

**Байзакова К.<sup>1</sup>, Утегенова А.<sup>2</sup>, Масанов М.<sup>3</sup>**<sup>1</sup>доктор исторических наук, профессор, e-mail: kbaizakova@mail.ru<sup>2</sup>PhD докторант, e-mail: autegenova2008@mail.ru

Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

<sup>3</sup>научный сотрудник Международного института центральноазиатских исследований, Узбекистан, г. Самарканд, e-mail: madjer.inst@gmail.com**ОТВЕТСТВЕННОЕ ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА И  
ОХРАНА ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

Целью подготовки данной статьи является попытка ответить на следующий вопрос: почему ответственное ведение бизнеса в Республике Казахстан должно включать в себя охрану материального культурного наследия. Авторы рассматривают правовые аспекты защиты культурного наследия Казахстана, его международные обязательства в этой сфере, а также статус объектов материального культурного наследия на территории Республики Казахстан. На уровне ЮНЕСКО Республика Казахстан имеет многочисленные официальные международные обязательства в области охраны материального культурного и природного наследия, которые необходимо неукоснительно соблюдать как государственным, так и частным организациям. Данная система международных обязательств дополняется местным законодательством Республики Казахстан, направленным на сохранение объектов культурного и природного наследия. Дополнительно в данной работе будут кратко перечислены основные рекомендации, соблюдение которых обеспечит охрану и сохранность объектов материального культурного наследия, а также избавит представителей сферы бизнеса от различных рисков и сопутствующих финансовых потерь, связанных с причинением ущерба и разрушением объектов материального культурного наследия. В дополнение к соблюдению казахстанских и международных законодательных баз в области охраны и использования материального культурного наследия, наиболее социально ответственные организации также могут организовать собственные мероприятия по повышению осведомленности своих сотрудников о необходимости охраны объектов материального культурного наследия.

**Ключевые слова:** ответственное ведение бизнеса, культурное наследие, охрана, консервация, законодательство.

Baizakova K.<sup>1</sup>, Utegenova A.<sup>2</sup>, Masanov M.<sup>3</sup><sup>1</sup>Doctor of Historical Sciences, Professor, e-mail: kbaizakova@mail.ru<sup>2</sup>PhD student, e-mail: autegenova2008@mail.ru

Al-Farabi Kazakh National University, Kazakhstan, Almaty

<sup>3</sup>research fellow, International Institute for Central Asian Studies, Uzbekistan, Samarkand, e-mail: madjer.inst@gmail.com**Responsible business conduct and protection  
of cultural heritage site**

Preparation of present article was aiming to try to answer the following questions: why the responsible business conduct in the Republic of Kazakhstan needs to include the protection of tangible cultural heritage. Authors consider legal aspects of protection of cultural heritage of Kazakhstan, its international obligations in it to the sphere and the status of objects of material cultural heritage in the territory of the Republic of Kazakhstan. At the level of UNESCO, the Republic of Kazakhstan has numerous official international obligations in protection of material cultural and natural heritage, which both the state and private organizations need to observe strictly. This system of the international obligations is complemented with the local legislation of the Republic of Kazakhstan directed to preservation of objects of cultural and natural heritage. Additionally, this work will list the basic recommendations, following of which is going to guarantee the protection and conservation of tangible cultural heritage sites, as well as save the representatives of the business sphere from various risks and associated financial losses related to the damaging and destruction of tangible cultural heritage sites. In addition to compliance with Kazakhstani and international legislative bases in the field of protection and use of tangible cultural heritage, the most socially responsible organizations

can also organize their own events to raise awareness of their employees about the need to protect tangible cultural heritage.

**Key words:** responsible business conduct, cultural heritage, protection, conservation, legislation.

Байзақова К.<sup>1</sup>, Утегенова А.<sup>2</sup>, Масанов М.<sup>3</sup>

<sup>1</sup>тарих ғылымдарының докторы, профессор, e-mail: kbaizakova@mail.ru

<sup>2</sup>PhD докторанты, email: autegenova2008@mail.ru

әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университеті, Қазақстан, Алматы қ.

