4].

С китайской же стороны, следует отметить, развитию сотрудничества приграничных районов

китайское руководство отводит существенную часть общегосударственной политике и возлагает на него далеко идущие планы. Поэтому за последние два десятилетия в КНР была создана добротная законодательная база и эффективный механизм приграничного сотрудничества. Программой развития СУАР предусматривается эффективное использование географического положения данной провинции. СУАР КНР рассматривается как западные ворота Китая в Центральную Азию, Россию и Европу, новый центр экономического роста, межгосударственного и межтерриториального сотрудничества.

В настоящее время согласно Стратегии масштабного освоения Западного края КНР в СУАР успешно проводятся экономические реформы, проявляющиеся в поступательной модернизации экономики посредством стимулирования приграничной торговли как определяющего фактора в процессе оживления экономики региона. Развитие получает тенденция усовершенствования государственного регулирования внешнеэкономической деятельности и координации функционирования ее субъектов [5].

Казахстаном и Китаем с целью увеличения товарооборота в приграничных районах ВКО и СУАР КНР созданы зоны приграничной торговли на таможенных переходах «Майкапчагай» и «Бахты». К примеру, согласно Соглашения о развитии торговой деятельности на приграничном торговом центре «Майкапчагай-Зимунай» на основе однодневного безвизового въезда граждан РК между Администрацией Алтайского округа СУАР КНР и Акиматом ВКО от 26 января 2006 года с 1 марта 2006 года открыт и действует пригранично-торговый центр «Майкапчагай-Зимунай», реализуются проекты по применению единого товаросопроводительного документа – манифеста, который включает в себя данные об автотранспортном средстве, месте погрузки и выгрузки, полные сведения о товарах, номере контракта и маршруте. Достоверность данных заверяется тремя печатями отправителя, а также таможенниками китайского поста «Зимунай» и восточно-казахстанского «Майкапчагай» после соответствующих процедур таможенного досмотра. Кроме того, на посту выезда на грузовые отсеки автомобилей накладываются пломбы.

Организуются форумы приграничных регионов, где наибольшее внимание уделяется развитию совместного инновационного потенциала приграничных территорий. К примеру, в 2006 г. в Урумчи был организован форум руководителей 52 высокотехнологичных зон Китая, на который

были приглашены представители казахстанского научно-технологического парка «Алтай» (г. Усть-Каменогорск). Представители китайских организаций, заинтересовавшись разрабатываемыми проектами на базе технологического парка «Алтай», предложили организовать постоянно действующую выставку наукоемкой продукции высокотехнологичных зон Китая, проводить совместные научные исследования, принять участие в коммерциализации и трансфере технологий, строительстве объектов инфраструктуры совместно с представительствами компаний СУАР.

Партнерство в области транспорта и коммуникаций казахстанско-китайского сотрудничества на современном этапе влечет за собой взаимодействие в таможенном деле. Согласованность же таможенных тарифов может значительно поднять объемы двусторонней торговли. Данное направление сотрудничества представляется взаимовыгодным для Казахстана и Китая, даёт толчок к их экономическому развитию.

Казахстан и Китай связывают транспортные коридоры, обеспечивая региональный и трансконтинентальный транзит. В стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года отмечается, что активное вхождение Казахстана в мирохозяйственную систему сдерживается узкой специализацией Казахстана в мировом и региональном разделении труда, удаленностью от основных мировых товарных рынков, что усугубляется неразвитостью транспортно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей выход на внешние рынки как страны в целом, так и ее отдельных регионов [6].

Роль транспортно-коммуникационной инфраструктуры крайне важна для реализации новых задач позиционирования страны и ее регионов в мировой хозяйственной системе, формирования каркаса экономического пространства. Расширение казахстанско-китайского транспортного сотрудничества, несомненно, даст серьезный импульс развитию западных территорий Китая, в первую очередь Синьцзян-Уйгурского автономного района. Это будет иметь влияние на увеличение экономического, политического и демографического потенциала данного региона. Для Восточно-Казахстанской области активизация транспортного сотрудничества с соседним государством также представляется довольно перспективным, но всё же не в столь обширных масштабах как в СУАР КНР. Данная тенденция в первую очередь связана с различием в инвестиционном влиянии государств в данную сферу и более последовательной политикой Пекина и местных

органов государственного самоуправления в указанном направлении.

