

Л. Ф. Деловарова

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ И ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦА

Современная международная миграция населения представляет собой многогранное явление, влияющее на все стороны развития общества, будь то экономика или политика, демографические процессы или национальные отношения, идеология или религия.

Миграции отдельных людей и целых обществ являются важнейшей характеристикой развития цивилизации. Они формируют новое качество и новый облик прежних человеческих обществ, создают новые. В процессах создания, разрушения и трансформации государств миграция населения всегда играла важную роль. В одни эпохи миграция была не очень значимым, зато в другие - важнейшим фактором изменения облика цивилизации. Миграции сыграли выдающуюся роль в истории человечества, с ними связаны процессы заселения, хозяйственного освоения земли, развития производительных сил, образования и смешения рас, языков и народов. Благодаря этому процессу мы можем наблюдать разнообразие рас и этносов населения Земли. Люди заняли всю пригодную для проживания территорию.

В современном мире немало государств, созданием которых они обязаны мигрантам. Так, сравнительно «недавно» были образованы США и Австралия, Новая Зеландия и Канада. На сегодняшний день в миграционных процессах принимают участие сотни миллионов людей.

В течение всего XX века наблюдалось интенсивное расширение миграционных потоков, а в начале XXI века феномен миграции стал составляющим фактором всех глобальных изменений. Процесс глобализации в значительной степени интенсифицировал этот процесс. И это потребовало новых подходов к миграционной политике, способствующей достижению и поддержанию баланса интересов международных авторов, участвующих в регулировании миграционных процессов.

Поскольку миграция населения в настоящее время приобретает глобальный характер и одновременно является признаком самой глобализации. Последствия миграции проявляются в различных сферах: политической, социальной, экономической, культурно-психологической и других. Более того, эти последствия имеют и позитивный и негативный характер, становясь,

таким образом, источником противоречий и конфликтов.

В последние годы миграция все больше становится вызовом, и даже угрозой безопасности не только личности, общества, государства, но и охватывает более высокие уровни (региональный, глобальный). Этот процесс привел к серьезным изменениям как в принимающих, так и в отдающих странах. В результате, на рубеже веков проблема миграции стала центром общественного внимания.

Миграция и проблемы ее регулирования стали темой острых политических дискуссий в мире, что актуализирует необходимость изучения данной проблемы. Ключевое значение миграции в социально-экономических и политических процессах государств, а также влияние на региональную безопасность в полной мере очевидно на примере стран Центральной Азии.

Однако прежде чем приступить к изучению роли и влияния этого процесса на региональную безопасность центральноазиатского региона, на наш взгляд, необходимо очень четко определить понятийный аппарат.

Понятие "миграция" ввиду своей многоаспектности имеет большое количество различных толкований. Этимологически термин "миграция" происходит от латинского слова "migratio", означающего перемещение, переселение [1], поэтому в широком смысле под миграцией населения принято понимать перемещение людей в самых разных контекстах и ситуациях. Так, согласно словарю Вебстер "мигрировать" означает перемещаться из одной страны, местности или населенного пункта в другие [2]. Интерпретация понятия "миграция" в широком смысле не учитывает такие критерии, как продолжительность, регулярность, целевая направленность, тип пространственного перемещения и прочее. Ключевым признаком в данном случае является лишь наличие передвижения между какими-либо территориальными единицами. В узком смысле миграция представляет собой законченный вид территориального перемещения. В Энциклопедии Британника миграция определена как окончательное изменение места проживания лицом или группой лиц [3].

Согласно Большой российской энциклопедии миграцией называются перемещения людей

(мигрантов) через границы тех или иных территорий с переменой места жительства навсегда или на более или менее длительное время [4]. В данном случае, на наш взгляд, следует согласиться, что определяющими признаками в данном случае являются пересечение территориальной границы, изменение места жительства и продолжительность этого изменения [5].

