

**ПРАВОВОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
ОТДЕЛЬНЫМ ВИДАМ  
ТЕРРОРИЗМА  
В НАЦИОНАЛЬНОМ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ  
РК ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ  
КОНВЕНЦИЙ**

На сегодняшний день можно отметить тот факт, что Республика Казахстан не смогла избежать распространения терроризма на своей территории. Поэтому она начала выполнять меры по усовершенствованию и развитию собственного национального законодательства в связи с распространением угроз терроризма, а также для обеспечения охраны своей безопасности.

В настоящий период в Республике Казахстан произошли существенные изменения в уголовном законодательстве, в том числе в сфере уголовной ответственности за терроризм. Так, в течение двух последних лет шла разработка и в настоящее время принят новый Уголовный кодекс РК, который вступил в законную силу с 1 января 2015 года.

Необходимость принятия нового УК была связана с рядом причин. Назовем только некоторые из них. Во-первых, в нашей стране идет процесс интенсивного развития общественных отношений, что вынуждает постоянно корректировать законодательство, в том числе и уголовное. Во-вторых, в Уголовный кодекс после принятия его в 1997 году ежегодно вносилось значительное количество изменений и дополнений, которые породили немало недостатков, потому что отдельные из них вносились без учета текста всего кодекса, и это привело к несогласованности некоторых норм УК между собой. Чтобы устранить накопившиеся недостатки, пришлось провести ревизию всего текста, что и привело к принятию нового кодекса.

Новым кодексом ужесточается ответственность за экстремизм и терроризм, а также предусматривается криминализация деяний, способствующих распространению радикальных идеологий. А именно введены новые нормы, предусматривающие уголовную ответственность за сепаратистскую деятельность, создание и руководство экстремистской группой или участие в ее деятельности, прохождение террористической или экстремистской подготовки, дачу разрешения на публикацию в СМИ экстремистских материалов. Увеличены и размеры наказаний за финансирование террористической или экстремистской деятельности, создание и руководство организованной группой и преступным сообществом, в том числе транснациональным, и ее финансирование [1].

В целом в области борьбы с международным терроризмом одним из основных нормативно-правовых актов считается Конституция Республики Казахстан. Так, Конституцией устанавливается возможность осуществления смертной казни за террористические преступления. В данном аспекте учитывается большая опасность самих террористических преступлений.

Уголовный кодекс, Закон Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем и финансированию терроризма», в том числе Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности» также являются важнейшими актами по борьбе с терроризмом. Необходимо отметить существование значительного недостатка в законодательстве Республики. Пробел касается правового регулирования противодействия терроризму, а именно отсутствия определения понятия «террористические преступления» и их критериев. В настоящий период в области реформирования уголовного законодательства государства вводится перечень преступлений, которые, в свою очередь, будут считаться террористическими преступлениями. В связи с чем в рамках новой редакции уголовного кодекса от 3 июля 2015 года разработаны указанные критерии [1].

Новым уголовным кодексом ужесточается ответственность за экстремизм и терроризм, а также предусматривается признание определенных деяний, которые способствуют распространению радикальных идеологий преступными и наказуемыми. Так, М.К. Самалдыков предлагает ликвидировать разрозненность норм Закона РК о противодействии терроризму и статьи УК РК путем включения в диспозицию статьи признаков, указанных в законе, а именно объединить два квалифицирующих признака пропаганды идей терроризма: во-первых, пропаганда идей терроризма, во-вторых, распространение материалов и информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности [2]. В УК РК от 3 июля 2014 г. данная разрозненность ликвидирована и выглядит следующим образом: «1. Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма, а равно изготовление, хранение с целью распространения или распространение материалов указанного содержания – ...» [3].

Следует отметить точку зрения М.К. Самалдыкова, который предлагал в санкцию статьи 233-3 УК РК «Финансирование экстремизма или террористической деятельности» включить кон-

фискацию имущества, что нашло отражение в новой редакции уголовного кодекса Республики Казахстан [4, с. 98]. Увеличены размеры наказаний за финансирование террористической или экстремисткой деятельности.

Следует отметить тот факт, что действующий уголовный кодекс в целом соответствует нормам Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма от 10 января 2000 г., к которой РК присоединилась в 2002 г. Но по конвенции «каждое государство-участник в соответствии с принципами своего внутреннего права принимает необходимые меры для того, чтобы можно было привлечь юридическое лицо, находящееся на его территории или учрежденное по его законам, к ответственности в случае совершения физическим лицом, ответственным за управление этим юридическим лицом или осуществляющим контроль за ним, преступления... Такая ответственность может носить уголовный, гражданский или административный характер. Каждое государство-участник обеспечивает юридическим лицам, несущим ответственность, применение эффективных, соразмерных и действенных уголовных, гражданско-правовых или административных санкций. Такие санкции могут включать финансовые санкции» [5]. К сожалению, данная норма не нашла отражения в действующем Уголовном кодексе.

