

Е.Б. Ахметов 

Казахстанский университет инновационных и телекоммуникационных систем,

Казахстан, г. Уральск

e-mail: mup_ereke2019@mail.ru

РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ «ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА. ИССЛЕДОВАНИЕ НОВЫХ ГОРИЗОНТОВ / ОТВ. РЕД. МАРОЧКИН С., БЕЗБОРДОВ Ю. ЛОНДОН: ROUTLEDGE TAYLOR & FRANCIS, 2022. – 262 С.»

Создание и развитие региональных и межрегиональных объединений (организаций, союзов, групп), стало общей тенденцией в международных отношениях. Региональное сотрудничество создает условия и механизмы для глобального взаимодействия. Происходит значительный рост числа региональных межгосударственных объединений, и на текущий момент практически каждое государство входит хотя бы в одно региональное объединение. Данная тенденция не обошла и Евразийское пространство, где после прекращения существования СССР и получения независимости новыми государствами, входившими ранее в состав СССР начали формироваться объединения регионального и межрегионального сотрудничества (СНГ, ОДКБ, ЕАЭС и др.). Региональные тенденции ожидаемо привели к созданию ШОС. Организация создавалась для обеспечения региональной безопасности и стабильности, и стала крупнейшей региональной организацией в мире с точки зрения географического охвата и численности населения. В связи с этим выход в свет коллективной монографии является важным вкладом в изучении деятельности Организации, направлений и сфер сотрудничества государств-членов ШОС, а также концептуальных вопросов, с которыми сталкивается ШОС.

Ключевые слова: Шанхайская Организация Сотрудничества, гуманитарное сотрудничество, взаимная торговля, права человека, безопасность, борьба с терроризмом и экстремизмом, региональное сотрудничество

Е.Б. Ахметов

Қазақстандық инновациялық және телекоммуникациялық жүйелер университеті,

Қазақстан, Орал қ.

e-mail: mup_ereke2019@mail.ru

«Шанхай Ынтымақтастық Ұйымы. Жаңа көкжиектерді зерттеу / Жауапты ред. С. Марочкин, Ю. Безбородов. Лондон: Routledge Taylor & Francis, 2022. – 262 б.» кітапқа рецензия

Өңірлік және өңіраралық бірлестіктерді (ұйымдарды, одақтарды, топтарды) құру және дамыту халықаралық қатынастардағы ортақ үрдіске айналды. Өңірлік ынтымақтастық жаһандық өзара іс-қимыл үшін жағдайлар мен тетіктер жасайды. Өңірлік мемлекетаралық бірлестіктер санының айтарлықтай өсуі байқалады және қазіргі уақытта әрбір дерлік мемлекет кем дегенде бір өңірлік бірлестікке кіреді. Бұл үрдіс КСРО-ның өмір сүруі тоқтаған Еуразиялық кеңістікті де айналып өтпеді. Бұрын КСРО құрамына кірген жаңа мемлекеттер өз тәуелсіздіктерін алғаннан кейін өңірлік және өңіраралық ынтымақтастық бірлестіктерін (ТМД, ҰҚШҰ, ЕАЭО және т.б.) құра бастады. Аймақтық тенденциялар ШЫҰ-ның құрылуына әкелді. Ұйым аймақтық қауіпсіздік пен тұрақтылықты қамтамасыз ету үшін құрылды және географиялық ауқымы мен халқы бойынша әлемдегі ең ірі аймақтық ұйымға айналды. Осыған байланысты ұжымдық монографияны жариялау ШЫҰ-ға мүше мемлекеттер ұйымының қызметін, ынтымақтастық бағыттары мен салаларын, сондай-ақ ШЫҰ алдында тұрған тұжырымдамалық мәселелерді зерделеуге маңызды үлес болып табылады.

Түйін сөздер: Шанхай Ынтымақтастық Ұйымы, гуманитарлық ынтымақтастық, өзара сауда, адам құқықтары, қауіпсіздік, терроризм мен экстремизмге қарсы күрес, өңірлік ынтымақтастық

Yerik B. Akhmetov

Kazakhstan University of Innovative and Telecommunication Systems,
Kazakhstan, Uralsk
e-mail: mup_ereke2019@mail.ru

**Book review «The Shanghai Cooperation Organization.
Exploring New Horizons / edited by Marochkin S., Bezborodov Y. London:
Routledge Taylor & Francis, 2022. – 262 p.»**

The creation and development of regional and interregional associations (organizations, unions, and groups) has become a general trend in international relations. Regional cooperation creates conditions and mechanisms for global interaction. There is a significant increase in the number of regional interstate associations, and now almost every state is included in at least one regional association. This trend has not bypassed the Eurasian space, where, after the termination of the existence of the USSR and the independence of the new states that were previously part of the USSR, associations of regional and interregional cooperation (CIS, CSTO, EAEU, etc.) began to form. Regional trends led to the creation of the SCO, as expected. The organization was created to ensure regional security and stability, and has become the largest regional organization in the world in terms of geographical coverage and population. In this regard, the publication of a collective monograph is an important contribution to the study of the Organization's activities, the directions and spheres of cooperation of the SCO member states, as well as the conceptual issues that the SCO faces.

