

Г.С. Байқушикова



Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы
e-mail: baikushikova.gulnara@kaznu.edu.kz

КОНЦЕПТУАЛИЗАЦИЯ ПРОБЛЕМЫ КЛИМАТИЧЕСКОЙ МИГРАЦИИ

Изменение климата оказывает негативное воздействие на различные аспекты жизни человека. Ухудшение состояния окружающей среды, обусловленная негативными последствиями изменения климата, привело к внутреннему и внешнему перемещению населения по всему миру. Количество перемещенных лиц достигло рекордно высоких показателей, а проблема изменения климата усугубляет угрозы и все больше ухудшает сложившиеся ситуации.

В данной статье предпринята попытка уточнения определения «климатической миграции». Неясность в понятии «климатическая миграция» позволяет разработать ряд дискурсов, которые по-разному формулируют проблему и определяют разные решения. Проблема миграции, обусловленная изменениями климата, является сложной проблемой, которая не имеет очевидного и простого решения.

В статье рассматривается взаимосвязь между последствиями изменения климата и миграцией людей, выявляются основные факторы, влияющие на климатическую миграцию. Особое внимание уделяется взаимосвязи между климатической миграцией и ее влиянием на социально-экономическое развитие стран.

Исследовательские данные показали, что климатические изменения могут влиять на миграцию косвенно, в частности, через экономические движущие силы, например, путем изменения средств к существованию, и политические движущие силы, например, через конфликты из-за ресурсов. Задача состоит в том, чтобы понять основные факторы, которые могут смягчить или усугубить миграцию, и разработать стратегии, позволяющие как активно, так и гуманно управлять этими воздействиями, и рассматривать их комплексно в контексте любых факторов, которые могут привести к экономической и политической дестабилизации регионов мира.

Ключевые слова: миграция, перемещение населения, климатическая миграция, экологическая миграция, климатическая мобильность, концептуализация.

G.S. Baikushikova

Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty
e-mail: baikushikova.gulnara@kaznu.edu.kz

Conceptualization of the problem of climate migration

Climate change has a negative impact on various aspects of human life. Environmental degradation caused by the negative effects of climate change has led to internal and external displacement of populations around the world. The number of displaced persons has reached record high levels, and the problem of climate change is exacerbating threats and further worsening the current situation.

This article attempts to clarify the definition of «climate migration». The ambiguity of the concept of «climate migration» allows us to develop a number of discourses that formulate the problem in different ways and define solutions. The problem of migration caused climate change is a complex problem does not have an obvious and simple solution.

The article examines the relationship between the effects of climate change and human migration and identifies the main factors influencing climate migration. Special attention is paid to the relationship between climate migration and its impact on the socio-economic development of countries.

Research data has show that climate change can affect migration indirectly, in particular through economic drivers, for example, through changes in livelihoods, and political drivers, for example, through conflicts over resources. The task is to understand the main factors that can mitigate or exacerbate migration, and to develop strategies that allow both active and humane management of these impacts, and to consider them comprehensively in the context of any actors that may lead to economic and political destabilization of regions of the world.

Key words: migration, population movement, climate migration, environmental migration, climate mobility, conceptualizaion.

Г.С. Байкушикова

Әл-Фараби атындағы Қазақ Ұлттық Университеті, Қазақстан, Алматы қ.
e-mail: baikushikova.gulnara@kaznu.edu.kz

Климаттық көші-қон мәселесін тұжырымдау

Климаттың өзгеруі адам өмірінің әртүрлі аспектілеріне кері әсерін тигізуде. Климаттың өзгеруінің кері әсерінен қоршаған ортаның нашарлауы бүкіл әлем бойынша халықтың ішкі және сыртқы қозғалысына алып келді. Қоныс аударушылар саны рекордтық көрсеткішке жетті және климаттың өзгеруі проблемаы қауіп-қатерді күшейтіп, қалыптасқан жағдайды нашарлатуда.

Мақалада «климаттық көші-қон» анықтамасын нақтылауға талпыныстар жасалынған. «Климаттық көші-қон» ұғымының түсініксіздігі мәселені әр түрлі тұжырымдайтын және әртүрлі шешімдерді анықтайтын бірқатар дискурстарды жасауға мүмкіндік береді. Климаттың өзгеруіне байланысты көші-қон күрделі мәселесі болып табылады, оның айқын әрі қарапайым шешімі жоқ.

Мақалада климаттың өзгеруі мен адамдардың көші-қонының салдары арасындағы байланыс қарастырылады. Климаттық көші-қонға әсер ететін негізгі факторлар анықталды. Климаттық көші-қон мен оның елдердің әлеуметтік-экономикалық дамуына әсері арасындағы байланысқа ерекше назар аударылады.

