

М.Ш. Губайдуллина¹, Е.Б. Конуспаев²

¹д.и.н., профессор

²Генеральный консул Республики Казахстан,
Германия, г. Франкфурт-на-Майне

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ КОНЦЕПЦИИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РК, ОСОБЕННОСТИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ: РК – РОССИЯ – СНГ

Приоритеты отношений РК – РФ – СНГ.

Обоснование.

Способствуют казахстанско-российским отношениям следующие факторы:

- Географическое расположение – это и протяженная граница, и необходимость использовать соседа для транзита.

- Старые советские связи экономики – это касается как поставок с одного предприятия на другое, так и различных транспортных коридоров.

- Этнокультурные связи – за счет сходного этнического состава и наличия общности культуры.

- Общее языковое и медийное пространство – это владение русским языком и связи через СМИ и социальные сети.

- Интеграционные объединения и общие рынки, которые усилили экономическое взаимодействие, а также взаимную миграцию. Особенно важен общий рынок труда.

- Военное союзничество, очень важное для обеих стран.

- Взаимные инвестиции, причем в стратегические отрасли экономики.

- Сходство политического строя и ценностей как на уровне политической риторики, так и уровне реалий политического класса обеих стран.

- Прямые контакты между гражданами обеих стран, туризм, образовательные программы.

- Взаимная транспортная зависимость.

- Большое количество совместных предприятий, налаженные экономические торговые связи.

- Большая симпатия по отношению к России со стороны народа Казахстана, хорошее отношение к Казахстану со стороны народа России.

Союзнические и стратегические отношения Казахстана с Россией

В концепции внешней политики Республики Казахстан 2020 года в страновых приоритетах Россия стоит на первом месте по приоритетности среди других государств: «Республика Казахстан продолжит укрепление отношений с Российской Федерацией во всех сферах полити-

ческого, торгово-экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества на основе Договора о добрососедстве и союзничестве в XXI веке».

Обзор современного состояния сотрудничества России и Казахстана базируется на анализе различных аспектов: политического, экономического, военного, медийного, культурного и др.

Отдельно отмечается поддержка Республики Казахстан таких интеграционных объединений, как Таможенный союз, Единое Экономическое пространство, Евразийский экономический союз, Каспийская пятерка, ОДКБ.

В целом Казахстан рассматривает сотрудничество с Россией как напрямую, так и через различные интеграционные объединения как один из самых важных приоритетов своей внешней политики.

Дипломатические отношения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан установлены 22 октября 1992 года. Двусторонние связи и сотрудничество регулируются обширной договорно-правовой базой (подписано более 300 договоров и соглашений). Базовые российско-казахстанские документы – Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 25 мая 1992 года, Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие, от 6 июля 1998 года. В ходе официального визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Казахстан 7 июня 2012 г. подписан Протокол о внесении изменений в Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи от 25 мая 1992 года (вступил в силу 12 сентября 2013 года). В рамках X Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием глав государств, прошедшего в г. Екатеринбурге 11 ноября 2013 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин и Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев подписали Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке (вступил в силу 22 декабря 2014 года).

Россия в Казахстане имеет посольство в Нур-Султане и генеральные консульства в Алматы, Уральске и Усть-Каменогорске. Казахстан в России – посольство в Москве, генеральные консульства в Санкт-Петербурге и Казани и консульства в Астрахани и Омске.

В основном Казахстан и Россия выступают в интеграционных форматах как партнеры и союзники. Но надо понимать, что, несмотря на ожидания некоторых политических сил в России, Казахстан имеет свои национальные интересы и свое видение международной политики, поэтому его мнение может иногда расходиться с мнением России.

В целом традиционные интересы Казахстана в отношении России базируются на четырех факторах, имеющих долговременный характер и определяемых такими вечными категориями, как география и история.

Во-первых, поддержание партнерских отношений с Россией необходимо в силу внутриконтинентального расположения Казахстана, для которого выход на мировые рынки является жизненно важным для экономического развития. Россия в этом отношении занимает стратегически важное положение, являясь государством, по территории которого проходят жизненно важные для нас транспортно-коммуникационные артерии. Разделяющая их граница протяженностью более 7500 км является самой длинной непрерывной границей в мире, и от ее режима во многом зависит трансграничное сообщение не только между двумя государствами, но также между европейской частью СНГ и центральноазиатским регионом. Все это делает российско-казахстанские отношения очень значимыми как для самих этих стран, так и для третьих государств, заинтересованных в использовании проходящих через РФ и РК транспортных коммуникаций, эксплуатации энергоресурсов, решении общих проблем региональной безопасности.

Во-вторых, Россия является одним из важных субъектов международной системы, имея значительный политический вес и сравнительно большие военно-технические возможности. Российский фактор во многом определяет внешнеполитическую ситуацию вокруг Казахстана, как на региональном, так и на международном уровне.

В-третьих, Россия является важнейшим экономическим партнером РК. Она не только импортирует различную продукцию и технологии в Казахстан, но и является рынком сбыта казах-

станской продукции. Около 70% казахстанского производственного потенциала задействовано на экономику России.