<sup>3</sup>Орталық Азия зерттеулерінің халықаралық институтының ғылыми қызметкері, Өзбекстан, Самарқанд қ., e-mail: madjer.inst@gmail.com

### Жауапты бизнес және мәдени мұраны сақтау

Осы мақаланы дайындау келесі сұраққа жауап іздеуді көздеді: неге Қазақстан Республикасындағы жауапты іс жүргізу материалдық мәдени мұраны қорғауды қамтуы керек? Бұдан басқа, осы құжат материалдық мәдени мұра объектілерін қорғауды және сақтауды қамтамасыз етуге, сондай-ақ материалдық мәдени мұра объектілерінің бүлінуіне және бұзылуына байланысты түрлі тәуекелдерден және қаржылық шығындардан босататын негізгі ұсыныстарды қысқаша тізімге енгізеді. Авторлар Қазақстан Республикасының мәдени мұрасын қорғаудың құқықтық аспектілерін, оның осы саладағы халықаралық міндеттемелерін және Қазақстан Республикасы аумағындағы материалдық мәдени мұра объектілерінің мәртебесін қарастырады. ЮНЕСКО деңгейінде Қазақстан Республикасы мемлекеттік және жеке ұйымдар қатаң сақтауы қажет материалдық мәдени және табиғи мұраны қорғау бойынша көптеген ресми халықаралық міндеттемелерге ие. Халықаралық міндеттемелердің бұл жүйесі мәдени және табиғи мұра объектілерін сақтауға бағытталған Қазақстан Республикасының жергілікті заңнамасымен толықтырылған. Сонымен қатар, бұл жұмыста материалдық мәдени мұра нысандарын қорғауға және кепілдік береді. Сондай-ақ, бизнес саласының өкілдерін бүліну мен жоюға байланысты түрлі қаржылық шығындардан сақтайтын негізгі ұсыныстары келтірілген. Материалдық мәдени мұраны қорғау және пайдалану саласындағы қазақстандық және халықаралық заңнамалық базаны сақтаумен қатар, әлеуметтік жауапты ұйымдар материалдық мәдени мұраны қорғау қажеттілігі туралы қызметкерлерінің хабардарлығын арттыру мақсатында жеке іс-шаралар ұйымдастыра алады.

**Түйін сөздер:** жауапты бизнес, мәдени мұра, қорғау, консервация, заңнама.

### Введение

Анализируя наиболее широко распространенные интерпретации ответственного ведения бизнеса или корпоративно-социальной ответственности (КСО), можно сказать, что они, в первую очередь, сводятся к ответственности, которую несет бизнес за свое влияние на общество и окружающую среду. Одной из множества сфер, на которые бизнес также может оказывать влияние, является охрана и менеджмент объектов культурного наследия.

Объектами культурного наследия являются «физические артефакты и нематериальные атрибуты какой-либо группы или сообщества, унаследованные от прошлых поколений, сохраненные в настоящем и дарованные будущим поколениям» [1]. Если рассматривать исключительно материальное культурное наследие, то его условно можно разделить на движимые (картины, скульптуры, манускрипты и т.д.) и недвижимые (архитектурные и археологические памятники и т.д.) объекты.

Центральной темой данного исследования является неразрывная связь между практикой

ответственного ведения бизнеса и проведения комплекса мер, предусмотренных национальным законодательством и международными обязательствами РК, в области охраны объектов культурного наследия.

### Материал и методы

Материалами, которые использовались при подготовке данного исследования, были в первую очередь нормативно-правовые акты Республики Казахстан в области охраны и использования объектов культурного наследия, а также различные международные стандарты в области ответственного ведения бизнеса и менеджмента объектов культурного наследия.

С точки зрения методологии, особую важность имеют два приведенных далее примера ведения бизнеса. Они наглядно демонстрирует то, к каким экономическим и статусным для всей страны последствиям может привести соблюдение или несоблюдение мер по охране памятников материального культурного наследия. Эта часть данного исследования наилучшим образом демонстрирует теоретические принципы

ответственного ведения бизнеса, которые приводятся в первой части работы.

