

1. Central Asia and the Caucasus after the Soviet Union. Domestic and International Dynamics / Edited by Mesbani . – Florida., 1994. – P. 267

2. Панорама. – 1997 г., 7 ноября

3. Комиссина И. Япония и Центральная Азия: партнерство набирает силу // www.ca-c.org/journal/cac-03-1999/st_10_komissina.shtml

4. Central Asia. Political&Economic Challenges in the Post-Soviet Era/ Edited by Vassiliev . – Almaty. – 2001. – P.49

5. «Евразийская дипломатия»//http://asiapacific.narod.ru/countries/japan/1_politics.htm

6. Central Asia and Caucasus: information//www.jica.go.jp/english/countries/cac/index.html

7. Усубалиев Э. Политика Японии в странах Центральной Азии в контексте возможного появления нового центра силы // Центральная Азия и Кавказ. – №5. – 2001. – С.160

8. «Казахстано-японское сотрудничество или национальные интересы Японии в ЦА» // www.gazeta.kz/art

9. Соглашение №1// www.kazatomprom.kz

10. Japan brings balance to Central Asia By Christopher Len // www.atimes.com/atimes/Japan/HB18Dh03.html

11. Speech by Mr. Taro Aso, Minister for Foreign Affairs at the Japan National Press Club(Central Asia as a Corridor of Peace and Stability)// <http://www.mofa.go.jp/region/europe/speech0606.html>

Бұл мақала Жапония мен Орталық Азия мемлекеттерінің экономикалық қарым-қатынастары мәселесіне арналған. Автор тақырыпты ашу мақсатында КСРО-ның ыдырауынан кейінгі Орталық Азия елдері мен Жапонияның экономикалық қарым-қатынастарының қалыптасуы және дамуына, негізгі кезеңдері мен маңызды бағыттарына тоқталады.

This article is devoted to the problem of economic relations of Japan with Central Asian countries. The author paid an attention to the establishment and development of economic relations between the countries of Central Asian and Japan, its main stages and directions.

С. Е. Мисина

НЕФТЬ КАК ИСТОЧНИК ЭНЕРГИИ И ФАКТОР «БОЛЬШОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИГРЫ»

Исследование данной темы обусловлено стремительно возросшим в последние годы вниманием к вопросам обеспечения экономических интересов РК средствами внешней политики. Отмечая актуализацию этого направления, необходимо особо отметить, что в общем контексте приоритетных задач международной деятельности Казахстана особая роль принадлежит нефтегазовому комплексу, который является ключевой отраслью экономики республики да и многих нефтедобывающих стран. Поэтому стабильное обеспечение энергоресурсами, надежный доступ к их источникам – вопросы, находящиеся в настоящее время в числе приоритетных практически для всех государств мира. Энергетическая проблематика давно вышла за внутригосударственные рамки как и экономически, так и политически. Многие нынешние региональные конфликты и кризисы неотъемлемо связаны с нефтегазовой тематикой. Под влиянием глобализации значение энергетического фактора в мировых делах будет, несомненно, возрастать и дальше.

Это касается и Казахстана. В связи с переходом экономики страны на новые условия хозяйствования, осуществляемые, в частности, в нефтегазовой промышленности, совершен-

ствование организационной структуры и форм управления нефтегазовой отраслью республики приобрело больше международное значение. Проблемы развития нефтегазового комплекса РК, обеспечения его позиций на мировом рынке нефти и газа принадлежит к числу основных. Не случайно в послании Президента казахстанскому народу «Стратегия Казахстана до 2030 года» развитие нефтегазовой отрасли отнесено к приоритетам экономического роста РК. Нефтегазовая сфера, способная обеспечить значительные валютные поступления в казахстанскую казну, способствует развитию других сфер экономики, и как следствие, повышению уровня жизни народа, поскольку развитие нефтегазовой промышленности влияет на экономический подъем не только тех отраслей, которые непосредственно связаны с нефтью и газом [1].