Зерттеу деректері климаттың өзгеруі көші-қонға жанама әсер етуі мүмкін екенін көрсетті, атап айтқанда экономикалық қозғаушы күштер арқылы, мысалы, күнкөрістің өзгеруі арқылы және саяси қозғаушы күштер, мысалы, ресурстарға қатысты қақтығыстар арқылы. Көші-қонды жеңілдететін немесе нашарлататын негізгі факторларды түсіну және осы әсерлерді белсенді және адамгершілікпен басқаруға мүмкіндік беретін стратегияларды әзірлеу және оларды әлем аймақтарының экономикалық және саяси тұрақсыздығына әкелуі мүмкін кез келген факторлар контекстінде жан-жақты қарастыру міндеті қойылады.

Түйін сөздер: көші-қон, халықтың қозғалысы, климаттық көші-қон, экологиялық көші-қон, климаттық ұтқырлық, тұжырымдау.

Введение

В связи с повышением глобальной температуры воздуха и уровня моря, таяния ледников, изменения характера осадков и более частых экстремальных погодных явлений, климатический кризис начал оказывать большое влияние на нас и менять наш мир.

Изменения климата оказывает негативное воздействие на социально-экономические и социально-демографические процессы в мире, может дестабилизировать продовольственную безопасность, водную и экономическую безопасность. Повышения уровня моря, деградация земель, эрозия берегов, экстремальные температуры и другие последствия изменения климата могут сделать целые территории непригодными для жизни, и вынуждать людей мигрировать в более безопасные районы. Потеря средств существования, может привести к социальной нестабильности, ослаблению правительств, а в некоторых случаях к политической нестабильности и конфликтам.

Международная организация труда (МОТ) прогнозирует, что к 2050 году число климатических мигрантов может составить 216 миллионов человек. Однако если будут приняты правильные меры смягчения темпов изменения климата и адаптации к его последствиям со стороны пра-

вительств, прогнозируется что число мигрантов можно снизить до 44 миллионов человек.

Исходя из этого, можно предположить, что климатические условия все больше будут определять характер перемещения людей внутри своей страны, или за ее пределами, а также гуманитарные аспекты, такие как безопасное проживание.

На сегодняшний день мобильность из-за климатических условий носит преимущественно внутренний характер, перемещаются в пределах границ своей родины. Согласно данным Центра внутреннего перемещения (IDMC) в течении последних десяти лет ежегодно перемещаются 21,9 миллионов человек (в 2022 году 31,8 миллионов человек) (GRID, 2022), это в два раза больше чем перемещенные лица из-за конфликтов. Многие из перемещенных лиц и мигрантов переезжают обычно из сельской местности в городские районы. Однако несмотря на то, что большинство людей, перемещенных или мигрирующих в результате негативных климатических воздействий остаются в своих странах происхождения, усиливающая тенденция глобального перемещения населения связанного с изменением климата, также приводит к увеличению числа трансграничных внешних перемещений, особенно там, где изменения климата сочетается с конфликтом и насилием.

Миграция может привести к серьезным социальным, экономическим и политическим вызовам, как для стран происхождения, так и для принимающих стран. Ввиду того, что негативные последствия изменения климата усиливаются, и необходимо понимать основные факторы, которые могут смягчить или усугубить миграцию, и разработать стратегии, позволяющие как активно, так и гуманно управлять этими воздействиями, и рассматривать их комплексно в контексте любых факторов, которые могут привести к экономической и политической дестабилизации регионов мира. Проблема требует координированных усилий на международном уровне.

Материалы и методы исследования

Целью исследования является концептуализация проблемы климатической миграции, и определение ее ключевых аспектов и предложение возможных путей решения. Для достижения этой цели был проведен анализ научных трудов, посвященных новым факторам миграции, переосмыслению экологических факторов миграции, пониманию взаимосвязи климата и миграции, был проведен анализ законодательных актов, а также данные международных межправительственных и неправительственных организаций. На основе теоретического анализа был определен понятийный аппарат, используемый в рамках данного исследования.

Статья основана на всестороннем обзоре отчетов и докладов международных агентств по теме климатической миграции, в том числе Международной организации труда, Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), УВКБ ООН, Всемирного банка, Агентства США по международному развитию (USAID). В методологии исследования климатической миграции имеются некоторые сложности, которые заключаются в определении климатических изменений как единственного фактора, воздействующей на вынужденное перемещение людей из страны пребывания. В ходе исследования было выявлено, что в большинстве случаев климатические изменения не являются прямым, воздействующим фактором на вынужденную миграцию. В основе климатической миграции лежат структурные факторы, связанные между собой климатические, экономические, социальные и политические факторы.