Key words: Shanghai Cooperation Organization, humanitarian cooperation, mutual trade, human rights, security, fight against terrorism and extremism, regional cooperation

В 2022 году в свет вышла коллективная монография «Шанхайская организация сотрудничества. Исследуя новые горизонты» под редакцией Сергея Марочкина и Юрия Безбородова. Всего в коллектив авторов вошло 32 исследователя из Индии, Казахстана, Китая, Кыргызстана, России и Узбекистана. Монография была опубликована издательством Routledge Taylor & Francis Group, также вошла в базу данных Scopus. В данной монографии исследуются исторические, правовые, экономические и политические аспекты функционирования ШОС. Книга состоит из трех основных частей, включающих в себя 16 глав, также имеются рисунки и таблицы.

ШОС претерпела эволюцию сотрудничества, что привело к более широкой повестке дня. ШОС стала организацией многостороннего политического сотрудничества, преимущественно в сфере невоенной безопасности, и сосредоточила свои усилия на борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, а также другими возникающими вызовами современности, как транснациональная преступность, нелегальная миграция и вопросы кибербезопасности.

В первой части монографии под названием «Построение основы: корни и основания» авторами сделан обзор и дана характеристика основам создания Организации. Эти основы рассматриваются авторами с точки зрения развития и возможных перспектив. Первая часть включает в себя 4 главы (главы 2-5). Глава 2 посвящена

организационно-правовым основам, этапам институционального развития ШОС за 20 лет, хронология которого начинается с 2001 года по конец 2021 года и содержит оценку того, обеспечивает ли существующая структура наряду с основополагающими принципами способность Организации к развитию в будущем. Важно отметить, что авторы наряду с успехами Организации рассмотрели такие сложности в развитии, как высокий уровень бюрократизации при подготовке и принятии решений, расхождение российского и китайского подходов к развитию ШОС, подмена многостороннего механизма сотрудничества двусторонними между отдельными членами (стр. 21).

В главе 3 авторы анализируют международно-правовую основу деятельности ШОС, выделяют новые возможные пути и формы сотрудничества, аргументируют декларативный характер ШОС. Положения главы позволяют утверждать, что ШОС демонстрирует пример решения задач регионального сотрудничества на принципах равноправия, партнерства, уважения культурно-цивилизационного разнообразия. Вместе с тем, авторы отмечают, что ШОС объединяет государства с неразвитыми демократическими институтами, и это не может не сказаться на формирующемся характере Организации – декларативном и демонстративном. Пассивность в законотворческой сфере и активность в геополитической сфере являются основными междуна-

родно-правовыми характеристиками Организации (стр. 35).

ШОС и сотрудничество в области безопасности являются целями главы 4. Здесь авторы рассматривают процесс формирования повестки дня ШОС в области безопасности от обычных вопросов безопасности до невоенных вопросов и делают вывод о все большем принятии «азиатской» модели региональной безопасности в «Великоазиатское» пространство. Эволюционный процесс развития Организации авторы выделили в несколько этапов. Начальный период развития ШОС в 2001–2014 гг. определялся выработкой официальной повестки военного сотрудничества между членами и созданием таких ключевых механизмов, как Региональная антитеррористическая структура (РАТС), которые позволяли бы им координировать усилия в этой области. Второй период развития ШОС, начавшийся в 2015 г., знаменует собой изменение подхода Организации к политическому и военному сотрудничеству. Члены ШОС трактуют ее по-разному: для Китая и стран Центральной Азии она предполагает формирование общей позиции по вопросам безопасности и решение нетрадиционных вызовов безопасности, а для России приоритетом является развитие военно-политического сотрудничества в рамках ШОС. Это побудило Россию продвигать слияние ШОС и ОДКБ как основы региональной системы безопасности. Однако эта концепция не получила поддержки со стороны Китая и государств Центральной Азии. Присоединение в 2017 году Индии и Пакистана предполагает, что политическое и военное сотрудничество в рамках ШОС будет продолжаться в рамках консенсуса и форумных форматов (стр. 47).