В данном послании главное место в энергетической политике отводится вопросу повышения эффективности добычи и использования нефтегазовых богатств. Н.А. Назарбаев подтверждает, что «необходимо разработать продуманную стратегию и притворять ее в жизнь, несмотря на все трудности. Богатство недр – это достояние последующих поколений». Было замечено, что природные богат-

ства и сырье должны стать основой стабильного и уверенного развития Казахстана на долгие годы вперед. Глава признает позитивные стороны влияния развития энергетической сферы [1].

- Разработка и использование энергетических ресурсов обеспечивает республику значительной прибылью и доходами.

- Энергетические и другие ресурсы способствуют экономическому росту и политической стабильности, что определяет реализацию национальной безопасности.

В стратегии «Казахстан-2030» главой государства среди главных приоритетов был назван долгосрочный приоритет 5-энергетические ресурсы. Стратегия использования энергетических ресурсов включает в себя следующее:

- заключение долгосрочного партнерства с международными нефтяными компаниями для привлечения лучших технологий, ноу-хау и крупного капитала для эффективного использования наших запасов;

- создание системы трубопроводов для экспорта нефти и газа;

- привлечение интересов крупных стран к Казахстану и повышение его роли в качестве мирового поставщика топлива;

- привлечение иностранных инвестиций с целью создания и развития внутренней энергетической инфраструктуры и решения проблемы самодостаточности и конкурентной независимости;

- рациональное использование будущих доходов от этих ресурсов;

- защита и увеличение иностранных инвестиций в энергетическую сферу признаются в качестве первостепенного внимания правительства;

- создание четких внутренних законов налогообложения, раздела ответственности, экологии, социальных программ, защиты прав казахстанских рабочих;

- охрана окружающей страны [2].

В концепции развития внутренней политики Казахстана также были отмечены:

- 1) энергетическая промышленность и добывающий сектор должны перейти на путь качественного, а не количественного увеличения для рационального использования природных богатств через ввоз и использование современных технологий и оборудования;

- 2) ужесточение экологического контроля природы при освоении нефтяных месторождений в Каспийском море;

- 3) переход к созданию в сфере энергетики готовых продуктов с высокой добавочной стоимо-

стью, сопутствующие и смежные производства в нефтегазовом секторе на экспорт;

- 4) совершенствование государственного контроля контрактных обязательств добывающих предприятий по выполнению социальных обязательств и замещение квалифицированной иностранной рабочей силы казахстанскими специалистами.

Впервые в современной внешней политике республики Казахстан предлагается сферу энергетики и энергетические ресурсы использовать в качестве механизма и инструмента сотрудничества с международным сообществом. Для этого предлагается осуществление следующих решений:

- осуществление контроля региональной ситуации в энергетической политике, где сосредоточены национальные интересы Казахстана;

- осуществление целостной стратегии укрепления позиций Казахстана в качестве экономического лидера в региональном энергетическом пространстве;

- учет мнения и интересов соседей при проведении энергетической политики республики для обеспечения стабильности, предсказуемости и долгосрочности интересов соседей и международных компаний;

- усиление правительственных действий и активности государственных энергетических компаний по обеспечению доступа казахстанских экспортеров нефти и газа на международные рынки для представления на мировом пространстве национальных интересов;

- в качестве конкретных поручений было предложено создание в ЦА комплексной системы энергетических сетей государств региона и Совет по энергетической безопасности для общего представления интересов стран ЦА на мировом энергетическом рынке и в экономико-политических переговорах с зарубежными странами [3].

Развитие Казахстана как регионального лидера поднимает вопрос геополитического положения и внешней политики республики на более высокий уровень. Соответственно, нужно новое научное исследование роли и возможностей государственного управления в условиях вероятного лидерства в ЦА уже в качестве энергетического лидера.

В рамках наших внутренних преобразований и становления вертикально-интегрированных нефтяных компаний достаточно явно наблюдаются две тенденции. С одной стороны, политизация проблем нефтяной и газовой индустрии. С другой – «нефтезависимость» внутренней и внешней политики Казахстана.