Анализ воздействия климатического фактора на мобильность людей основан на ряде различных методов, в том числе статистический

метод позволил определить масштабы взаимодействия, заполнить пробелы в количественном понимании связи изменения климата и миграции, а также анализируя эмпирические данные было оценено влияние природно-климатических изменений на интенсивность миграционных потоков.

Литературный обзор

Взаимосвязь изменения климата и миграции является предметом пристального внимания научного сообщества. Миграционные перемещения по причине резкого ухудшения экологической обстановки изучались в прошлом. Однако лишь в последние десятилетия международное научное и политическое сообщество проявило особый интерес к выявлению и оценке связи между обеими переменными, вплоть до того, что Международная организация по миграции предложила определение понятию «климатическая миграция».

Интерес, который эта проблема вызвала в научном сообществе, таков, что за последнее десятилетие появляется ряд статей, связывающих изменение климата с увеличением миграционных движений, являющихся результатом попыток адаптации к окружающей среде. Среди них работы Ричард Блэк, В. Нил Адгер, Найджел В. Арнелл, Стефан Деркон, Эндрю Геддес, Дэвид Томас «Влияние изменения окружающей среды на миграцию людей» (Black et al, 2011: 3-11.), Элизабет Фассел, Лори М. Хантер, Кларк Л. Грей «Измерение экологических последствий миграции людей: инструментарий демографа» (Fussell, Hunter, Gray, 2014), Гресек М., ДеВаард Дж., Хеллманн Дж.Дж., Абель Г.Дж. «Климатическая уязвимость и миграция людей в глобальной перспективе» (Gresequet, DeWaard, Hellmann, Abel, 2017), Макадам Дж., Феррис Э. «Планируемые переезды в контексте изменения климата: раскрытие юридических и концептуальных проблем» (McAdam, Ferris, 2015), Маклеман Р. «Развитие моделирования миграции, связанной с изменением климата» (McLeman, 2013), Вигель Х., Боас И., Уорнер Дж. «Мобильный взгляд на миграцию в контексте изменения окружающей среды» (Wiegel, Boas, Warner, 2019)

Отдельно необходимо отметить работу Бенуа Майера «Концепция климатической миграции». В нем определяются основные аспекты климатической миграции – гуманитарная концепция, миграция и концепция изменения климата – и оцениваются их перспективы (Mayer, 2016).

Результаты и дискуссия

Определение и концептуализация климатической миграции

Определение понятия климатической миграции представляет собой сложную, но важную задачу. В академических кругах все еще продолжается дискуссия над четким определением этого термина.

В английской литературе термин «климатическая миграция» встречается под разными вариациями, такими как «ecological migration» (экологическая миграция), «climate migration» (климатическая миграция), «climate mobility» (климатическая мобильность), «environmental migration» (миграция, обусловленная изменением окружающей среды) и другие.

Экологическая миграция – это процесс перемещения людей привычного места жительства в другое место в поисках лучших экономических, политических и социальных возможностей, вызванный изменениями окружающей среды.

«*Environmental migration*» (миграция, обусловленная изменениями окружающей среды), представляет собой передвижение отдельных лиц или групп людей, которые вынуждены покинуть места своего обычного проживания из-за негативного воздействия внезапных или постепенных изменений в окружающей среде. Эти люди могут временно или постоянно покинуть свои дома и перемещаться как внутри, так и за пределы своей страны происхождения.

«*Climate migration* (климатическая миграция) – перемещение лиц или групп лиц, которые главным образом по причинам внезапного или постепенного изменения окружающей среды в результате изменения климата были вынуждены покинуть свое постоянное место жительства или решили сделать это временно или безвозвратно в пределах государства или за пределами его границ. [...] Климатическая миграция – это подвид миграции, вызванной изменениями окружающей среды; это понятие определяет особый тип такой миграции, когда изменение окружающей среды обусловлено изменением климата» (Glossary on Migration, 2019).

Такие термины, как климатический беженец, популярны, но проблематичны. Климатическая миграция отличается от термина, климатический беженец, который привлекает внимание только к определенным формам перемещения и, таким образом, игнорирует сложности, возникающие, когда обстоятельства вынуждают людей оставаться в пострадавших местах. Этот термин

также обычно неправильно использует юридическую категорию беженца, которая фокусируется на угрозе преследования и имеет согласованное на международном уровне определение, взятое из Конвенции о статусе беженцев 1951 года (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, 2010). Таким образом действующие международные акты, регулирующие статус беженцев, не распространяются на климатических мигрантов. Это законодательство не имеет возможности адекватно решать проблемы климатической миграции и обеспечить правовую защиту.