В-четвертых, оба государства объединяет историческая общность, гуманитарные и культурные связи. На территории России находится казахская диаспора, насчитывающая 740 тыс. человек. В Казахстане русские являются второй по численности этнической группой, составляя около 30 процентов населения страны.

В этом контексте российское направление внешней политики Казахстана остается одним из приоритетных и стратегических.

По мнению Главы Казахстана, отношения стратегического партнерства с Россией необходимо развивать «на основе широких интеграционных процессов между нашими странами», в плоскости расширения торгово-экономического сотрудничества и развития региональной интеграции, прежде всего в рамках Евразийского Экономического Союза и Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Президент РФ В. Путин предпочитает употреблять формулировки, характеризующие отношения между Россией и Казахстаном как союзнические. Так, 25 мая 2012 г. в Москве В. Путин заявил, что «российско-казахстанское сотрудничество вышло на качественно новый уровень и обрело характер устойчивого стратегического партнерства. Сегодня Россия и Казахстан являются активными участниками и надежными союзниками».

Частые визиты президентов обеих стран свидетельствуют о высокой интенсивности политических контактов на высшем уровне. Дружеский и доверительный характер отношений, сложившихся между Президентами Н. Назарбаевым и В. Путиным, придают динамизм дальнейшему укреплению стратегического и союзнического партнерства РК и РФ. Этого курса поддерживается Президент Казахстана К.-Ж. Токаев.

Совпадение или близость позиций России и Казахстана по основным международным и региональным проблемам создают основу для сотрудничества на международной арене, тесного взаимодействия по наиболее актуальным вопросам международной повестки дня, в том числе в рамках ООН и ее специализированных учреждений, ОБСЕ, других международных форумов. Тесно взаимодействуют внешнеполитические ведомства двух стран.

Попытки предотвратить неконтролируемую дезинтеграцию и выстроить свои отношения на новой основе Россия и Казахстан начали пред-

принимать сразу после распада СССР. В течение 1990-х годов стороны смогли заложить солидную организационно-правовую основу для развития двусторонних связей. За период с 1992 по 2000 г. было подписано 329 документов, из них 32 – на уровне глав государств (за это время они встречались около 40 раз), 117 – на уровне глав правительств и 180 – на уровне министерств и ведомств. В числе прочего в данных документах провозглашалось намерение сторон проводить согласованную внешнюю и оборонную политику и оказывать помощь друг другу в случае агрессии; содержалось обязательство не допускать использования своей территории в целях, угрожающих безопасности или стабильности сопредельного государства; декларировалось стремление к интеграции в экономической и культурной сферах, гармонизации законодательств. Одной из наиболее серьезных проблем в российско-казахстанских отношениях рассматриваемого периода была слабая дисциплина выполнения договоров и соглашений. Последние с легкостью нарушались сторонами, если выяснялось, что они не соответствуют их краткосрочным интересам.

С 2000 г. в российско-казахстанских отношениях начался новый этап, связанный не столько со сменой руководства в РФ, сколько с бурным экономическим ростом в обеих странах. У сторон появилось значительно больше, чем в 1990-е годы, средств для внешнеторговых операций, инвестиций и организации крупномасштабных совместных проектов. Развитию российско-казахстанских отношений благоприятствовала и политическая конъюнктура: в условиях периодически возникавших осложнений между Москвой и Минском Астана получила возможность претендовать на роль главного партнера России на постсоветском пространстве. Казахстан принял активное участие в создании таких объединений, как ЕврАзЭС и Шанхайская организация сотрудничества, приобретающих все большее политическое значение на фоне ослабления СНГ и явных разногласий между его участниками. Среди основных факторов, которыми во многом обусловлен рост интереса к казахстанскому направлению, можно отметить мощный геополитический фактор – усиление влияния различных мировых и региональных держав на постсоветском пространстве, которое воспринимается Россией как зона своих «привилегированных интересов».

Российско-казахские отношения на современном этапе охватывают целый ряд стратегически важных областей взаимодействия.

Большое значение для развития союзнических отношений между двумя странами имеет поддержка Россией внешнеполитических инициатив Казахстана (СВМДА, Съезд лидеров мировых и традиционных религий). Россия выразила свою твердую поддержку заявке РК на председательство в ОБСЕ в 2010 году и на членство в Совете Безопасности ООН в качестве непостоянного члена. Казахстан также поддерживает основные внешнеполитические инициативы России (ОДКБ, ЕАЭС, ШОС).

Казахстан является важным торговым партнером России, занимая третье место по объему торговли среди стран СНГ (доля Казахстана в общем товарообороте России в январе-июне 2015 года составляла 3%, а России в товарообороте Казахстана – 19,1%). По данным ФТС России, в 2014 году объем взаимных поставок сократился на 10,5% по сравнению с 2013 годом и составил 21,1 млрд долл. США. Российские поставки сократились на 21,2% (13,9 млрд долл. США), а из Казахстана товаров в Россию поставлено на 21,6% больше (7,2 млрд долл. США). Снижение объемов российско-казахстанской торговли в значительной мере объясняется тем, что с 2014 года в ней не учитываются российские транзитные поставки углеводородов через территорию Казахстана, без которых товарооборот вырос на 3% (15,62 млрд долл. США).