Если говорить о внутриполитических аспектах, то значение нефтяного и шире энергетического факторов определяется рядом веских причин:

– нефть и газ являются одними из основных природных богатств Казахстана, гарантом энергетической безопасности страны на многие десятилетия вперед;

– энергетический сектор как в условиях кризиса 1990-х гг., так и при нынешнем подъеме, остается ведущим в экономике Казахстана; за счет высокого экспортного потенциала данный сектор обеспечивает значительную часть налоговых поступлений в государственный бюджет;

– нефтяная промышленность представляет собой одну из наиболее привлекательных сфер вложения капитала для иностранных инвесторов, что делает отрасль объектом противоречий между представителями различных групп капитала [4].

Столь же весомую роль играет энергетический фактор в казахстанской внешней политике.

Во-первых, проблемы энергетической безопасности приобретают дополнительное звучание в условиях борьбы с международным терроризмом. Крупнейшие промышленно развитые страны (США, члены ЕС, Япония) стремятся обеспечить себе бесперебойное снабжение энергоресурсами. Очевидно также, что в большинстве западных стран энергетическая дипломатия определяется сочетанием правительственной политики и активных действий крупнейших ТНК. Позиции ТНК в мировой экономике остаются достаточно сильными, несмотря на национализацию нефтедобычи во многих странах. Этому способствуют такие рычаги, как контроль ТНК над добычей и сбытом нефтепродуктов; монополизация ими современных технологий и, как следствие, поставок передового оборудования для нефтегазовой промышленности; и, наконец, формирование с помощью своих правительств благоприятных политических условий для деятельности ТНК в добывающих странах [5]. ТНК при этом при помощи правительств и международных финансовых организаций пытаются влиять на внутреннюю и внешнюю политику нашей страны. Мировой рынок нефти поделен и является ареной интересов как группы промышленно развитых стран-импортеров энергоносителей (МЭА), так и групп стран-экспортеров нефти (прежде всего ОПЕК). В условиях возрастающей взаимозависимости субъектов мирового хозяйства Казахстан с целью национальной энергетической безопасности должен выработать систему взаимодействия с существующими международными системами обеспечения энергетической безопасности (МЭА, стра-

ны ОПЕК). Важно, чтобы при выработке таких систем взаимодействия соблюдался баланс интересов обеих сторон. Во-вторых, Казахстан, как известно, расположен в центре геополитических интересов ведущих держав: США, Китай, Россия, страны ЕС. Казахстан – точка столкновения интересов этих мировых центров, пытающихся обеспечить доступ к нефтяным богатствам страны, прибегая к разным методам политического давления. В таких рамках Казахстан пытается вести многовекторную энергетическую политику, что приводит к разногласиям в отношениях между мировыми центрами [4].

Кроме того, следует учитывать, что экспортные возможности нефтяного и газового комплексов являются важнейшим рычагом внешнеэкономической дипломатии и решения общих задач внешней политики Казахстана. Эффективная энергетическая дипломатия может реально способствовать укреплению позиций Казахстана на мировой арене.

Между тем «черное золото» не всегда является признаком богатства, стабильности и мира. «Приручение» этого зверя не может быть поводом для расслабления и самообмана по поводу контроля над ним. «Однажды возникнув, нефтяной бум таит в себе опасность навести проклятие на будущность молодой государственности и нации. «... Нам следует помнить, что поступления от продажи нефти не всегда являются стабильным источником доходов государства, и в последующем они могут привести ко многим другим проблемам. Казахстану необходимо научиться жить без нефтедолларов или, как говорят, не привыкать к «нефтяной игле» [4].

Итак, из вышесказанного можно сделать следующие выводы. Нефтяные ресурсы в современном мире являются определяющим фактором стабильности и динамичного развития почти любой страны мира. Нефть может стать оружием политического давления и причиной конфликтных отношений между государствами. Как ресурс стратегического значения после промышленной революции нефть стала объектом преследования ведущих держав мира. В Послании Президента страны «Новый Казахстан – в новое время», а также в стратегии государственного развития «Казахстан–2030» лидер страны выявил тенденцию значимости нефтяных ресурсов для республики, а также использования их в национальных интересах. Неоднократно была отмечена важность определения строгой политико-правовой основы нефтегазовой политики Казахстана в нефтяной сфере.

