
Данная статья посвящена основным направлениям внешней политики РК с момента обретения независимости. В статье рассматривается как европейский, так и американский вектор внешней политики РК, эволюция сотрудничества РК с КНР и Российской Федерацией.

Бұл мақала ҚР тәуелсіздік алғаннан бергі сыртқы саясатының негізгі бағыттарына арналған. Мақалада ҚР сыртқы саясатының еуропалық және америкалық векторлары, ҚР ҚХР-мен және Ресей Федерациясымен ынтымақтастығының дамуы қарастырылады.

М. Ш. Губайдуллина

ПРИОРИТЕТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И КАЗАХСТАНА: КРИТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Межрегиональный опыт сближения Европейского Союза и Центральной Азии заслуживает внимания и критического подхода, особенно в ходе развития стратегического партнерства. Перспективы партнерства ЕС – РК рассматриваются на основе анализа основных тенденций в двусторонних отношениях, прежде всего, реализуемых программ и в торгово-экономической сфере.

1. Меняющийся контекст отношений между ЕС и ЦА.

Развитие двусторонних отношений характеризует общее направление, выраженное в понятии «новое партнерство», которое приобретает стратегическую целеустремленность ЕС и Казахстана. Несколько лет назад образное выражение бывшего Комиссара ЕС по внешним сношениям и Европейской политике соседства Б. Ферреро-Вальднер, прозвучавшее как «страны Центральной Азии – соседи [восточных] соседей» [1], быстро вошло в политическую и дипломатическую лексику. «Казахстан является важнейшим партнером для ЕС в ЦА. Мы поддерживаем демократические и экономические реформы, укрепляем сотрудничество в области энергетики, опираясь на наши хорошо развитые торговые отношения, и ищем новые пути, чтобы совместно способствовать региональной стабильности в Центральной Азии» [2].

Центральная Азия с ее богатыми природными ресурсами – нефть и газ Казахстана, Туркмении и Узбекистана, а также водные ресурсы Таджикистана – рассматривается в качестве места приложения различных международных проектов, включая европейские. Это крупные проекты по созданию сети транспортных и энергетических магистралей, например, трансконтинентальный проект «Западный Китай – Западная Европа», проекты «Север – Юг», «Северный поток», «Южный поток» и др.

Страны ЦА стремятся позиционировать собственную субъектность, вести собственную энергетическую политику по отношению к тем внешним игрокам, которые проявляют интерес к ресурсам ЦА. А ресурсы выступают провоцирующим фактором, который стимулирует внутренние и внешние процессы в регионе.

Европа формирует собственную стратегическую линию в ЦА с некоторым опасением относительно рисков в странах ЦА и в тоже время с оглядкой на крупных акторов – США, Россию и Китай. Несмотря на дефицит энергетических ресурсов, в ЕС затягивают решение о путях их транспортировки (проект «Набукко»).

Итак, «реальная политика» в регионе такова, что на фоне развития регионально значимых связей между ЕС и ЦА доминируют преимущественно прагматичные интересы. Политику ЕС по отношению к Центральной Азии я бы определила как либеральный прагматизм, а стран Центральной Азии к ЕС как «сопутствующий» прагматизм, сопровождающий утверждение их интересов. По словам Н. Назарбаева, «Казахстан готов стать «воротами» для ЕС в Центральную Азию» [3].

Со своей стороны ЕС традиционно артикулирует задачу европейцев в регионе, которая «состоит в развитии и консолидации стабильных, справедливых и открытых обществ» центрально-азиатских государств путем сотрудничества и партнерства с ними» [4].

2. Место Казахстана в центральноазиатской Стратегии ЕС: проекты и программы.

В многовекторной внешней политике Казахстана Европейский Союз наряду с Россией, Китаем и США остается важнейшим приоритетом. Интересы Казахстана определены ведущей ролью ЕС в мировой экономике и торговле, его успешной интеграционной политикой. Казахстану важ-

на поддержка ЕС для продвижения своих интересов в переговорах по вступлению в ВТО и в Совет Европы; в ходе председательства в ОБСЕ и т.д.