Глава 5 призвана дать комплексный и критический международно-правовой анализ нормативно-концептуальной базы и механизмов ШОС в сфере противодействия экстремизму для получения научно обоснованных новых знаний по предмету, которые будут способствовать выработке эффективного взаимодействия на универсальном, региональном и национальном уровнях (стр. 55). ШОС продвинулась в своей деятельности, приняв две конвенции по противодействию экстремизму, но Организация по-прежнему не реагирует на «насильственный экстремизм», с которым в последнее время усиленно работает. Вместе с тем, между государствами сохраняются разногласия по самой концепции противодействия экстремизму, ярко проявляющемуся в

различных нарушениях прав и свобод человека. Это осложняется связью между экстремизмом и терроризмом, тем, что идеи, лежащие в основе этих общественно опасных явлений, сами по себе представляют угрозу общечеловеческим ценностям, а методы и средства реализации этих идей представляют собой реальную угрозу международной безопасности. Авторы констатируют, что национальное законодательство в целом остается несовершенным: оно по многим ключевым аспектам неоднозначно, прежде всего в определении понятий «терроризм», «экстремизм», «насильственный экстремизм» (стр. 63).

Часть II под названием «Уровни сотрудничества» охватывает несколько актуальных и перспективных направлений возможного развития Организации, включает 5 глав (главы 6–10). Глава 6 посвящена сфере прав человека и включает анализ различий между правовыми ценностями и отношением к правам человека в странах ШОС и в Западной Европе с точки зрения их потенциальной конвергенции. Авторы предлагают евразийскую концепцию прав человека, которая, по их мнению, направлена на расширение горизонтов и уравнивание двух полюсов человеческих обществ (стр. 76).

Глава 7 дополняет предыдущую и посвящена гуманитарному сотрудничеству в рамках ШОС. В данной главе исследователями выявлены основные факторы, сдерживающие эффективное сотрудничество в гуманитарной сфере, межкультурный диалог, развитие единого образовательного пространства. Необходимо отметить, что гуманитарное сотрудничество стран ШОС является одним из наиболее перспективных направлений деятельности Организации. Авторы подчеркивают, что культурный обмен и образование представляются наиболее стабильными и продуктивными направлениями гуманитарного сотрудничества. Вместе с тем, по другим направлениям таких как здравоохранение, спорт, туризм сотрудничество существенно не развито. В главе выявлены препятствия, мешающие более тесному сотрудничеству в гуманитарной сфере: цивилизационное разнообразие и отсутствие общих объединяющих ценностей. Однако главным препятствием для развития как культурных связей, так и единого евразийского образовательного пространства является языковая проблема, которая приводит к нехватке специалистов с необходимыми лингвистическими, культурологическими и академическими компетенциями, способных поддерживать гуманитарные связи (стр. 97).

В главе 8 рассматриваются основы трудового законодательства в странах ШОС и их потенциал для сближения как необходимой составляющей нового международного порядка. Выявляются объективные причины развития экономических отношений, возможной гармонизации правовых норм. Сближение трудового законодательства государств-членов ШОС может осуществляться различными способами. В условиях отсутствия единой политики ШОС по экономической интеграции, а также заявленных планов по формированию единого рынка труда наиболее реальным представляется сближение правовых систем через реализацию актов международных организаций. Это включает в себя ратификацию важнейших конвенций Международной Организации Труда и согласование позиций стран по приоритетным направлениям для ратификации тех или иных договоров. Отличным дополнением главы послужило бы рассмотрение вопроса разрешения трудовых споров, принимая во внимание создание совместных предприятий представителями бизнес-сообщества государств-членов ШОС и трудовую миграцию в Организации (стр. 111).

Глава 9 посвящена анализу процессов трудовой миграции в странах ШОС. Цель этой главы – обозначить основные проблемы, которые необходимо решить, и показать возможности и условия для углубления сотрудничества. Авторы справедливо отмечают, что государствам ШОС необходимо уделить особое внимание регулированию миграции населения путем вынесения этого вопроса на повестку дня в целях активизации законодательской работы в рамках Организации, так как трудовая миграция на пространстве ШОС из года в год интенсифицируется и увеличивается, а многие государства не только имеют общий рынок труда, но и формируют основные мировые миграционные потоки (стр. 127). Вместе с тем, полагаем, что на текущий момент нет острой необходимости в гармонизации и унификации нормативно-правовой базы ШОС в области трудовой миграции, принимая во внимание цели Организации и отсутствие единой политики ШОС по экономической интеграции.