С 2000-годов идет дискуссия о распространении действия Женевской конвенции на климатических мигрантов, или о разработке новой конвенции регулирующий этот вопрос. Однако создание новой конвенции сдерживается по политическим причинам, это может привести к гомогенизации ситуаций климатического перемещения. Также в климатическую повестку следует включить вопрос климатической солидарности, которая будет охватывать гуманитарную помощь странам и регионам, подвергнутым климатическим бедствиям, идею ответственности международного сообщества за поддержку жертвам стихийных бедствий, а также возможность решения проблем безгражданства.

Не существует единого определения климатической миграции, однако многие исследователи сосредоточили внимания на категории движения, и причинах миграции. Уолтер Келин (2010) предложил пять сценариев перемещения населения, вызванного изменением климата, основываясь на ситуации, которые наиболее непосредственно подталкивают людей к переезду:

1. Внезапные стихийные бедствия, которые вызывают в основном внутренние, но иногда трансграничные перемещения. Например, наводнения или циклоны могут побудить людей покинуть пострадавшие районы, как правило, на временной основе.

2. Постепенно наступающая деградация окружающей среды, которая ухудшает условия жизни и вызывает как внутреннюю, так и международную экономическую миграцию. Повышение уровня моря и последствия повышения средних температур (засуха, опустынивание, деградация земель) в целом можно рассматривать как миграционный «толчок», в частности, через воздействие на экономические условия в местах происхождения.

3. Конкретные случаи наводнения малых островных государств, могут вызывать международную экономическую миграцию, возможно и эвакуацию людей. Без должных инновационных мер по адаптации, низменные острова или архипелаги, такие как Мальдивы, Кирибати и Тувалу в долгосрочной перспективе не смогут обеспечить безопасным жильем свое население из-за повышения уровня моря.

4. Отнесение определенных территорий к зонам повышенного риска, слишком опасным для проживания людей, что может привести к эвакуации постоянного населения. Такие меры часто принимаются, в частности, на берегах рек или вблизи них.

5. Насилие или конфликты, усугубляемые усилением конкуренции за природные ресурсы, приводят к потокам беженцев или внутренне перемещенных лиц. Регионы с дефицитом ресурсов, вероятно, пострадают, когда уже существует напряженность в отношении доступа к ограниченному природным ресурсам. (Kälin, 2010)

Бенуа Майер (Mayer В., 2016:15-16) предлагает добавить к этому определению еще четыре категории причин или мотиваций:

- новые экономические возможности, обусловленные главным образом факторами притяжения в местах, где в результате положительных последствий изменения климата возникают новые возможности. Так, например, в некоторых северных регионах, где вода имеется в избытке (Канада, США, Россия), увеличение вегетационного периода может повысить эффективность сельскохозяйственного сектора, который часто использует сезонную иностранную рабочую силу;

- программы перемещения и переселения, которые возникли в связи с развитием проектов по смягчению последствий изменения климата или адаптации к ним. С целью снижения риска засухи могут быть построены дополнительные водохранилища, а также будут возведены дамбы для защиты населения от наводнений. В контексте крупных программ переселения плотины гидроэлектростанций часто использовались в качестве источника чистой энергии и как способ снизить риск наводнений. Некоторые проекты по строительству гидроэлектростанций финансировались за счет климатического финансирования;

- экономические стимулы, вызванные действиями по смягчению последствий изменения климата. Политика смягчения воздействий оказывает влияние на жизнеспособность кон-

кретных секторов экономики, включая промышленные, и, следовательно, на занятость, что является одновременно «выталкивающим» и «притягивающим» фактором миграции. В итоге цели по смягчению последствий могут привести к политике, которая будет влиять на модели расселения, возможно, посредством содействия демографической концентрации в центрах городов, а не их росту;

- миграция, усугубляемая климатическими изменениями, может спровоцировать цепную реакцию, заставляя других людей также принять решение о перемещении – это так называемый «эффект домино». Особенно те страны, которые часто подвергаются стихийным бедствиям, сталкиваются с ускоренным процессом урбанизации и ухудшением условий жизни, что может побудить городскую элиту, обладающую ресурсами, к эмиграции за рубеж;

Луиза Веронис и Роберт Маклеман выявили, что аспекты окружающей среды могут играть роль «во второстепенных или даже третичных факторах в более сложных и протяженных последовательностях миграции», что в конечном итоге может способствовать международной миграции на большие расстояния (Veronis, McLeman, 2014). Быстрая урбанизация может стать толчком к развитию в определенных социально-политических условиях. Однако это процесс также может способствовать формированию более значительной городской элиты, обладающей достаточными ресурсами для организации международной миграции.