Проекты ТАСИС за прошлое десятилетие позволили провести реформы в экономической и социальной сферах, стимулировать развитие среднего и малого предпринимательства, банковской системы. Казахстан стал участником других европейских программ – ИНТАС, КОПЕРНИКУС, Европартенариат, ТЕМПУС, ТРАСЕКА, ИНОГЕЙТ и др. Начиная с 1991 г. ЕС оказал поддержку Казахстану в более, чем 300 проектах, на сумму € 140 млн, финансируемых ЕС напрямую.

Развитие связей «ЕС – РК» усилено казахстанской программой «Путь в Европу» (Path to Europe, 2008) и деятельностью Казахстана в последние годы в ОБСЕ. В данном контексте Казахстан подкрепляет свою готовность к ведению диалога с Европейским Союзом по углублению экономических реформ, реформе государственной и общественной жизни.

Среди проектов ЕС наиболее быстрое решение нашли две региональные инициативы: Европейская Образовательная Инициатива для ЦА и Европейская Инициатива Верховенства Права для ЦА. Региональный подход учитывает значительные региональные задачи, исполнение которых требует межгосударственного сотрудничества.

Важнейшие направления и проекты осуществляются сегодня в рамках «Стратегии ЕС для нового партнерства с Центральной Азией. 2007–2013» (в дальнейшем – Стратегия) [5]. Стратегия разрабатывалась более пяти лет вслед за инициативой Р. Проди – Н. Назарбаева о создании единой доктрины по развитию Центральноазиатского региона, предложенной в 2000 г. Стратегия как комплексный документ и программа была принята в 2007 г. в Совете ЕС под председательством Германии 27-ю государствами-членами.

В Стратегии подчеркивается необходимость координации между инструментами Еврокомиссии и государств-членов. Италия инициировала предложения по углублению экономического сотрудничества (Рим, 2007), а Германия – в сфере управления водными ресурсами (Берлин, 2008). Дополняя Стратегию, ведущие страны ЕС «специализируются» на определенных направлениях в отношениях с ЦА.

Так, Италия взяла на себя роль «главного координатора» в Комиссии ЕС в сфере управления окружающей средой и водными ресурсами («Платформа сотрудничества в сфере окружающей среды и водных ресурсов»). Румыния возглавила Рабочую группу в действующей Водной

Инициативе ЕС по Восточной Европе, Кавказу и ЦА (ВЕКЦА) с целью содействия развитию потенциала в области управления водными ресурсами. Германия выделила более € 15 млн на т.н. «Берлинский процесс» по управлению трансграничными водными ресурсами в ЦА, которая реализуется в тесной координации с проектами Европейской комиссией и другими организациями-донорами [6].

Межгосударственная программа транспортировки нефти и газа ИНОГЕЙТ (начата в 1995 г.) направлена на формирование инфраструктуры в сфере энергетики и, соответственно, обеспечение эффективного вывоза энергоресурсов через Каспийское и Черное моря в Европу. Учитывая позицию Казахстана в пользу многостороннего решения вопроса о транспортировке энергоносителей, значение этого проекта возрастает. ИНОГЕЙТ включает несколько взаимосвязанных целей: сближение энергетических рынков; укрепление энергетической безопасности; поддержка рациональной разработки энергоресурсов; привлечение инвестиций в энергетические проекты.

Еще в 2006 г. на повестке «политического диалога» Ж.М. Баррозу и Н. Назарбаева стоял вопрос о поставке энергоресурсов посредством мультимодальной транспортной системы. Однако проект не получил должного развития, как подобные проекты, к примеру, с КНР. ЕС продолжает отстаивать проект Набукко и поддерживает его реализацию. А меморандум по сотрудничеству в области энергетики между РК и ЕС до сих пор не обрел договорную форму, а значит, не стал основой для более конкретных шагов.