Целью главы 10 является выявление наиболее перспективных направлений сотрудничества ШОС и ЕАЭС, изучив потенциал расширения и углубления взаимодействия двух организаций (стр. 136). В данной главе авторы предложили наиболее приемлемые алгоритмы сотрудничества, на наш взгляд следует выделить диалого-

вое партнерство. Диалоговое партнерство представляет собой участие представителей ШОС и ЕАЭС, их государств-членов, деловых кругов в заседаниях рабочих групп, комиссий по направлениям сотрудничества. Также в таких встречах могли бы принимать участие государства-наблюдатели (ШОС-ЕАЭС + государства-наблюдатели) (стр. 141).

Часть III «Взгляд в будущее: к новым перспективам и горизонтам» включающая в себя 6 глав (главы 11-16) обращает внимание на неиспользованные возможности ШОС и обозначает новые горизонты ее развития. Основным предлагаемым направлением является укрепление некоторых сфер экономического сотрудничества. В главе 11 рассматриваются экономические предпосылки, необходимые для обеспечения поступательного развития экономики в рамках ШОС. Также выявляются обстоятельства, ослабляющие развитие межрегионального торгово-экономического сотрудничества. Авторы оценивают приоритетные направления экономического взаимодействия и степень развития правового регулирования. Несмотря на небольшой объем торговли некоторых государств-участников в рамках Организации и сложности государств по объективным причинам по расширению взаимной торговли и международного сотрудничества, ШОС играет важную политическую и экономическую роль в Азиатско-Тихоокеанском регионе и, благодаря составу ее участников, обладает глобальным потенциалом (стр. 160).

Глава 12 продолжает предыдущее исследование в сфере энергетического сотрудничества. Члены ШОС активно его продвигали и добились плодотворных результатов. Однако энергетическое сотрудничество в рамках ШОС сталкивается с некоторыми реальными препятствиями. Для его укрепления предлагаются надлежащие правовые механизмы (стр. 6). Посвящение данному вопросу главы монографии свидетельствует об актуальности вопроса и готовности авторов обсуждать столь чувствительный вопрос, так как энергетическая безопасность является стратегическим вопросом, влияющим на устойчивое развитие государств.

Авторы 13 главы исследуют актуальные вопросы межгосударственного экономического сотрудничества государств-членов ШОС в строительстве новых транспортно-коммуникационных путей. Они предполагают, что объединение на площадке ШОС потенциала таких интеграционных проектов, как ЕАЭС и Экономического

пояса Шелкового пути, позволит создать новую модель экономического сотрудничества в треугольнике «Россия-Китай-Центральная Азия».

Глава 14 знакомит читателей с возможностями участия в ШОС новых членов на примере Индии.

В заключительной главе 15 исследуются перспективы и возможности сотрудничества по вопросам окружающей среды, которые волнуют человечество. Это направление сотрудничества в рамках ШОС начало развиваться лишь несколько лет назад. В исследовании обозначены некоторые перспективы, основанные на важности противодействия изменению климата, поддержании экологического баланса на пространстве ШОС, восстановлении биоразнообразия в интересах будущих поколений, обеспечении благоприятных условий для устойчивого развития.

В каждой главе раскрываются проблемы в соответствующей рассматриваемой области, формулируются выводы и предложения по поиску и изучению новых горизонтов сотрудничества.

Участие в подготовке монографии представителей из разных государств позволило взглянуть на прошлое, настоящее и будущее ШОС, подобный разносторонний обзор Организации

стал чрезвычайно полезным и познавательным. Подобный тесный диалог между учеными-экспертами делает эту книгу уникальным исследованием, заслуживающим широкого распространения.

Рецензируемая монография предлагает углубленное изучение и новые вопросы для обсуждения в рамках Организации, которые редко затрагиваются западными авторами. Монография интересна будет читателям тем, что в исследовании авторами были затронуты несколько «измерений» Организации, такие как экономическое, правовое, геополитическое и социальное.

Книга адресована научным работникам, юристам, экономистам, политологам, социологам и всем тем, кто интересуется вопросами региональной интеграции и ШОС.

Завершая рецензию монографии, следует отметить, что тема ее с учетом новых геополитических вызовов и угроз актуальна и современна. Выводы и суждения, содержащиеся в разделах монографии, могут быть использованы специалистами при исследовании соответствующих направлений функционирования и развития ШОС, интеграционных аспектов региональных организаций, а также в образовательном процессе в организациях высшего и послевузовского образования.

Список использованной литературы

The Shanghai Cooperation Organization. Exploring New Horizons / edited by Marochkin S., Bezborodov Y. London: Routledge Taylor & Francis, 2022. – 262 p.