### **Общие правовые аспекты защиты объектов материального культурного наследия на территории Республики Казахстан**

*Международные обязательства Республики Казахстан в сфере охраны и менеджмента культурного наследия*

На международном уровне в сфере охраны и использования объектов как материального, так и нематериального культурного наследия наибольшее значение имеет факт присоединения Республики Казахстан к некоторым конвенциям Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

После распада СССР новые страны центральноазиатского региона активно начали процесс интеграции в международное сообщество, в том числе посредством ЮНЕСКО. В марте 1992 года Республика Казахстан стала первой страной на территории постсоветской Центральной Азии, которая вступила в список стран членов ЮНЕСКО. В период с 1992 по 2012 годы Республика Казахстан в общей сложности ратифицировала 15 различных конвенций ЮНЕСКО. В их числе в 1994 году была ратифицирована «Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия» (1972) [2], в 1997 году – «Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта» (1954) [3], в 2011 году – «Конвенция об охране нематериального культурного наследия» (2003) [4], а в 2012 году – «Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности» (1970) [5]. Несмотря на тот факт, и это следует подчеркнуть, что Республикой Казахстан были не ратифицированы некоторые отдельные конвенции ЮНЕСКО, в сфере материального и нематериального культурного наследия интеграция страны в систему ЮНЕСКО была осуществлена в полной мере [6].

### **Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия**

По состоянию на конец 2018 года Республика Казахстан успешно включила в Список всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО пять объектов на своей территории [7]. По состоянию на начало 2017 года еще тринадцать объектов культурного и природного наследия на

территории Казахстана были включены в Предварительный список всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО [8].

В декабре 1992 года при Министерстве иностранных дел Республики Казахстан была учреждена Национальная комиссия Республики Казахстан по делам ЮНЕСКО и ИСЕСКО. Данная организация является связующим звеном между Правительством Казахстана и ЮНЕСКО. При Национальной комиссии РК по делам ЮНЕСКО и ИСЕСКО функционируют несколько специализированных общественных экспертных организаций, таких как Национальный комитет по охране нематериального культурного наследия (2012) и Национальный комитет всемирного наследия (2014). Целью данных организаций является содействие Национальной комиссии РК по делам ЮНЕСКО и ИСЕСКО в сфере охраны, сохранения и популяризации казахстанского материального и нематериального наследия [9].

С 1994 г. на территории Казахстана функционирует Кластерное Бюро ЮНЕСКО в Алматы по Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану, поддерживающее многочисленные проекты и инициативы, к которым относятся как исследования в области консервации и управления культурным и природным наследием, так и в области нематериального наследия и культурного туризма.

Таким образом, на уровне ЮНЕСКО Республика Казахстан имеет многочисленные официальные международные обязательства в области охраны материального культурного и природного наследия, которые необходимо неукоснительно соблюдать как государственным, так и частным организациям. Данная система международных обязательств дополняется местным законодательством Республики Казахстан, направленным на сохранение объектов культурного и природного наследия.

*Национальное законодательство Республики Казахстан в сфере охраны и менеджмента материального культурного наследия*

Правовая база по защите материального культурного наследия (или историко-культурного наследия) Республики Казахстан насчитывает несколько главных инструментов национально-го законодательства:

- Конституция Республики Казахстан, 1995 [10];
- Закон Республики Казахстан о культуре, 2006 [11];
- Закон о защите и использовании историко-культурного наследия, 1992 [12];

– Закон об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, 2011 [13].

На национальном уровне государственная система менеджмента объектов материального культурного наследия на территории Республики Казахстан основывается в первую очередь на Законе РК от 2 июля 1992 года №1488-ХІІ «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия». Данный закон обеспечивается Президентом РК, Правительством РК, а также Министерством культуры и спорта РК, которое является главным исполнительным органом, отвечающим за реализацию государственной политики по защите и управлению им в целом. На региональном уровне за данную сферу отвечают местные исполнительные органы областей, районов, городов республиканского и областного значения.

По соглашению с Министерством культуры и спорта РК местные исполнительные органы обеспечивают всю деятельность по консервации памятников культурного наследия, включая базовые исторические и архитектурные схемы по подготовке и утверждению новых планов или проектов по переустройству территории памятников (статья №18). Однако Министерство культуры и спорта РК в качестве уполномоченного органа находится во главе всего государственного контроля и всех действий в отношении объектов наследия международного и республиканского значения (статья №19), а также является ответственным органом за выполнение Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО.