Энергетическое сотрудничество, торговля не могут получить развития без должной системы транспорта, поэтому строительство автомобильных и железных дорог внутри и между странами является приоритетом.

Межгосударственная программа ТРАСЕКА (международный транспортный коридор Европа – Кавказ – Азия) направлена на поддержку политического и экономического развития Черноморского региона, Кавказа и Центральной Азии посредством улучшения системы международных перевозок. Среди целей – развитие и улучшение торговли в регионе; интеграция международного транспортного коридора «ТРАСЕКА» в Транс-европейские транспортные сети (TENs). В настоящее время разрабатывается план прокладки волоконно-оптического кабеля на линии Европа – Азия.

Региональная кооперация в целях поддержки развития малого и среднего бизнеса является

еще одним приоритетом. Инициативы исходят из мест, как например региональная программа Central Asia Invest и проекты SMEs.

Для борьбы с наркотиками и улучшения управления границами ЕС инициировал две программы. Здесь имеется региональная стратегия на основе передового опыта ЕС в данной области. Программа по предотвращению распространения наркотиков в Центральной Азии (КАДАП) работает на основе передового опыта ЕС и направлена на постепенную адаптацию в ЕС успешной международной практики по наркотической политике.

Сотрудничество в сфере энергетической безопасности, торговле и др. сферах подкрепляется Программой по управлению границами в Центральной Азии (БОМКА), она направлена на обеспечение безопасности границ и содействие легальной торговле и транзиту (распространяется, главным образом, в Таджикистане).

В Казахстане продолжают действовать европейские программы в области образования и науки – ТЕМПУС и Erasmus Mundus. Программы содействуют мобильности преподавателей и административного состава. В 2009 г. создана новая региональная Научно-образовательная сеть ЦА (CAREN) на основе высокоскоростной интернет-связи, обеспечивая доступ университетов и исследовательских центров к современным ИТ технологиям и поддержке дистанционного сотрудничества в режиме он-лайн.

Не менее важны для Казахстана две региональные Программы по Охране Окружающей среды, сосредоточенные на вопросах водных ресурсов. Они рассчитаны, соответственно, на 2009-2012 и на 2010-2013 гг.

Широко известная программа ТАСИС (1991-2006) была в 2007 г. заменена Инструментом Развития Сотрудничества (DCI) с целью содействия реализации проектов по укреплению демократии. Для Казахстана предложено несколько тематических программ DCI. Среди них Программа «Инвестирование в людей», реализуется по шести основным направлениям деятельности: здоровье, знания и навыки, культура, занятость и социальная сплоченность, гендерное равенство, молодежь и дети. Программа «Окружающая среда и устойчивое природопользование, включая энергетику» дополняет существующие проекты, отличается гибкостью относительно партнерских связей. Программа «Негосударственные субъекты и местные органы власти» предусматривает три направления: деятельность в развивающихся странах и регионах, повышение осведомленности

и образования в Европе по вопросам развития, а также меры содействия координации между сетями гражданского общества и местных властей. Программа «Миграция и убежища» направлена на улучшение управления всеми аспектами миграционных потоков ЦА.

Наряду с DCI имеется еще ряд инструментов сотрудничества, применяемых в регионе и в Казахстане: Европейский инструмент в области демократии и прав человека (ЕИДПЧ); Инструмент в области ядерной безопасности; Инструмент стабильности (IFS) в качестве антикризисных мероприятий и для устранения конкретных глобальных и межрегиональных угроз, имеющих дестабилизирующий эффект.

Новое партнерство ЕС и Центральной Азии в XXI веке приносит результаты. Со стороны стран Центральной Азии действительно возрос интерес к сотрудничеству с ЕС на всех уровнях и практически во всех областях.

3. Торговля и экономика, инвестиционное сотрудничество.