В то же время необходимо заметить, что ни в одном из международных актов понятие "миграция" правовой дефиниции не имеет, используются в основном близкие по смыслу термины, например: "пребывание", "въезд", "массовый приток", "переезд", "возвращение в страну" и другие [5].

Понятие "миграция" отсутствует в Уставе ООН и во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., несмотря на то, что последняя юридически закрепила в качестве одного из основных прав человека "право свободно передвигаться и менять место жительства" [6]. В то же время, в глоссарии ООН по миграции, очень четко дается определение понятия «мигрант», под которым может пониматься «любой человек, который живет временно или постоянно в стране, которой он или она не родились, но приобретают значительные социальные связи с этим государством» [7]. Далее говорится, что мигрантами не являются беженцы, которые по тем или иным причинам покинули свои дома, мигрантами считаются те люди, которые имеют выбор «когда и куда ехать». Таким образом, согласно этому определению, миграция – это процесс, в котором мигранты (участники этого процесса) свободны в выборе и направлении передвижения, а наличие социальных связей с тем или иным государством говорит о влиянии и значимости его на развитие политики и экономики и других сфер «участвующих» государств.

Что касается Международной организации по миграции, которая активно занимается содействием решению актуальных задач миграции, путем улучшения понимания государствами проблем в области миграции и поощрения социального и экономического развития данных государств при помощи миграции [8], то и в ее рамках разрабатывалась концепция миграции. Так, в 1989 г. на 59-й сессии Совета МОМ были даны определения понятий «миграция» и «мигрант». Миграция — часть процесса развития государств: тех, из которых лица уезжают, и тех, в которые пытаются попасть, а также государств, которые принадлежат к обеим категориям, независимо от причин переме-

щения. Иными словами, это понятие включает все формы миграции. Мигрант — это лицо, перемещающееся из одного государства в другое и нуждающееся в международных миграционных услугах, которые предоставляются международными организациями [9]. Данное понятие, на наш взгляд, «продиктовано» самой деятельностью организации, а также оно обобщает ряд подходов различных государств.

Что касается, экспертного сообщества, то и учеными постсоветского пространства также предпринималась попытка сформулировать определение миграции, а также сделать анализ уже имеющихся определений и подходов.

Так белорусский исследователь А.В. Похлебаева наряду с анализом определений и деятельности таких международных организаций, как ООН и МОМ, делает правовой анализ содержания понятий «миграция» и «мигрант», сделанный экспертным сообществом постсоветского пространства и находит их далеко не совершенными [10]. Однако нам все же импонирует определение казахстанского исследователя Е. Ю. Садовской, которая считает, что миграция — это передвижение населения через государственные границы, связанное с переменой места жительства и требующее внутригосударственного и межгосударственного регулирования [11]. Здесь нужно также оговориться, что существует еще и миграция внутри государства, когда пересечение границ не требуется. Хотя данное не отражает мотивы и сроки миграции, оно определяет необходимость четкого правового регулирования этого процесса. Наиболее привлекательной для нас является понятие и классификация миграции российского исследователя Т.Н. Юдиной [12]. Исследователем предложен целый словарь терминов по миграции. Автор рассматривает понятие «миграционный процесс», которое представлено как «множество событий, влекущих за собой смену места жительства». Хотя формулировка дана самая общая, она предполагает многоаспектность этого процесса, процесса перемещения населения и все исходящие из него «последствия». Определяя понятие «миграция» просто как переселение, автор рассматривает его через призму основных тенденций:

Первая тенденция: увеличение объемов и расширение географии миграции.

Вторая тенденция: появление новых типов мигрантов,

- высококвалифицированная миграция.
- миграция низкоквалифицированных кадров.

Это порождает нелегальную миграцию.

Третья тенденция: расширение вынужденной миграции.

Четвертая тенденция: феминизация миграции. 47,5% мигрантов — женщины.

Пятая тенденция: влияние миграции как фактора социальных изменений в мире.

Указанные тенденции иллюстрируют все сложность миграционного процесса, а также потенциальные вызовы и угрозы.