Что касается фактора движения, Канкунские рамки адаптации (2010) Рамочной конвенции ООН об изменении климата предлагают государствам согласовывать свои условия и сотрудничать в вопросах «перемещения, миграции и планируемой переселенческой деятельности, обусловленной изменением климата». Это первый международный документ, в котором упоминается миграция, связанная с изменением климата, и в Канкунском соглашении представлены три типа перемещений, вызванных изменением климата:

- вынужденное перемещение (когда люди вынуждены покинуть свою страну из-за стихийных бедствий);

- миграция (когда люди уезжают из-за более длительных масштабных последствий изменения климата);

- и плановое переселение (когда некий центральный орган власти, например государство, предпринимает усилия по переселению людей).

В этих дебатах по определениям Джейн МакАдам (McAdam J., 2012:17) указывает на то, является ли движение добровольным или непроизвольным; является ли триггером быстро наступающая катастрофа или медленно наступающий климатический процесс; является ли движение внутренним или международным; есть ли политические причины связывать движение с изменением климата; и роль человеческой преднамеренности, такой как дискриминация, в стимулировании или усугублении движения.

Кроме того, для описания связи человеческого движения и изменения климата исследователи все чаще используют термин «климатическая мобильность» (Baldwin, Fröhlich & Rothe, 2019; Farbotko, 2020), который признает разнообразие форм и направлений перемещения населения в условиях изменчивости климата (Boas et al. 2019).

Широта этого термина подчеркивает диапазон многих временных рамок мобильных людей и групп населения (от временного бегства и сезонного отъезда до постоянного переселения), географии (от простого подъема в гору до другой страны) и мотиваций (от отчаянного бегства до обнадеживающих возможностей). Одним из решений о мобильности является неподвижность, которая может быть преднамеренным выбором или может быть результатом того, что люди не могут передвигаться из-за политики правительства или нехватки ресурсов. Таким образом, климатическая мобильность является более обширной концепцией, чем климатическая миграция и климатическое перемещение, под которыми обычно понимают движение, которое является добровольным или вынужденным, соответственно, а также однонаправленным и постоянным.

Использование термина «климатическая мобильность» также подтверждает, что изучение связанных с этим последствий требует больше, чем просто изучения миграционных потоков, политика справедливой климатической мобильности должна быть ориентирована как на людей, имеющих привилегию оставаться в стрессовых районах, так и на тех, кто не может переехать из-за нехватки ресурсов. Таким образом, различия в терминах позволяет применять соответствующие нормы регулирования процессов миграции, связанных с деградацией окружающей среды.

Климатическая миграция и современные тенденции

Масштабы и полные последствия климатических изменений все еще остаются не до конца

ясными. Хотя прогнозы базируются на различных допущениях и требуют осторожного подхода, данные УВКБ ООН указывают, что с 2009 года примерно 21 миллион человек ежегодно вынуждены переселяться внутри стран из-за экстремальных климатических условий и стрессов. Около 80% беженцев и переселенных лиц происходят из регионов, недостаточно подготовленных к климатическим вызовам и угрозам.

По данным международного экспертного центра мониторинга внутреннего перемещения (IDMC), с 2008 года среднегодовое количество внутренне перемещенных лиц из-за изменения климата составляет около 25 миллионов (Global Report on Internal Displacement, 2021). Это почти в три раза больше, чем количество людей, становящихся беженцами из-за вооруженных конфликтов. Климатические мигранты официально не признаны как отдельная правовая категория и определить масштабы добровольной миграции из-за экологических изменений очень сложно.

Анализ оценки Всемирного банка 2019 года показывает, что к 2050 году 143 миллионов человек вынуждены будут мигрировать внутри своих стран, причем основное количество из них придется на бедные и развивающиеся страны. Позднее, в отчете 2021 года они прогнозируют увеличения этой цифры до 216 миллионов человек, преимущественно в Африке, Азии и Латинской Америке (Groudswell Part 2, 2021).

Отчеты Глобального аналитического центра «Институт экономики и мира» (IER) предполагают, что к 2050 году количество климатических мигрантов и вынужденных переселенцев в связи с природными катастрофами может экспоненциально возрасти, достигнув 1,2 миллиарда человек (IER, 2020). Однако исследователи ставят под сомнения методы расчетов данных показателей, так как имеются неясности. Но, все же несмотря на различия в оценках, существует общее мнение о том, что без правильных действий число перемещений может значительно возрасти в ближайшее десятилетие.

Связь между экстремальными погодными условиями и миграцией, а также нестабильностью начинает вызывать беспокойство на международном уровне. К примеру, в регионах Америки, Африки и Азии изменения в климате могут спровоцировать угрозу продовольственной безопасности вследствие повышения температуры, возникновения засухи и повышения уровня воды.