Торговые отношения ЕС и Казахстана развиваются динамично. Казахстан осуществляет торгово-экономическое сотрудничество со всеми государствами и территориями Европы.

ЕС долгое время является для Казахстана торговым партнером номер один, на долю которого приходится 47% внешней торговли страны (по данным на 2010 год), опередив тем самым Россию и Китай [7].

За 2009 г. товарооборот между Казахстаном и ЕС составил 28,8 млрд. долл. США и сократился по сравнению с аналогичным периодом 2008 г. (39,1 млрд. долл. США) ввиду негативных последствий мирового финансово-экономического кризиса [8]. На долю ЕС приходится 40% казахстанского внешнеторгового оборота. Казахстан был 29-м крупнейшим торговым партнером ЕС (2008).

Казахстан стал третьим крупнейшим поставщиком энергоносителей в Европу из стран – не членов ОПЕК после России и Норвегии. В некоторых странах ЕС доля поставок казахстанской нефти очень высока. Например, с Румынией она составляет 30%, с Австрией – 25%, а с Швейцарией мы находимся на 2-м месте. Казахстан обеспечивает до 20% от общего объема импорта энергии в государства ЕС.

Отметим экономический потенциал Казахстана сегодня: по объему ВВП РК занимает 23 место среди 46 европейских стран. По данным МВФ, к 2015 г. ВВП РК будет впереди Украины, Венгрии, приблизиться к Португалии, Финляндии, Ирландии.

дии и Румынии. И еще бензин и дизельное топливо, вырабатываемые из нефти Казахстана, используют более 52 млн европейских автомобилей.

Торгово-экономические отношения между ЕС и Казахстаном регулируются Соглашением о партнерстве и сотрудничестве (СПС, 1999). Соглашение предусматривает непреференциальный торговый договор, по которому стороны предоставляют друг другу режим «наибольшего благоприятствования» в отношении тарифов, в тоже время количественные ограничения запрещены в двусторонней торговле.

Казахстан пользуется преимуществами Генеральной системы преференций ЕС (GSP), двустороннего торгового соглашения, которое предусматривает использование льготных таможенных пошлин на товары, экспортируемые на общий рынок ЕС. В настоящее время импорт европейских стран в основном представлен продукцией сектора энергетики, где доминируют нефть и газ (более 89% в 2009 г). Основной продукцией экспорта является промышленное оборудование и транспорт (57.4%, 2008), в основном предназначенное для европейских нефтяных и газовых компаний, работающих в Казахстане.

Эффективность торгово-экономических отношений зависит от применения Генеральной системы преференций ЕС, от диверсификации экономического производства и экспорта. Около 3 млрд. долл. импорта было направлено на приобретение потребительских товаров. В подобном списке преференций лидируют по популярности среди населения машины, лекарственные препараты, моющие средства, мебель, косметика, алкогольные напитки, кондитерские изделия. В структуре казахских поставок в европейские страны доминируют три основных вида продукции: энергетика (96 млн тонн), руды, металлы и химикаты (13,3 млн тонн), сельскохозяйственные продукты (901,5 тыс тонн).

Таблица

**Европейский Союз,
Торговля с Казахстаном (млн. евро) [9]
Европейский Союз,
Импорт из Казахстана (2008)**

Товары по степени значимости (Стандартная Международная Торговая Классификация)	млн Евро		Доля в общем объеме импорта ЕС
	млн Евро	%	
Итого	17,262	100.0	1.1
Горючие и смазочные материалы	14,855	86.1	3.3

Промышленные товары, классиф. по материалу	1,412	8.2	0.8
Сырье (кроме горючего)	346	2.0	0.5
Продукты питания и животные	224	1.3	0.3
Химикаты	160	0.9	0.1
Товары и транзакции, не упомянут. в списке	89	0.5	0.2
Промышленное оборудование и транспорт	27	0.2	0.0
Другие промышленные товары	5	0.0	0.0
Напитки и табачные изделия	3	0.0	0.1
Животные и растительные жиры, воск		0.0	0.0