Необходимо также подчеркнуть, что Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» стал наиболее важным актом в области противодействия терроризму. Данный акт определяет собой специальные правовые и организационные основы для противодействия терроризму в нашей республике. Так, стоит отметить, что терроризм представляет собой противоправное уголовно-наказуемое деяние, которое совершено для подрыва безопасности государства, в том числе для оказания давления на принятие государственными органами решений и достижения иных террористических целей путем уничтожения (повреждения) или угрозы уничтожения (повреждения) стратегических и жизненно важных объектов и коммуникации государства, системы жизнеобеспечения населения, имущества и других материальных объектов [6].

В том числе в данную категорию также можно отнести и посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, которое совершено для прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность, а также отметим, что согласно вышеназванному закону в эту ка-

тегорию отнесены нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, который пользуется международной защитой, что, в свою очередь, распространяется на служебные помещения либо транспортные средства лиц, которые пользуются международной защитой, в том числе насилие или угроза применения насилия в отношении физических лиц; захвата или удержания лица в качестве заложника и иных деяний, которые подпадают по понятие «террористических» в соответствии с Уголовным кодексом РК, а также общепризнанными международными правовыми актами, направленными на борьбу с терроризмом [6].

По сей день острое внимание как в международном, так и в национальном праве привлекает вопрос создания целостного и общего подхода к терроризму. Этот вопрос связан с многообразным пониманием терроризма в разных казахстанских законодательных актах.

В последнее время в Республике Казахстан заметно оживление деятельности, которая направлена на увеличение количества и качества правовых норм в области противодействия терроризму, а также на совершенствование правовой базы обеспечения национальной безопасности и противодействия терроризму и экстремизму в стране.

Значимо будет подчеркнуть тот факт, что термин «терроризм» на национальном законодательном уровне впервые использовал Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июня 1997 года [7]. Тогда в нем содержалась только одна статья по терроризму и террористической направленности в целом.

Необходимо отметить, что казахстанский правовед Самалдыков М.К. предлагал изменить как название статьи УК РК «Терроризм» на «Террористический акт», так и ее диспозицию. В связи с этим содержание диспозиции данной статьи предлагалось сформулировать следующим образом: «совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях» [4]. Данная редакция реализована в действующем Уголовном кодексе. Так, статья 255 УК РК носит название «Акт терроризма».

А диспозиция выглядит следующим образом: «совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений государственными органами Республики Казахстан, иностранным государством или международной организацией, провокации войны либо осложнения международных отношений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях...» [3].

Общественная безопасность представляется непосредственным объектом терроризма. Главное здесь это умысел, ведь умысел преступников обращен на рождение чувства неуверенности у населения и формирование обстановки страха. Перечисленные действия совершаются в связи с желанием преступника оказать давление на власть, на ее отдельные органы или на должностных лиц для того, чтобы изменить их деятельность в своих интересах. Дополнительными объектами являются жизнь и здоровье человека, его имущественные и политические интересы. Наряду с этим, нельзя забывать, что терроризм посягает и на порядок управления, так как оказывает воздействие на решения государственных органов, а также на решения общественных и международных организаций.

Помимо этого, важно отметить, что терроризм может выражаться в виде пропаганды терроризма или публичных призывов к совершению акта терроризма (статья 256 УК РК), а также путем создания, руководства террористической группой и участие в ее деятельности (статья 257 УК РК), в том числе путем финансирования террористической или экстремистской деятельности и иное пособничество терроризму либо экстремизму (статья 258 УК РК), вербовки или подготовки либо вооружения лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности (статья 259 УК РК) [7].

Анализ вышеуказанных статей позволяет сделать вывод о том, что законодатель, когда определял указанные способы совершения террористических действий, предполагал понимать под ними создание предпосылок гибели людей, но тем не менее не смог дать их исчерпывающий перечень. Стоит отметить, что имеет место приоритет двух действий – взрыв и поджог. Однако отметим также, что квалификация данного

рода преступлений на практике большинством работников правоохранительных органов вызывает определенные трудности.

Важно подчеркнуть, что мировая практика борьбы с терроризмом и экстремизмом обнаруживает, что для его совершения необходима тщательная подготовка. При этом террористы для достижения своей цели применяют все доступные средства и четко просчитывают все пути, которые позволяют им уйти от ответственности. Следовательно, по нашему мнению, было бы правильным ввести термин «совершение действий общеопасным способом» вместо формулировки «совершение взрыва, поджога, или иных действий» [8, с. 89].

В целом можно отметить, что Республика Казахстан осуждает терроризм во всех его проявлениях и формах, а также выступает за осуществление коллективных усилий мирового сообщества по борьбе с этим явлением и проводит совершенствование своего законодательства путем ликвидации коллизий законов.

Наша республика, не допуская уклонения или отступления, осуществляет все требования Резолюции Совета Безопасности ООН, и каждый год представляет Национальный доклад о проделанной работе в Контртеррористический Комитет ООН.