Важно отметить, что согласно вышеупомянутому закону: «Если международный договор, ратифицированный Республикой Казахстан, устанавливает иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора» (Статья №1), к примеру, Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО, подписанная Казахстаном в 1994 году, имеет большую силу, чем местное законодательство.

*Подход Международной финансовой корпорации к вопросу охраны и менеджмента культурного наследия*

Стандарты Международной финансовой корпорации (МФК) также включают в себя вопрос охраны объектов культурного наследия в рамках концепции ответственного ведения бизнеса [14]. Если кратко резюмировать стандарты МФК в данной области, то в отношении объек-

тов материального культурного наследия от любой государственной или частной организации требуется следующее:

– Соблюдение международного и национального законодательства, а также применение международно-признанных практик по охране и управлению материальным культурным наследием (§6). К данному пункту также относится понимание того, что в определенных случаях международные и местные законодательства могут защищать некоторые объекты материального культурного наследия от любого возможного антропогенного воздействия (§13, 14, 15, 16);

– Привлечение специалистов по определению и защите материального культурного наследия до начала непосредственных работ по эксплуатации какой-либо территории (§7, 8);

– Привлечение сообществ, на месте проживания которых планируется какая-либо эксплуатация территории, к определению и защите материального культурного наследия (§9, 10);

– Минимизация антропогенного воздействия на объекты материального культурного наследия даже в тех случаях, когда международные и местные законодательства не запрещают все формы эксплуатации их территорий (§11, 12).

### **Статус объектов материального культурного наследия на территории Республики Казахстан**

После того, как мы рассмотрели основные правовые аспекты защиты и менеджмента объектов материального культурного наследия, мы можем более детально охарактеризовать их статус на территории Республики Казахстан.

*Определение материального культурного наследия*

Согласно статье 4 Закона РК «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия» памятники истории и культуры подразделяются на следующие виды:

– памятники градостроительства и архитектуры;

– памятники археологии;

– ансамбли.

Согласно той же статье, система мер по их охране и менеджменту направлена на:

– выявление, исследование и пропаганду объектов историко-культурного наследия;

– закрепление за объектами историко-культурного наследия статуса памятников истории и культуры;

- обеспечение защиты от уничтожения, акта вандализма, фальсификации, мистификации, искажения, внесения необоснованных изменений, изъятия из исторического контекста;

- возрождение и сохранение путем проведения археологических и научно-реставрационных работ;

- содержание в соответствии с нормами, обеспечивающими их сохранность;

- использование в процессе возрождения этнокультурной среды, а также в научных и воспитательных целях.

В данной связи важно понимать, что к памятникам историко-культурного наследия относятся не только крупные и хорошо заметные объекты в пределах городской черты, но и многочисленные и такие, на первый взгляд, неприметные объекты как: зимние и летние стоянки кочевого населения, курганы, некрополи или системы охотничьих ловушек (араны). Они разбросаны на территории всех регионов и климатических зон Республики Казахстан, а их число продолжает неуклонно увеличиваться вследствие продолжения освоения и развития все большей территории страны. Их определение в качестве объектов историко-культурного наследия может быть сделано только профессиональными организациями или специалистами.

Также согласно статье 5 Закона РК «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия» объекты историко-культурного наследия приобретают статус памятников истории и культуры с момента признания их таковыми в порядке, установленном настоящим Законом. Для принятия решения о включении объектов историко-культурного наследия в Государственный список памятников истории и культуры представляются документы в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Признание объектов историко-культурного наследия памятниками истории и культуры закрепляется утверждением их в Государственном списке памятников истории и культуры международного, республиканского и местного значения, подлежащем обязательному официальному опубликованию. Памятники археологии приобретают статус памятников истории и культуры с момента их выявления. Памятники истории и культуры в Республике Казахстан подлежат обязательной защите и сохранению в порядке, предусмотренном настоящим Законом, обладают особым правовым режимом их использования, изменения права собственности

на них и лишения их статуса. Лишение памятника истории и культуры его статуса и исключение из Государственного списка памятников истории и культуры допускаются лишь в случае полной физической утраты объекта и (или) утраты историко-культурного значения. Выявленные объекты историко-культурного наследия включаются в список предварительного учета и до принятия окончательного решения об их статусе подлежат охране наравне с памятниками истории и культуры в соответствии с настоящим Законом.