Ключевая область экономического взаимодействия – топливно-энергетический комплекс. Развивается сотрудничество в сферах электроэнергетики (энергосистемы России и Казахстана работают в параллельном режиме) и атомной энергетики (совместная разработка урановых месторождений в Казахстане), в нефтегазовой отрасли (транзит казахстанской нефти на экспорт через территорию России, закупка и маркетинг казахстанского природного газа для поставок на рынки третьих стран, реализация совместных проектов по освоению углеводородных ресурсов Северного Каспия).

Осуществляется сотрудничество в космической области. Россия арендует расположенный в Казахстане комплекс «Байконур». В январе 2004 года срок аренды комплекса продлен до 2050 года. На основе подписанных в 2004 и 2005 годах двусторонних межправительственных соглашений на космодроме «Байконур» создается казахстанский космический ракетный комплекс «Байтерек». Активно работает межправительственная комиссия по «Байконуру» (МПК). 24 декабря 2013 года сопредседатели Российско-Казахстанской МПК по «Байконуру» утвердили

Дорожную карту по совместному использованию комплекса «Байконур» на 2014-2016 годы, которая открывает новые перспективы сотрудничества в данной сфере.

Россия и Казахстан сотрудничают в военной и военно-технической областях. Осуществляются поставки в Казахстан вооружения российского производства, оказывается содействие в ремонте и модернизации казахстанской военной техники. Россия арендует на территории Казахстана четыре военно-испытательных. Проводится подготовка казахстанских военнослужащих в российских военно-учебных заведениях. 24 декабря 2013 года президенты России и Казахстана подписали в Москве Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о военно-техническом сотрудничестве.

Россия и Казахстан взаимодействуют в рамках переговорного процесса прикаспийских государств по вопросам урегулирования правового статуса Каспийского моря. 25 января 2006 года президентами России и Казахстана подписан Протокол о внесении изменения в Протокол к российско-казахстанскому Соглашению о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 года.

Ежегодные форумы межрегионального сотрудничества Казахстана и России с участием глав государств.

«Сотрудничество в сфере агропромышленного комплекса и обеспечение продовольственной безопасности» прошел в Сочи 16 сентября 2015 года.

С 1997 года функционирует российско-казахстанская Межправительственная комиссия по сотрудничеству (МПК). В рамках МПК работают подкомиссии по транспорту, межрегиональному и приграничному сотрудничеству, инвестиционному и банковскому сотрудничеству, ВТС, по сотрудничеству в сфере науки и новых технологий, в области ТЭК, в области промышленности.

Заинтересованность РФ и РК в развитии отношений во многом продиктована военно-политическими и экономическими факторами.

Согласно нынешней концепции внешней политики РФ «приоритетным направлением внешней политики России является обеспечение ответственности многостороннего и двустороннего сотрудничества с государствами СНГ задачам национальной безопасности страны». Данный факт имеет большое значение для Казахстана,

который, являясь единственным центрально-азиатским государством, граничащим с Россией, традиционно остается надежным стратегическим партнером.

Сотрудничество в сфере культуры и спорта. КазНУ.

Сотрудничество в сфере образования. Двусторонние договоры. Двудипломное. Сеть СНГ. Сеть УШОС, и т.д. КазНУ.

Параметры сотрудничества с международными организациями и форумами.

Двусторонние связи стран СНГ и анализ сети дипломатических представительств стран Содружества в различных регионах мира (в рамках двустороннего сотрудничества стран объединения и сопредельных государств).

Причины и последствия создания СНГ, а также сотрудничество стран в самых различных областях – от финансов и торговли до науки и культуры.

Географический, экономический, демографический и политический потенциал страны-участницы объединения.

Республика Казахстан выступает в качестве одного из важнейших инициаторов интеграционных процессов на постсоветском пространстве и в рамках Евразийского экономического союза.

Сотрудничество с основными странами-партнерами и международными организациями, внешнеэкономическая политика стран Содружества.

Динамика экономических связей стран СНГ с их важнейшими экономическими партнерами.

Основные параметры международного сотрудничества стран СНГ:

Ратификация основных соглашений в рамках Содружества, Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Образовательные контакты по линии Сетевое университета СНГ; важнейшие документы стран СНГ по внешней политике и безопасности, а также стратегическому развитию.

Выводы. Позиция стран СНГ прямо или косвенно оказывает влияние на формирование специфики нового миропорядка, формирующегося в современном мире.

Государства, заинтересованные в тесном взаимодействии с Казахстаном – Россия, Беларусь, Кыргызстан, Узбекистан, Азербайджан, Армения, Таджикистан, Туркмения, с частью из них – развитие общих интеграционных проектов.