Таким образом, следует отметить, что экономика приграничных территорий имеет, как правило, ярко выраженную региональную ориентацию, отличается вовлечением значительной части населения во внешнеэкономическую деятельность, развитие трансграничной инфраструктуры и совместного предпринимательства.

Наиболее значимыми стратегическими направлениями сотрудничества в сфере развития приграничного сотрудничества Казахстана и Китая является торгово-экономическая и инновационная составляющие. Углубление и развитие отношений в данном направлении влечёт за собой интенсификацию политического, экономического и социально-культурного значения приграничных регионов. Возрастает их значимость и повышается экономический потенциал, посредством активизации политики центра и местной администрации в приграничных регионах наступает новый этап в сфере торгово-экономической сотрудничества – этап создания межгосударственных форм сотрудничества. Приграничные контакты в торгово-экономической и научно-технической сферах сотрудничества, подкрепленные культурными и гуманитарными отношениями, дают дополнительные гарантии безопасности и стабильности на границе двух государств.

1. Правительство Республики Казахстан. Постановление от 14 мая 2004 г. № 545 «О подписании Соглашения меж-

ду Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о создании Казахстанско-китайского комитета по сотрудничеству» // <http://www.mfa.kz/rus>.

2. Лу Гань. Строительство зоны свободной торговли в рамках ШОС: значение в продвижении китайско-казахстанского сотрудничества // Казахстан-спектр – 2006. – №4 (38). – С. 22-24.

3. Ножкин С.Ю. Алтайский регион: старые соседи – новые партнеры. Российская Западная Сибирь – Центральная Азия: новая региональная идентичность, экономика и безопасность // Материалы международной конференции. – Барнаул, 2002. – С. 332-350.

4. Назарбаев Н.А. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 гг. // <http://ru.government.kz/resources/docs/doc3>

5. Политика КНР на современном этапе: реалии и перспективы: научное издание /под ред. М.С. Ашимбаев. – Алматы: КИСИ при Президенте Республики Казахстан, 2005. – 230 с.

6. Назарбаев Н.А. Президент Республики Казахстан. Указ от 28 августа 2006 года. № 167. О Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года // <http://www.mfa.kz/rus>.

\*\*\*

The article deals with trade and economic relations between Kazakhstan and China. Strategic directions of cooperation in the field of cross-border cooperation between Kazakhstan and China is the creation of free trade and innovation component.

\*\*\*

Мақалада Қазақстан мен Қытай арасындағы сауда-экономикалық қатынастар қарастырылады. Қазақстан мен Қытайдың шекаралық серіктестігін дамыту саласында стратегиялық ынтымақтастығының негізгі бағыты еркін сауда зонасы және инновациялық құрылым болып табылады.

*А. М. Мырзахметова*

## КАЗАХСТАН – ИНИЦИАТОР ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

В современных условиях международные отношения между странами базируются на широком использовании региональных экономических соглашений – международных договорах, заключаемых двумя или несколькими государствами, расположенными в определённом регионе для сотрудничества в конкретных областях.

Региональные экономические соглашения носят межгосударственный характер, бывают межправительственными и межведомственными и с международно-правовой точки зрения могут регламентироваться:

- в форме договоров, определяющих общие принципы отношений между государствами;
- соглашений, предусматривающих конкретные формы сотрудничества;
- конвенций, определяющих принципы отношений между государствами в той или иной специальной области и др.

Касательно рассмотрения экономической интеграции как процесса, то в курсе экономической теории под редакцией М.Н. Чепурина и Е.А. Киселевой под интеграцией понимается сложный процесс сближения и взаимопроникновения на-