В контексте деятельности любых лиц и организаций, занимающихся хозяйственным или иным освоением любой территории РК, важно отметить, что приведенная выше система подразумевает необходимость охраны и сохранения всех объектов культурного наследия, включая те, которые были обнаружены непосредственно в ходе проведения мероприятий по освоению территорий.

Далее попробуем подробно описать процедуру охраны объектов материального культурного наследия на осваиваемой территории, которую должна обеспечивать любая государственная или частная организация на территории Республики Казахстан.

*Процедура обеспечения охраны материального культурного наследия на территории Республики Казахстан*

Как уже было отмечено выше, мероприятия по охране объектов материального культурного наследия начинаются до начала непосредственных работ по хозяйственному освоению какой-либо территории. Данные работы можно разделить на два практических этапа. Соблюдение обоих этих этапов позволяет максимально обезопасить любую компанию, реализующую хозяйственное освоение какой-либо территории, от различных рисков, которые несет в себе охрана и менеджмент объектов материального культурного наследия.

Согласно статье 39 Закона РК «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия» освоению любой территории предшествует выявление объектов материального культурного наследия посредством проведения так называемой археологической или историко-культурной экспертизы земель. Данный тип работы может иметь линейный или площадной характер, в зависимости от типа осваиваемой территории. Подобная экспертиза может быть выполнена исключительно теми государственными или частными организациями, которые

имеют соответствующую лицензию, выданную Министерством культуры и спорта РК.

Реализация археологической или историко-культурной экспертизы позволяет еще на этапе проектировки выявить наличие или отсутствие объектов материального культурного наследия на предполагаемой к освоению территории и, в случае необходимости, сделать корректировки будущего проекта.

На втором этапе, в случае обнаружения на предлагаемой к хозяйственному освоению территории объектов археологического наследия и невозможности корректировки будущего проекта в интересах сохранности данных объектов, возможно проведение полного комплекса научно-исследовательских работ. Они предполагают полное исследование необходимого объекта материального наследия и последующий его вывод из государственных списков объектов историко-культурного наследия. Данные работы также могут производиться исключительно лицензированными государственными или частными организациями. По факту такой объект материального культурного наследия перестает существовать, его территория становится пригодной для хозяйственного освоения, а лицензированная организация обеспечивает его комплексное научное изучение и предотвращение его разграбления и потери научной информации, которую он мог бы предоставить.

Важно отметить, что в определенных случаях, например, в случае объектов, включенных Республикой Казахстан в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, Предварительный список всемирного наследия ЮНЕСКО или Список объектов историко-культурного наследия республиканского значения, проведение полного комплекса научно-исследовательских работ с целью передачи его территории под хозяйственное освоение в принципе невозможно. В этих случаях любой проект, затрагивающий территорию подобного памятника, следует скорректировать в интересах сохранения уникальной международно-признанной ценности данного объекта, а также неприкосновенности его территории и территории его охранных зон.

С коммерческой точки зрения второй этап стоит значительно дороже первого и занимает намного больший период времени. Однако очень важно понимать тот факт, что статья 447 Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан предусматривает административную ответственность для лиц и

организаций, которые нарушили правила охраны и использования памятников историко-культурного наследия.

Все эти обстоятельства должны соответствующим образом учитываться при расчете рисков любого проекта по освоению любой территории в Республики. Это связано еще и с тем, что согласно статье 39 Закона РК «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия»: *в случае обнаружения объектов, имеющих историческую, научную, художественную и иную культурную ценность, физические и юридические лица обязаны приостановить дальнейшее ведение работ и сообщить об этом уполномоченному органу*. Последнее влечет за собой остановку реализации проекта на неопределенный срок и соответствующие финансовые потери для компании.