Снижение уровня энергетической стабильности, влияние акторов международных отношений на мировые рынки энергоресурсов и на энергетические процессы для достижения политических целей и многое другое подтвердили важность обеспечения энергетической безопасности, используя механизмы дипломатии.

Геополитическое и геостратегическое расположение Казахстана, значительные запасы энергетического сырья, обусловили интерес ведущих держав и столкновение их позиций. Вследствие чего Казахстану для утверждения на мировом энергетическом рынке требуется проводить энергетическую многовекторную политику, сотрудничая с нефтяными институтами, как ОПЕК и МЕА. Важно обеспечить энергетическую безопасность, а также защиту национальных интересов страны в условиях глобализации.

Значительное развитие и влияние нефтегазовой отрасли повлияли на политику государства. Она стала механизмом реализации внешней политики и развития региональной геополитики. Добыча, транспортировка и продажа нефти стали рассматриваться в качестве возможности усиления влияния республики во внешней политике. Государственное одобрение тех или иных энергетических проблем, работы иностранных энергетических компаний в республике выступают элементом давления или поддержки политических союзников Казахстана. Это определяет новый уровень и систему налаживания новых отношений со странами мира.

Сознавая значительное влияние нефтегазовой сферы на безопасность и стабильность республики вопроса, можно подтвердить, что она должна быть под особым контролем государства. Однако факт присутствия в энергетической отрасли

ли большого количества иностранных компаний можно признать в качестве ситуации, опасной для независимой внутренней и внешней политики. Возможность крупных иностранных энергетических компаний осуществлять самостоятельные решения в энергетике несет в себе постоянную угрозу реализации национальных интересов Казахстана. Необходимо проведение политики по увеличению приоритетного права государства принимать решения о работе иностранных компаний в нефтегазовой сфере с учетом усовершенствованных правовых рамок.

Несмотря на значительное место вопроса влияния ресурсов Казахстана, они пока не являются объектом повышенного внимания со стороны научных кругов. Отмечается недостаточная изученность политических механизмов реализации политики государства в нефтяной сфере Казахстана.

1. Стратегия государственного развития РК «Казахстан-2030». – 1997 г.

2. Закон «О нефти и недропользовании» // Казахстанская правда. – 24.06.2010.

3. Послание Президента РК Н. Назарбаева «Новый Казахстан – в новом мире» // Казахстанская правда. – 01.03.2007.

4. Шаймерденов Т. Черное золото Казахстана и интересы мировых держав // Kazenergy. – 2007. – № 6.

World Oil Outlook OPEC// www.opec.org

Мақалада мұнай саласындағы мемлекетінің басты құқығын үлкейтуге, екіншіден, ұлт мұнай саласындағы мүдделерді қорғауға, үшіншіден, мұнай секторының реттеу құқығын жетілдіру арналған.

Kazakhstan should increase a state role in the oil industry, advancing the legal structure in this sphere and protect an oil market from political pressure of great powers.

В. В. Насонова

ФЕНОМЕН НАЦИОНАЛЬНОГО СУВЕРЕНИТЕТА В МИРОВОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МЫСЛИ

Суверенитет является одной из фундаментальных категорий теории государства и права. Проблемы суверенитета сложны теоретически и достаточно остро стоят в политическом плане, причем главной трудностью на сегодняшний день является то, что в мировой политической мысли сохраняются серьезные разночтения в понятия

ях. Во-первых, суверенитет тесно связан с понятием политической власти, то есть с реальной способностью субъекта проводить свою волю в политике. Во-вторых, суверенитет характеризует верховенство власти. В-третьих, суверенитет характеризуется независимостью. При этом следует отметить, что независимость должна рас-