Источник: Евростат

**Европейский Союз, экспорт в Казахстан
(2008)**

Товары по степени значимости (Стандартная Международная Торговая Классификация)	млн евро		Доля в общем объеме импорта ЕС
	млн евро	%	
ИТОГО	5,670	100.0	0.4
Промышленное оборудование и транспорт	3,256	57.4	0.6
Промышленные товары, классиф. по материалу	749	13.2	0.4
Химикаты	725	12.8	0.4
Другие промышленные товары	572	10.1	0.4
Продукты питания и животные	104	1.8	0.2
Товары и транзакции, не упомянут. в списке.	63	1.1	0.2
Горючие и смазочные материалы	53	0.9	0.1
Сырье (кроме горючего)	41	0.7	0.1
Напитки и табачные изделия	36	0.6	0.2
Животные и растительные жиры, воск	5	0.1	0.2

Источник: Евростат

Международные финансовые институты выступают в качестве инструментов экономической и социальной политики ЕС в ЦА: Всемирный банк, Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР), Европейский инвестиционный банк (ЕИВ) и некоторые др.

В 2009 году Н. Назарбаев и Президент Европейского Инвестиционного банка (ЕИБ) Филипп Майштадт заключили Рамочное соглашение между РК и ЕИБ. Оно регулирует деятельность на

территории нашей страны одним из важнейших европейских институтов. Теперь ЕИБ выступает ключевым партнером в привлечении инвестиций в экономику Казахстана, особенно в инфраструктурные проекты (около € 1 млрд).

Европейский Союз остается самым крупным иностранным инвестором в Казахстане, на долю которого в 2007 пришлось около 54% общего объема прямых иностранных инвестиций. Две трети данных инвестиций было направлено в добычу природных ресурсов и около четверти – в их разведку. Кроме нефти и газа, ЕС также инвестирует в такие секторы, как сельское хозяйство, пищевая промышленность, строительство, услуги, финансы и транспорт. Около 56 млрд. долл. США (более трети от общего числа иностранного капитала) в экономику Казахстана вложили инвестиции страны-члены ЕС. В свою очередь, Казахстан вложил в экономику ЕС более 10 млрд. долл. США.

Предложена «дорожная карта» сотрудничества между РК и ЕИБ: это конкретные долгосрочные проекты на средне- и долгосрочную перспективу [10]. Основными инвесторами ЕС в Казахстане продолжают быть Великобритания, Нидерланды, Германия и Италия.

Основным направлением в торговых отношениях с ЕС остается подготовка к вступлению в ВТО, некоторые из проектов уже завершены, другие продолжаются. Среди завершенных проектов – Экспертиза проекта закона о техническом регулировании и разработке технических регламентов в соответствии с требованиями ВТО (2004-2005); Анализ экономических последствий вступления Казахстана во ВТО (2005-2006); Система продвижения и стимулирования частных инвестиций (2005-2006); Нетарифные барьеры для развития торговли и конкуренции (2006-2007); Содействие вступлению Казахстана в ВТО: гармонизация технических регламентов и стандартов (2005-2007). Среди текущих проектов ЕС для Казахстана на завершающей стадии: Создание экспортных возможностей (2008-2010).

4. Перспективы сотрудничества между Казахстаном и Европейским Союзом.

Стратегическое партнерство «ЕС-Казахстан» в течение четырех лет получило ощутимый импульс. Возможности новой Стратегии далеко не реализованы, потенциал сотрудничества не исчерпан, особенно в рамках европейских проектов и двусторонних инициатив. «Фактор стабильности» обеспечивает ход реформ в Казахстане, достигнуты промежуточные результаты, но они нередко подвергаются критике и требуют дальнейшей конкретизации.

Следующие сферы и направления сотрудничества ЕС – РК оцениваются позитивно:

– Усилен политический диалог на высоком уровне на регулярной основе в двустороннем либо в многостороннем формате, особенно после договоренностей Боррозу и Назарбаева в 2006 г.