Таким образом, в рамках концепции ответственного ведения бизнеса, а также в интересах соблюдения национального законодательства Республики Казахстан в области охраны и использования материального культурного наследия перед стартом любого проекта по эксплуатации земли необходимы:

- Проведение лицензированной организацией археологической или историко-культурной экспертизы с целью выявления наличия или отсутствия на эксплуатируемой территории объектов материального культурного наследия;

- Корректировка строительного проекта в интересах охраны и менеджмента обнаруженных объектов материального культурного наследия, в особенности в случае обнаружения объектов, включенных в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, Предварительный список всемирного наследия ЮНЕСКО или Список объектов историко-культурного наследия республиканского значения;

- Проведение лицензированной организацией полного комплекса научно-исследовательских работ, в случае невозможности корректировки строительного проекта и отсутствия у обнаруженных объектов особого международного или национального статуса, после проведения которого хозяйственное освоение территории становится возможным.

В заключение второй части данного исследования рассмотрим два примера надлежащего и ненадлежащего подхода к охране объектов материального культурного наследия на территории Республики Казахстан. Данные примеры наглядно продемонстрируют нам, как должна вести

себя любая государственная или частная организация на территории Республики Казахстан в интересах ответственного ведения бизнеса и сохранения национального культурного наследия.

*История «золотого человека»: пример ответственного ведения бизнеса*

Так называемый «золотой человек» является одной из наиболее важных археологических находок, сделанных на территории современного Казахстана, и одним из символов казахстанской государственности. Каждый гражданин РК знает о существовании «золотого человека» и его визуальный образ из школьных учебников. Данное открытие было сделано в 1969 году в городе Иссык во время сноса нескольких сакских курганов, расположенных на территории, запланированной к строительству автомобильной базы города Иссык.

Для нас наибольший интерес представляет тот факт, что данное открытие было сделано в результате научно-исследовательских работ, которые предшествовали началу строительства запланированной автомобильной базы. Из приказа № 54 дирекции Института истории, археологии, этнографии КазССР от 21 апреля 1969 года: «Командировать в г. Иссык сроком на 10 дней экспедицию в составе: мл. научного сотрудника отдела археологии Б. Нурмуханбетова, инженера-фотографа О. Медведева и художника П. Сон. Фронт предписанных работы – снос двух курганов Иссыкского могильника». Несмотря на тот факт, что в Советском Союзе не существовало современного понимания ответственного ведения бизнеса, ответственный подход к охране и изучению объектов материального культурного наследия позволил совершить одно из наиболее важных археологических открытий в истории нашего государства.

*История «городища Талгар»: пример безответственного ведения бизнеса*

Однако в истории Республики Казахстан имели и имеют место и отдельные примеры безответственного ведения бизнеса в части охраны объектов материального культурного наследия. Наиболее резонансный случай произошел в 2016 году с древним городищем на территории современного города Талгар (историческое название Талхиз), которое является компонентом (составной частью) Серийного транснационального объекта всемирного культурного наследия ЮНЕСКО «Шелковый путь: сеть маршрутов Чанъань – Тянь-Шанского коридора». Данный

объект совместно был включен Казахстаном, Китаем и Кыргызстаном в Список всемирного культурного наследия ЮНЕСКО в 2014 году.

Если коротко резюмировать причину инцидента, то территория городища Талгар (Талхиз) находилась на пути запланированной к строительству автодороги Бирлик–Алмалык–Казстрой–Рыскулов–Ак-Булак (участок дороги ПК 0+00 – ПК 177+47.26). Данный участок дороги, в первую очередь, предназначался в качестве короткого пути между городом Алматы и горнолыжным курортом Ак-Булак, который должен был принять часть спортивных соревнований в рамках 28-й Всемирной зимней Универсиады 2017 года в Алматы.

Несмотря на существование альтернативных путей вышеуказанной автодороги в обход территории городища Талгар, главный подрядчик строительных работ принял решение провести автодорогу через территорию древнего городища, закрыв глаза на тот факт, что его выдающаяся универсальная ценность была признана на международном уровне ЮНЕСКО. Немалую роль в принятии данного решения сыграла близость Всемирной зимней Универсиады и необходимость сдачи автодороги в кратчайший срок.