Под эгидой Организации Объединенных Наций, в том числе ее специализированных учреждений, международное сообщество с 1963 года разработало 16 международных соглашений. К ним относятся 13 контртеррористических конвенций и три протокола к ним, которые, как известно, являются открытыми для участия всех государств-членов. Республика Казахстан, в

свою очередь, присоединилась ко всем тринадцати международным универсальным конвенциям о борьбе с терроризмом, в том числе к двум протоколам к указанным Конвенциям. В соответствии с решениями Совета безопасности ООН в нашей республике была налажена система противодействия отмыванию денег и финансированию террористических организаций.

Стоит отметить, что Республика Казахстан полагает, что международное сотрудничество в борьбе с терроризмом должно реализовываться в полном и точном соответствии с нормами международного права, а также наша страна всецело поддерживает дальнейшее совершенствование антитеррористических договорных механизмов.

Таким образом, мы пришли к выводу, что общая законодательная база республики, касающаяся противодействию терроризму, является довольно обширной. Важное значение имеет новый Уголовный Кодекс Республики Казахстан, введенный в действие 1 января 2015 года, именно им была усилена уголовная ответственность за акты террористического характера. Все это свидетельствует о том, что в нашей стране уделяется значительное внимание внутреннему правовому регулированию противодействия терроризму. Важным аспектом также является то, что нормы Конвенций ООН, ШОС в области финансирования терроризма нашли отражение в Новом УК РК. Практика только нарабатывается и для получения значимых результатов должно пройти время, чтобы возможно было судить об эффективности уголовно-правовых норм, касающихся вопросов противодействия терроризму в Республике Казахстан.

#### Литература

- 1 Жумжумина А.К. Новый УК РК 2014 одобрили в первом чтении. //http://tengrinews.kz/kazakhstan\_news/novyiy-ugolovnyiy-kodeks-rk-odobril-v-pervom-chtenii-majilis-249606/[29.01.2014]
- 2 Самалдыков М. К. Правовое регулирование противодействия терроризму в РК: вопросы совершенствования в контексте международного законодательства//Казахстанский ежегодник международного права. – Алматы, 2010. – №5. – С. 47-62.
- 3 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями от 07.11.2014 г.)//http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=31575252/[07.11.2014]
- 4 Самалдыков М. К. Некоторые аспекты совершенствования уголовно-правовой борьбы с терроризмом и экстремизмом в РК//Вестник КазНУ им. аль-Фараби. Серия международные отношения и международное право. – 2011. – №6 (56).– С.95-99.
- 5 Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 10 января 2000 г.)//http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/terfin.shtml/[10.01.2000]
- 6 Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» 1999 года //http://online.zakon.kz/Document/?doc/[10.01.2015]
- 7 Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июня 1997 года № 167-1 //http://online.zakon.kz/[10.06.2014]
- 8 Кудайбергенов К.Б. Уголовное право. Право Казахское, право международное. Алматы: Данекер, 1998. – С.144.

### References

- 1 Zhumzhumina A. K. Noviy UK RK 2014 odobrili v pervomchtenii 29.01.2014 //http://tengrinews.kz/kazakhstan\_news/novyy-ugolovnyy-kodeks-rk-odobril-v-pervom-chtenii-majilis-249606/[29.01.2014]
- 2 Samaldykov M. K. Pravovoe regulirovanie protivodeystvia terrorizmu v RK: voprosy sovershenstvovaniya v kontekste mezhdunarodnogo zakonodatel'stva//Kazakhstanskii ezhegodnik mezhdunarodnogo prava. – 2010. – №5. – С. 47 – 62.
- 3 Ugolovnyi kodeks RK ot 3 iulya 2014 goda № 226-V (s izmeneniyami I dopolneniyami ot 07.11.2014 г.)//http://online.zakon.kz/Document/?doc\_id=31575252/[07.11.2014]
- 4 Samaldykov M. K. Nekotore aspekty sovershenstvovaniya ugolovno-pravovoi bor'bi s terorizmom i ekstremizmom v RK// Vestnik Kaznu. Seriya mezhdunarodnye otnosheniya i mezhdunarodnoe pravo. – 2011. – №6 (56). – С. 95-99.
- 5 Mezhdunarodnaya Konvenciya o bor'be s finansirovaniem terrorizma (N'u-Iork, 10 yanvarya 2000 g.) //http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/terfin.shtml/[10.01.2000]
- 6 Zakon RK « O protivodeystvii terrorizmu» 1999 goda //http://online.zakon.kz/Document/?doc/[10.01.2015]
- 7 Ugolovnyi kodeks RK ot 16 iunya 1997 goda. № 167-1 //http://online.zakon.kz/[10.06.2014]
- 8 Kudaibergenov K. B. Ugolovnoe pravo. Pravo Kazakhstanskoe, pravo mezhdunarodnoe. Almaty. Daneker. 1998. – С.144.