Мировое сообщество обеспокоено негативными последствиями климатической миграции,

и некоторые эксперты предполагают, что, данный процесс имеет значительные геополитические риски. Так, Эрин Сикорски (Erin Sikorsky), директор аналитического центра климата и безопасности в Вашингтоне отмечает, что «есть три основных способа, которыми климатическая миграция может повлиять на безопасность и геополитические интересы. Перемещение миллионов людей, вероятно, создадут, горячие точки в политике и безопасности» (Sikorsky, 2022).

Во-первых, климатическая миграция и перемещение населения могут усугубить социальную и политическую нестабильность. Увеличивается риск социальной и политической нестабильности в странах и регионах, в связи с перемещением населения из сельских районов в городские районы. Ожидается, что большая часть климатических мигрантов первоначально происходит внутри стран. Это в свою очередь, может усложнить управления, особенно в странах, где уже имеются другие социальные и политические проблемы.

Напряженность между вновь прибывшими мигрантами и принимающей стороной может обостриться из-за нехватки ресурсов, такие как вода, земля. К примеру, в Соединенных Штатах обвиняют мигрантов и перемещенных лиц в ухудшении состояния окружающей среды, что это дополнительная нагрузка на окружающую среду.

Во-вторых, ситуацией вокруг климатических мигрантов и перемещенных лиц, могут воспользоваться негосударственные структуры в своих личных целях. Например, в некоторых регионах Западной Африки и Центральной Америки организованные преступные группировки, экстремистские и террористические организации используют мигрантов для личных целей, включая торговлю людьми и вымогательство. В других ситуациях, например в Ираке и Сирии такие группировки угрожают использования ситуации с изменением климата в политических целях, терроризируя общества или вынуждая правительства принимать определенные меры выгодные им. А также негосударственные акторы могут способствовать возникновению новых видов климатических мигрантов в контексте экологических преступлений, принуждая население к переселению.

В-третьих, проблема заключается в том, что напряженность, связанная с климатической миграцией и перемещением населения, усиливается в недемократических и слабых государствах.

Принудительное перемещение населения проявляется в местах с ограниченным доступом к демократии, особенно если государственные органы не в состоянии или не желают обеспечить базовую защиту или помощь. Некоторые правительства могут даже использовать климатические кризисы в своих политических целях (Sikorsky, 2022).

Регулирование процессов климатической миграции

Климатическая миграция приобретает интенсивный характер, и в настоящее время международные дискуссии посвящены не столько тому, как остановить потоки мигрантов, сколько о том, как управлять их перемещение справедливым образом.

Одним из ключевых аспектов управления климатической миграцией является смягчение негативных последствий глобального потепления и связанных с ним стрессов и потрясений. Эти меры включают в себя сокращение выбросов парниковых газов, ускоренный переход к зеленой энергетике и экономике, развитие зеленых технологий, а также значительное увеличение использования природных решений. Парижское климатическое соглашение, принятое 2015 году предусматривает обязательства по достижению нулевого уровня выбросов углерода, которая в свою очередь требует увеличения инвестиций в зеленое финансирование.

Еще одним ключевым аспектом в стратегии по смягчению последствий климатической миграции является адаптация к изменяющимся условиям.

В целях предотвращения последствий климатической миграции необходимо увеличить инвестиции в стратегии снижения рисков стихийных бедствий, в меры по повышению устойчивости, в том числе мониторить наводнения, засухи, землетрясения и другие стихийные бедствия, улучшить механизмы по определению, защите, оказанию помощи и поддержке климатическим мигрантам.

Другим еще одним приоритетным направлением в регулировании климатической миграции является усиление защиты прав климатических мигрантов, а также укрепление международного сотрудничества для устранения движущих сил перемещения населения. Проблематика климатических мигрантов находится в сфере деятельности Международной организации по миграции (МОМ) и Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), УВКБ ООН.

Занимаясь вопросами, связанными с климатом и миграцией с 2007 года, МОМ основала Отдел по миграции, окружающей среде и изменению климата в 2015 году. Она стала одним из первых международных организаций, учредивших специализированное подразделение, посвященное климатической миграции. Основное внимание МОМ уделяет разработке политики управления миграцией, выявлению взаимосвязи между факторами окружающей среды и миграцией, пропаганде защиты и помощи, поддержке маломасштабных проектов по повышению устойчивости в районах риска. МОМ также принимает участие в сети ООН по вопросам миграции, которая способствует укреплению синергии между различными соглашениями и целями устойчивого развития, включая Парижское соглашение по климату (2015) и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015-2030 года.