В итоге данный случай вызвал волну негодования со стороны научных и академических кругов Республики Казахстан, а также отечественных средств массовой информации и широкой общественности. Угроза сноса объекта всемирного культурного наследия ЮНЕСКО на территории Казахстана обсуждалась как на правительственном, так и международном уровне. Республике Казахстан грозили серьезные санкции со стороны ЮНЕСКО, которые вызвали бы, в первую очередь, удар по репутации страны. Ситуация разрешилась после вмешательства со стороны Правительства РК, в результате чего строительство автодороги на территории городища Талгар было остановлено.

Данный случай не зря был назван примером безответственного ведения бизнеса. Неуместный подход к строительству автодороги Бирлик–Алмалык–Казстрой–Рыскулов–Ак-Булак не только поставил под угрозу уничтожения объект всемирного культурного наследия ЮНЕСКО, но и подвел под удар международный имидж Республики Казахстан, а также вызвал срыв строительного проекта и невозможность его реализации в требуемый срок.

## **Результаты и обсуждение: рекомендации по охране и менеджменту объектов материального культурного наследия на территории Республики Казахстан**

В первую очередь важно понимать, что любая деятельность в сфере охраны и использования материального культурного наследия полностью находится в рамках Закона РК о защите и использовании историко-культурного наследия. Это означает, что деятельность любой государственной или частной компании на территории Республики Казахстан не может ставить под угрозу сохранность объектов материального культурного наследия.

Как было отмечено выше, перед началом любых работ по эксплуатации какой-либо территории Республики Казахстан подрядная организация должна провести при содействии лицензированных организаций выявление памятников материального культурного наследия на территории своей деятельности. После их выявления проект эксплуатации территории должен быть пересмотрен для обеспечения наиболее полной сохранности данных объектов. В случае невозможности изменения строительного проекта, а также при отсутствии у обнаруженных объектов материального культурного наследия особого международного или национального охранного статуса, который делает невозможным любую эксплуатацию данных территорий, лицензированными организациями должны быть проведены их полные археологические исследования.

Только при соблюдении данных условий хозяйственная эксплуатация какой-либо территории может считаться законной с точки зрения Закона РК «Об охране и использовании объек-

тов историко-культурного наследия» и международных обязательств, принятых Республикой Казахстан.

## **Заключение и выводы**

В итоге обеспечение охраны объектов материального культурного наследия является не только частью концепции ответственного ведения бизнеса, но и обязательным требованием законодательства Республики Казахстан и международных обязательств, принятых нашей страной с момента получения независимости.

В заключение следует отметить, что в дополнение к соблюдению казахстанских и международных законодательных баз в области охраны и использования материального культурного наследия, наиболее социально ответственные организации также могут организовать собственные мероприятия по повышению осведомленности своих сотрудников о необходимости охраны объектов материального культурного наследия. В этом случае подобная организация может подготовить собственный внутренний документ, описывающий необходимость и детали защиты объектов культурного наследия.

Наиболее важным пунктом в данном ключе представляется информирование сотрудников, осуществляющих непосредственные полевые работы по хозяйственному освоению территории. Эти сотрудники должны в первую очередь понимать, что при обнаружении объектов материального культурного наследия на какой-либо территории все работы должны быть немедленно приостановлены и вызваны представители местных органов управления.

## **Литература**

- Tangible cultural heritage // URL: <http://www.unesco.org/new/en/cairo/culture/tangible-cultural-heritage/>  
Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия. 1972 // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1010688#pos=1;-104](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010688#pos=1;-104)  
Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта // <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/treaties-cultural-properties-140554.htm>  
Конвенция об охране нематериального культурного наследия // [https://online.zakon.kz/m/Document/?doc\\_id=31381886](https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31381886)  
Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000507>  
Тематическое исследование «Роль ЮНЕСКО в РК». – Алматы: ТОО «Археологическая экспертиза», 2015. – С. 71.  
Properties inscribed on the World Heritage List // <http://whc.unesco.org/en/statesparties/kz>  
Tentative Lists // URL: <http://whc.unesco.org/en/tentativelists/state=kz> (Список регулярно обновляется).  
Muzafarov R.R., Utegenova A.E., Kazakhstan-UNESCO: hronika vzaimodeistviya i partnerstva 1992-2011 [Kazakhstan-UNESCO: Chronicles of Cooperation and Partnership 1992-2011]. Astana-Almaty: Secretariat of the National Commission of the Republic of Kazakhstan for UNESCO and ISESCO, 2011.