Однако базовые и основополагающие определения все же необходимо искать в национальном законодательстве. Так, в Законе о миграции населения Республики Казахстан *миграция определяется как «безвозвратное, временное, а также сезонное перемещение физических лиц из Республики Казахстан и в Республику Казахстан, а также переселение физических лиц внутри Республики Казахстан, связанное со сменой места жительства, работы»* [13]. В 2002 году в данную формулировку были внесены некоторые коррективы, и миграция была определена как *- постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства* [14]. Данное определение достаточно точно определяет понятие миграции, но на наш взгляд оно не полностью отражает особенности этого процесса.

Для понимания сущности миграции недостаточно ее просто определить, необходимо классифицировать виды миграции.

Классифицировать миграцию можно с помощью следующих критериев: по правовому статусу - законная и незаконная; по территориальному признаку - международная и внутренняя; по мотивам - добровольная (трудовая: экономическая, профессиональная, воссоединение с семьей и вынужденная: беженцы и перемещенные лица); по срокам - постоянная и сезонная; по целям - поиск убежища, получение статуса беженца, воссоединение с семьей, «утечка умов», учебная и т.д.

Таким образом, суммируя и анализируя предложенные понятия, можно сделать вывод о том, что *миграция – постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства по тем или иным причинам, учитывающее основные современные тенденции в сфере миграции, и влекущее за собой множество событий, требующих внутригосударственного и межгосударственного регулирования.*

На сегодняшний день миграция, это одна из тенденций, характеризующих современные международные отношения, наряду с интеграцией и глобализацией. И интеграция, и глобализация усилили глобальную мобильность человечества и миграционный процесс. Процесс этот далеко не безболезненный, наряду с позитивными тенденциями (развитие стран и регионов, этническое и конфессиональное многообразие, улучшение демографической картины регионов и т.д.), существует и много негативных тенденций, которые можно расценивать уже как и угрозы безопасности на всех уровнях: национальной, региональной, глобальной. Так, нелегальная, или незаконная миграция, создает большую напряженность практически во всех регионах мира, причем, говорить о ней можно как о цилиндре с «двойным дном» из которого появляются все новые угрозы. Наркотрафик и трафик людей являются очень серьезными проблемами безопасности.

Так, непосредственно применительно к региону Центральная Азия говоря о вызовах, исходящих из миграционного процесса, необходимо говорить и о наркотрафике, и о трафике людей (контрабанда людей), транснациональной проституции и т.д. и о социальной напряженности, связанной с нелегальной трудовой миграцией.

В частности, по данным Управления ООН по наркотикам и преступности, через Центральную Азию проходит каждый год в целом 14,3 процента афганских опиатов (сборительное название для наркотиков, производимых из опия), то есть 128 тонн героина и 246 тонн опия. Но по пути через регион значительная часть этого товара здесь же и оседает, и с каждым годом эта часть становится все больше. По данным того же управления ООН, Афганистан поставляет на мировой рынок около 90 процентов опиатов [15]. В начале 2001 года производство наркотиков здесь заметно упало, потому что возглавлявшееся тогда талибами афганское правительство обеспечило соблюдение запрета на выращивание опийного мака с целью избежать санкций ООН. Однако хаос, наступивший после свержения талибов, обратил этот процесс вспять. В результате Афганистан за прошедшие пять лет занял прочное первое место в мире по производству и контрабанде героина [15].

К тому же это осложняется внутривнутриполитическим и внутриэкономическим положением центральноазиатских государств. Так, закрытость режима в Узбекистане и глубокий кризис

в Кыргызстане только усугубляют ситуацию, вовлекая население в процессы преступной миграции. Что касается Таджикистана, где одна часть населения постоянно мигрирует в Казахстан и Россию, в поисках заработков, а другая уже вовлечена в эти процессы, то это можно сказать «открытые ворота» в регион для нестабильного Афганистана способного оказать серьезное влияние на ситуацию в нем.