УВКБ ООН оказывает помощь экологическим мигрантам, и учредило должность специального советника по климатическим действиям, чтобы привлечь внимание к данной проблеме и сформулировать ответы, но не берет на себя роль лидера, поскольку не обладает достаточным мандатом и ресурсами, чтобы заниматься этими вопросами больше.

Одним из значимых международных начинаний, направленных на разработку ответных мер на климатические изменения, является Инициатива Нансена. Эта Инициатива, запущенная в 2012 году направлена на помощь людям, ставшие беженцами в результате природных катастроф, на организацию консультаций между государствами с целью достижения единства в действиях, сотрудничеству, установлению стандартов и координации реагирования на перемещение населения через границы или внутри стран вследствие стихийных бедствий и изменения климата.

Следующие меры по регулированию климатической миграции является разработка стратегии адаптации к изменению климата. Концепция миграции как формы адаптации заключается в преобразовании вынужденного перемещения в добровольную миграцию, способствующую адаптации и смягчению последствий климатических изменений для сообществ, как происхождения, так и назначения. Мигранты, покидающие районы, пострадавшие от изменения климата, и переезжающие в места с более высоким уровнем дохода, в конечном итоге могут помочь своим родным адаптироваться путем отправки фи-

нансовых переводов и передачи накопленных знаний и опыта. Это особенно важно для климатически уязвимых стран и малых островных государств, которые сильно зависят от денежных переводов.

К наиболее уязвимым к изменению климата странам относятся: Сомали, Нигер, Гвинея-Бисау, Федеративные Штаты Микронезии, Тонга, Судан, Либерия Соломоновы Острова, Мали и Афганистан, а к наименее климатически уязвимым странам относятся: Швейцария, Норвегия, Чехия, Финляндия, Великобритания, Германия, Австрия, Канада, Новая Зеландия и Швеция (Huang, 2023).

К сожалению, наиболее уязвимые страны которым необходимо как можно быстрее адаптироваться, не имеют достаточных средств и ресурсов. Им необходима финансовая поддержка со стороны международного сообщества и развитие местных и региональных институтов, содействие в строительстве и модернизации инфраструктур, способных выдерживать экстремальные погодные условия, разработка новых сельскохозяйственных технологий, устойчивых к изменениям погоды, создание систем раннего предупреждения о природных катастрофах.

Определённо единой модели политики адаптации не существует, каждое государство или регионы должны проводить свои собственные стратегии адаптации, соответствующих их территориальным особенностям,

Заключение

Климатическая миграция не является сценарием далекого будущего, она проявляется уже сейчас вместе с все более серьезными экстремальными явлениями и постепенной деградацией. Принимая во внимание прогрессирующее глобальное потепление международное сообщество должно все больше фокусироваться на серьезных последствиях климатического воздействия, одним из последствий которого является климатическая миграция. Процессы климатической миграции характеризуются междисциплинарной спецификой, имеют комплексные причины.

В рамках данного исследования был сделан вывод, а том, что в научном сообществе концептуализация климатической миграции в процессе, определение самого понятия «климатическая миграция» все еще разрабатывается. Научные споры идут по вопросам причин, влияющих на миграцию, является ли климатические воздей-

ствия основным причинами перемещения; является ли перемещение добровольным или непроизвольным; является ли триггером быстро наступающая катастрофа или медленно наступающий климатический процесс; имеются ли политические причины связывать перемещение с изменением климата.

В статье под климатической миграцией рассматривалось перемещение населения по причине прямого или косвенного воздействия изменения климата. В статье делается вывод, что климатические изменения могут влиять на миграцию косвенно, через экономические движущие силы, например потеря средств к существованию, и политические движущие силы, например конфликты из-за ресурсов (вода, земля).

Последствия климатической миграции могут усложнить социальную и экономическую напряжённость, усилить риски, такие как бедность, голод и неравенство; большие миграционные потоки могут вызвать политическую нестабильность и конфликты, особенно если принимающие страны не готовы к и приему.

На сегодняшний день изменения климата не являются основной причиной перемещения большинства людей, но поскольку стихийные бедствия становятся более повторяющимися и

серьезными, они могут сочетаться с экономическими и другими проблемами, вызывая рост международной миграции. Вызовет ли изменения климата всплеск небезопасной, незапланированной и нерегулярной миграции, во многом будет зависеть от политик правительств адаптироваться к изменению климата и предоставить законные пути и системы, помогающие людям передвигаться. При разработке стратегии по адаптации и смягчению последствий изменения климата необходимо учитывать следующие рекомендации:

- сокращение выбросов, декарбонизация экономики и продвижение возобновляемых источников энергии, внедрение зеленых технологий;
- разработать специальные программы переселения, которые помогут мигрантам интегрироваться в новое сообщества;
- необходимо усилить международное сотрудничество и финансирование мероприятия по охране окружающей среды;
- разработать междисциплинарные образовательные программы, направленные на повышения осведомленности о климатических изменениях;
- развивать партнёрства между правительством, частным сектором и гражданским обществом.