Конституция Республики Казахстан 1995 // <http://www.constitution.kz/>

Закон Республики Казахстан о культуре // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30081960](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30081960)

Закон Республики Казахстан о защите и использовании историко-культурного наследия. 1992 // [https://zakon.uchet.kz/rus/docs/Z920002900\\_](https://zakon.uchet.kz/rus/docs/Z920002900_)

Закон Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. 2011 // [https://kodeksy-kz.com/ka/ob\\_arhitekturnoj\\_deyatelnosti/3.htm](https://kodeksy-kz.com/ka/ob_arhitekturnoj_deyatelnosti/3.htm)

Performance Standards on Environmental and Social Sustainability. Standard 8. – Washington: IFC, 2012. – С. 53-56 // URL: [https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/c8f524004a73daeca09afd998895a12/IFC\\_Performance\\_Standards.pdf?MOD=AJPERES](https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/c8f524004a73daeca09afd998895a12/IFC_Performance_Standards.pdf?MOD=AJPERES)

### References

Tangible cultural heritage. URL: <http://www.unesco.org/new/en/cairo/culture/tangible-cultural-heritage/>

Konventiya obohranekulturnogoIprirodnogonaslediya. 1972//[https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1010688#pos=1;-104](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010688#pos=1;-104)

Konventiya o zashite kulturnih thenostey v sluchae voorugennogo konflikta. <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/treaties-cultural-properties-140554.htm>

Konventiya ob ohrane nematerialnogo kulturnogo naslediya. [https://online.zakon.kz/m/Document/?doc\\_id=31381886](https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31381886)

Konventiya o merah, navralennih na zapreshenie i preduprezhdenie nezakonnogo vvoza, vivoza I peredachi prav sobstvennostu na kulturnie thennosti // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000507>

Tematicheskoe issledovanie «Rol' UNESKO v RK». – Almaty: TOO «Arheologitheskayexpertiza», 2015. – С. 71.

Properties inscribed on the World Heritage List. <http://whc.unesco.org/en/statesparties/kz>

Tentative Lists. URL: <http://whc.unesco.org/en/tentativelists/state=kz> (Spisok regulyarno obnovlyatsya).

Muzafarov R.R., Utegenova A.E., Kazakhstan-UNESCO: hronika vzaimodeistviya i partnerstva 1992-2011 [Kazakhstan-UNESCO: Chronicles of Cooperation and Partnership 1992-2011]. Astana-Almaty: Secretariat of the National Commission of the Republic of Kazakhstan for UNESCO and ISESCO, 2011.

Konstitutiya Respubliki Kazakhstan 1995. <http://www.constitution.kz/>

Zakon Respubliki Kazakhstan o kulture. [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30081960](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30081960)

Zakon Respubliki Kazakhstan o zashite i ispol'zovanii istoriko-kulturnogo nasledia. 1992. [https://zakon.uchet.kz/rus/docs/Z920002900\\_](https://zakon.uchet.kz/rus/docs/Z920002900_)

Zakon Respubliki Kazakhstan ob arhitecturnoy, gradostroitel'noy i stroitel'noy deyatel'nosti. 2011. [https://kodeksy-kz.com/ka/ob\\_arhitekturnoj\\_deyatelnosti/3.htm](https://kodeksy-kz.com/ka/ob_arhitekturnoj_deyatelnosti/3.htm)

Performance Standards on Environmental and Social Sustainability. Standard 8. – Washington: IFC, 2012. – С. 53-56. URL: [https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/c8f524004a73daeca09afd998895a12/IFC\\_Performance\\_Standards.pdf?MOD=AJPERES](https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/c8f524004a73daeca09afd998895a12/IFC_Performance_Standards.pdf?MOD=AJPERES)