– Достигнуто принципиальное согласие о более тесном сотрудничестве по диверсификации энергетических и транспортных связей в ЦА.

– Казахстанский «Путь в Европу» (государственная программа) реализуется: активность в ОБСЕ привела к расширению сотрудничества со странами Европы и структурами ЕС.

– Процесс подготовки к вступлению в ВТО проходит в соответствии с государственной программой РК и при консультативной поддержке ЕС.

– Продвижение реформ судебной и правовой системы в Казахстане при содействии ЕС ведет к улучшению делового и инвестиционного климата, к усилению антикоррупционных мер. Формирование правового государства и последовательное исполнение законов – желаемая цель.

– Включение государственных и негосударственных учреждений в структурный Диалог по Правам Человека с ЕС. Назначен Национальный Координатор по Стратегии.

– Продвижение в РК межконфессионального и межэтнического диалога (Ассамблея народов Казахстана, съезды лидеров мировых и традиционных религий и др. форумы). Казахстан предложен в качестве «толерантной» площадки для политического диалога по вопросам ислама.

– Участие Казахстана в международной политике противодействия угрозам XXI века, в первую очередь, в борьбе с наркотрафиком, международным терроризмом, в стабилизации ситуации в Афганистане и др. позволили войти в сферу безопасности ЕС в качестве компонента ее общей внешней политики и политики безопасности.

5. Критическое восприятие Стратегии

Эффективность деятельности Евросоюза в Центральной Азии зависит как от преувеличенных ожиданий относительно результатов Стратегии, так ряда недоработанных программ. Неблагоприятные внешние обстоятельства (мировой финансовый кризис и его последствия) объективно создают негативный фон для реализации Стратегии. Отсюда следуют некоторые предложения, которые могли бы способствовать эффективности Стратегии:

– Активность ЕС в ЦА по сравнению с другими акторами, имеющими интересы в регионе, недостаточна для утверждения европейского век-

тора в регионе. European «Real Policy» уступает более гибкой «Real Policy» Китая, Индии и России, особенно в продвижении бизнеса.

– Замедленная реакция ЕС на проблемы стран ЦА, отсюда присутствие ЕС в регионе «мало ощутимо». Отсутствие единства в проявлении общего интереса ЕС, и соответственно, общей политики к ЦА заставляет страны ЦА искать других партнеров.

– Усиленный политический диалог «ЕС – РК» не стал составной частью диалогового формата «ЕС – все пять республик ЦА». Отсутствует «региональное сплочение» ЦА и стремления к реальной интеграции. Необходимо более глубокое восприятие интеграционного опыта ЕС.

– Медленное принятие решений в ЕС по проектам Стратегии.

– Противоречие во взаимосвязи между проблемами и предлагаемыми проектами. Снижение эффективности проектов без надлежащего контроля.

– Формат «инициатив» ЕС (специальные инициативы ЕС по верховенству права для ЦА, по правам человека, госуправлению, демократизации) не может быть эффективным. Если Франция и Германия являлись лидирующими координаторами в разработке данных инициатив, они могли бы иметь больше полномочий в согласовании с органами власти РК в деле контроля за их исполнением.

– Нормативно-правовая и договорная база на этапе стратегического партнерства устарела. Следует оптимизировать договоренность 2009 г. между ЕС и РК о разработке и принятии нового СПС.

– Противоречивое восприятие в ЕС политических режимов и авторитарных руководителей ЦА: от острой критики до заигрывания и политического диалога. Страдает процесс развития гражданского общества.

– Необходимы более гибкие механизмы по контролю за осуществлением Стратегии.

– Обеспечение энергетической безопасности рассматривается Брюсселем в большей степени как политическая инициатива.