Литература

- Baldwin, A., Fröhlich, C., & Rothe, D. (2019). From climate migration to anthropocene mobilities: Shifting the debate. *Mobilities*, 14(3), 289–297.
- Black, R., Adger W. N., Arnell N., Dercon S., Geddes A., Thomas D. (2011). The effect of environmental change on human migration. *Global Environmental Change*. Volume 21, Supplement 1. Pages S3-S11.
- Boas, I., Farbotko, C., Adams, H., Sterly, H., Bush, S., van der Geest, K., ... Hulme, M. (2019). Climate migration myths. *Nature Climate Change*, 9(11), 901-903.
- Cancun Adaptation Framework (2010). <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/the-big-picture/introduction>
- Farbotko, C. (2020). New approaches to climate change and migration: Building the adaptive capacity of mobile populations. Migration Policy Institute. Available at <https://www.migrationpolicy.org/research/climate-change-building-adaptive-capacity>
- Fussell, E., Hunter L., Gray, C. (2014). Measuring the environmental imensions of human migration: the demographer's toolkit. *Glob Environ Chang*. Sep 1; 28: 182–191.
- Global Report on Internal Displacement (2021). Available at <https://www.internal-displacement.org/global-report/grid2021/>
- Global Report on Internal Displacement (GRID). (2022). Available at <https://www.internal-displacement.org/publications/2022-global-report-on-internal-displacement-grid/>
- Glossary on Migration. International Migration Law. No. 34. Geneva: International Organization for Migration, 2019. 247 p. ISSN: 1813-2278.
- Grecequet, M., DeWaard, J., Hellmann, JJ., Abel, GJ. (2017). Climate vulnerability and human migration in global perspective. *Sustainability*. 9(5):720; doi:10.3390/su9050720
- Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration (2021). Available at <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/2c9150df-52c3-58ed-9075-d78ea56c3267/full>
- Huang, L. (2023). Climate Migration 101: An Explainer. Available at [https://www.migrationpolicy.org/article/climate-migration-101-explainer#:~:text=Many%20climate%2Dvulnerable%20countries%20are,gross%20domestic%20product%20\(GDP](https://www.migrationpolicy.org/article/climate-migration-101-explainer#:~:text=Many%20climate%2Dvulnerable%20countries%20are,gross%20domestic%20product%20(GDP)
- Institute for Economics and Peace (2020). Available at <chrome-extension://efaidnbnmnibpcjpcglclefindmkaj/https://www.economicsandpeace.org/wp-content/uploads/2020/09/Ecological-Threat-Register-Press-Release-27.08-FINAL.pdf>

- Kälin, W. (2010). «Conceptualizing Climate-Induced Displacement» in Jane McAdam, ed., *Climate Change and Displacement: Multidisciplinary Perspectives*
- Mayer, B. (2016). *The Concept of Climate Migration. Advocacy and its Prospects*. Elgar Studies in Climate Law. 392 pp
- McAdam, J. (2012). *Climate Change, Forced Migration, and International Law*, Oxford University Press, Oxford. 319 pp.
- McAdam, J., Ferris, E. (2015). Planned relocations in the context of climate change: unpacking the legal and conceptual issues. *Cambridge J Int'l Comp L*. 4(1):137–1166.
- McLeman, R. (2013). Developments in modelling of climate change-related migration. *Clim Chang*. 117(3):599–611.
- Sikorsky, E. (2022). Climate Migration Is Now a Major Geopolitical Risk // <https://www.brinknews.com/climate-migration-is-now-a-major-geopolitical-risk/>.
- Veronis, L., McLeman, R. (2014) Environmental influences on African migration to Canada: focus group findings from Ottawa-Gatineau. *Popul Environ* 36, 234–251.
- Wiegel, H., Boas, I., Warner, J. (2019). A mobilities perspective on migration in the context of environmental change, *Wiley Interdisciplinary Reviews: Climate Change*; p. e610.

Сведения об авторах:

Байкушикова Гульнара Серикбаевна – PhD, заведующий кафедрой международных отношений и мировой экономики Казахского Национального университета (Казахстан, Алматы, e-mail: baikushikova.gulnara@kaznu.edu.kz)

Information about authors:

Baikushikova Gulnara S. – PhD, Head of the Department of International Relations and World Economy, Al-Farabi Kazakh National University (Kazakhstan, Almaty, e-mail: baikushikova.gulnara@kaznu.edu.kz)

Поступила 18 декабря 2023 г.

Принята 15 марта 2024 г.