Одной из проблем, серьезно осложняющих регулирование и легализацию процесса, является отсутствие эффективных правовых механизмов, унифицированного законодательства в сфере миграции между странами региона. На наш взгляд, можно также утверждать, что именно миграция внутри региона могла бы стать серьезной составляющей для интеграции государств, такой же как, скажем, проблема водных ресурсов.

Однако недостаточная заинтересованность, нежелание, политическая слабость или все еще сильная фобия быть лишенными самостоятельности, независимости, оставшаяся еще с периода существования Советского Союза - все это затормаживает процесс сотрудничества пяти центральноазиатских государств (Таджикистан, Кыргызстан, Казахстан, Узбекистан и Туркменистан). Что касается Туркменистана, то это государство в последнее время все больше расценивает себя как прикаспийское государство [16], что вообще ставит под угрозу устоявшееся с 1993 года самоназвание региона указанными пятью государствами.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что проблема миграции в Центральной Азии, со всеми потенциальными вызовами и угрозами – это часть все нарастающего «клубка» противоречий и проблем региональной безопасности, которая требует незамедлительного взаимодействия и новых подходов.

1. Толковый словарь русского языка: В 4 т. / Под ред. Д.Н. Ушакова. - М., 2000. - Т. 1.- С. 247.

2. Словарь Мерриам - Вебстер // <http://www.merriam-webster.com> // EBchecked/topic/275738/human-migration

3. Энциклопедия Британника // <http://www.britannica.com/dictionary/migrate>

4. Энциклопедический словарь "Народонаселение" // Большая российская энциклопедия. - М., 1994. - С. 143.

5. Орешина Н.И. К вопросу об определении понятия "миграция" // [http://justicemaker.ru /view-article.php?id=10&art=548](http://justicemaker.ru/view-article.php?id=10&art=548)

6. Официальный сайт ООН // <http://www.un.org>

7. Migrant/Migration // <http://www.unesco.org/shs/migration/glossary>

8. Устав МОМ // Сборник международно-правовых документов, регулирующих вопросы миграции. - М.: МОМ, 1994. - С. 233.

9. Continued effectiveness of the Organization in view of the new challenges: Doc. MC/1631 / Intergovernmental Committee for Migration. - Geneva, 1989.

10. Похлебаева А. Понятие миграции и ее классификация // http://www.evolutio.info/index.php?option=com_content&task=view&id

11. Садовская Е. Ю. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: основные тенденции и перспективы. - Алма-Ата, 2001. - С.20.

12. Юдина Т.Н. Миграция: словарь основных терминов // <http://yanko.lib.ru>

13. Закон Республики Казахстан О миграции населения от 13 декабря 1997 года // <http://www.antropotok.archipelag.ru/text/a081.htm>

14. Закон Республики Казахстан от 27.03.2002 N 313-2 "О внесении изменений и дополнений в закон республики казахстан "о миграции населения"".

15. Галиева Ф. Транзит в никуда // <http://www.np.kz/index.php?newsid=6394>

16. Оценка ситуации в регионе Каспийского моря и прикаспийских государствах в январе 2011 года // <http://www.casfactor.com/rus/editor/18.html>

Мақала миграциялық үрдістің және Орталық Азиядағы аймақтық қауіпсіздіктің түсініктік аппаратының кейбір мәселелерін қарастырады.

The article touches upon some urgent issues of migration concept and regional security in CA.

М. Б. Сулеймен

ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ КАК ФАКТОР БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

«Вода – это основа жизни», данное изречение старо как мир, вода является одним из главнейших элементов жизни на Земле. Вода один из главнейших ресурсов человечества, необходимых для его выживания. Сегодня актуальность проблемы водных ресурсов во

всем мире уже давно признана и активно исследуется, особенно в свете проблемы – глобального изменения климата. Вода – это прежде всего возобновляемый ресурс, но в связи с неравномерным распределением водных ресурсов на земном шаре и ростом населения