– ЕС пока не признал Казахстан страной развитой рыночной экономикой. Переговоры с ЕС будут завершены в 2011 г. Цель Стратегии – «Углубление интеграции» Казахстана в глобальную торговлю и мировую экономическую систему и присоединение к ВТО – не достигнута.

– Диверсификации экспортных путей будет способствовать факт участия Казахстана в каче-

стве основного партнера ЕС по созданию Транскаспийско-трансчерноморского энергетического коридора. Здесь позиция Турции и стратегия ЕС по Сотрудничеству Черноморских стран не противоречат энергетическим интересам Казахстана.

– Транспортная Стратегия ЕС по созданию Трансазиатского коридора в Евразии осуществима при широком соучастии Казахстана на основе партнерства.

– Противоречивая политика ЕС следует из противоречивых ожиданий в отношении безопасности и стабильности в регионе.

– Образовательные программы ЕС (ERASMUS, TEMPUS, MUNDUS и др.) не охватывают все социальные слои населения. Данное направление не способствует выравниванию шансов через образование, преодолению бедности, нуждается в постоянном бюджетном финансировании.

– Экологические проекты ЕС более эффективны при региональном подходе и разумном выборе приоритетов, особенно в сфере водных ресурсов и в области диверсификации транспортировки ресурсов.

– Бюджет для реализации проектных направлений Стратегии недостаточен. Широкий охват сфер сотрудничества для каждой страны в отдельности и для региона в целом требует больших финансовых и технических затрат. При этом обеспечение наукоемких проектов ограничено или сведено до минимума.

Критический аспект анализа отношений «ЕС – Казахстан» может быть выражен в двух тезисах: для ЕС – это политика выбора или балансирование между приоритетами в сфере экономики и процессом демократизации. Для Казахстана – это балансирование между «многовекторными» интересами по сближению с Россией, Китаем, США или с ЕС.

Вместе с тем Европа очень важна в том числе и для утверждения международных амбиций казахстанского лидерства. Позитивные же сдвиги в ходе реализации стратегии нового партнерства «ЕС – Казахстан» имеют потенциал и перспективу успешного продолжения.

1. Benita Ferrero-Waldner. EU and «the neighbors of our neighbors» // ЭкспрессК, 29.03.2007. № 53. Online: <http://www.express-k.kz/show_article.php?art_id=7939>

2. Commissioner Ferrero-Waldner to visit Kazakhstan 19/20 October 2006. In: IP/06/1420, Brussels, 18. October 2006. <<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/06/1420&type=HTML&aged=0&language=EN&guig>>

3. Nazarbayev N. Kazakhstan – EC: new page of relations // Казахстанская правда. – 13.04. 2010.

4. Federal Minister Frank-Walter Steinmeier presents EU Central Asia Strategy: «New basis for partnership: EU and Central Asia», Online: < http://www.eu2007.de/en/News/Press_Releases/June/0627AAZAS.html> (27.06.2007).

5. The Regional Strategy Paper for Assistance to Central Asia (2007-2013). In: European Community. 2007. 61 p. Online. Available HTTP: <http://ec.europa.eu/external_relations/central_asia/rsp/07_13_en.pdf>(accessed 30 March, 2007).

6. Joint Progress Report by the Council and the European Commission to the European Council on the implementation of the EU Central Asia Strategy. Council of the EU, Brussels, 28 June 2010. 11402/10, COEST 194, NIS 77: http://eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/documents/eu_kazakhstan/joint_progress_report_eu_ca_strategy_en.pdf

7. Trade turnover between Kazakhstan and Russia amounted to \$ 15,8 billion, and Kazakhstan – China \$ 9 billion (2010) // Cooperation of Kazakhstan with the European Union. Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan: <http://portal.mfa.kz/portal/page/portal/mfa/ru/content/News/nws2010>

8. For comparison: in 1999, trade turnover amounted to only \$ 2.2 billion and 19.4 billion in 2007.

9. European Union, Trade with Kazakhstan // Delegation of the European Union to Kazakhstan. http://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/eu_kazakhstan/trade_relation/index_ru.htm

10. Казахстан – ЕС: новая страница отношений (Казахстан и Европейский инвестиционный банк заключили рамочное соглашение о сотрудничестве) // Казахстанская правда. – 13 апреля 2010 г.: <http://www.rfca.gov.kz/8396>

Еуропалық Одақ және Орталық Азия арасындағы аймақтық жақындасу тәжірибесі назар аударуға сыни көзқарастарды талап етеді, бұл әсіресе стратегиялық серіктестікті дамыту барысында айқын көрініс табады. ЕО мен ҚР серіктестігінің болашағы негізгі тенденцияларды сараптау негізінде, ең алдымен, сауда-экономикалық саласында қарастырылады.

Interregional convergence experience of the European Union and Central Asia deserves attention and critical approaches, particularly in the development of strategic partnership. Prospects for partnership between the EU – RC discussed by analyzing key trends, especially in the trade and economic sphere.

Д. Доллин

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЕҚЫҰ-ДАҒЫ ТӨРАҒАЛЫҒЫ КЕЗІНДЕГІ АДАМИ ӨЛШЕМ БОЙЫНША АТҚАРҒАН ІС-ШАРАЛАРЫ

Қазақстан Республикасы Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымына (әрі қарай ЕҚЫҰ) төрағалық ету құқығын 2007 жылы қазан айында Мадрид қаласында ЕҚЫҰ сыртқы істер министрлер кеңесінде бір ауыздан – консенсус негізінде иеленді. Бұл жағдай мемлекет ішінде ел басшысы, Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаевтың және мемлекеттің халықаралық сахнадағы көптеген іс-әрекеттерінің еңбегі арқылы келді деп қабылданды.

Мемлекет басшысы Қазақстан Республикасының ЕҚЫҰ-дағы төрағалық ету бағдарламасын 2010 жылдың басында онлайн тарату арқылы ұсынған болатын. ҚР өзінің ЕҚЫҰ-дағы алғашқы посткеңестік төраға мемлекет мәртебесін пайдаланып, ұйымды дағдарыстық жағдайдан шығаруға ниет еткен. Сонымен қатар президент Нұрсұлтан Назарбаев «Қазақстан ұйымға қалыптасқан дәстүрлердің жалғастырушысы ретінде келіп отырғанын» жария еткен болатын [1].

ЕҚЫҰ адами өлшем себеті – адам құқықтары, заң үстемдігі және қауіпсіздік пен экономикалық ынтымақтастықты біріктіретін демократияны дамыту үшін бірден-бір механизм. ЕҚЫҰ мүше-

мемлекеттері адам құқықтары мен фундаменталды бостандықтарды толықтай ұстанатынына ресми куәландырған болатын. Олар заң үстемдігін ұстануға, демократиялық институттар мен үдерістерді (еркін және әділ сайлауларды қоса) күшейту арқылы демократия қағидаларын дамытуға, сонымен қатар ЕҚЫҰ аймағында әлеуметтік және этникалық шыдамдылық көрсетуге міндетті.

Өз төрағалығының басында, Қазақстан үкіметі ЕҚЫҰ өлшемдерін теңестіріп, олар бойынша бірдей белсенді жұмыс жүргізетінін айтты. Бағдарламада адами өлшем төрағалықтың күн тәртібіндегі негізгі жұмыс істеу бағыты екенін көрсете отырып, Қазақстан өзі және өзге де ЕҚЫҰ мемлекеттеріне келесідей мақсаттарды қойды:

Демократиялық институттар мен адам құқықтары бюросы (ДИАҚБ), Ұлттық азшылықтар бойынша жоғарғы комиссар және БАҚ еркіндігі бойынша Өкіл жұмыстарына қолдау көрсету.

Адам құқықтары мен фундаменталды бостандықтарға негізделіп, шыдамдылық пен мәдениетаралық диалогты дамыту.